А.В. Савенков

ТРЕХУРОВНЕВАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ЖИЛИЩ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ЗДАНИЙ

Безопасность жизнедеятельности граждан, хозяйствующих субъектов стоит значительных денег. Для наглядности приведен пример Щелковского района Московской области. Расчеты показали, что без учета расходов на проектирование и монтаж электронного оборудования минимальная стоимость безопасности на душу населения превышает 2,5 тыс. рублей, а максимальная - более 30 тыс. рублей. Итого по району минимальные расходы превышают 500 млн. рублей, а максимальные - 6 млрд. рублей. Для примера рассмотрены расходы на укрепление базовых элементов массового жилья со стороны муниципалитета.

Чердаки	*Цена, рублей*		*Кол-во*
Металлические двери с силовой защитой 3 класса (вместе с транспортировкой и монтажом)	6000		1000
Системы ограничения и контроля доступа	1860	62 000	20
Подвалы			
Металлические двери с силовой защитой 3 класса (вместе с транспортировкой и монтажом)	6000		450
Системы ограничения и контроля доступа	1860	62 000	20
Подъезды			
Металлические двери с силовой защитой 3 класса (вместе с транспортировкой и монтажом)	9600		1200
Системы ограничения и контроля доступа	1860	62 000	30
Системы охранного видеонаблюдения	21 700	93 000	30
Противопожарный инвентарь	2133	5000	700
Окна первых этажей			
Решетки на вентиляционные окна, 1 $м^2$	550		2000
Решетки, 1 $м^2$	1650		350
Противовзломная фурнитура	900		350
Въезды (***выезды***) ***в*** (***из***) ***квартала*** (***ов***)			
Шлагбаумы	31 000	310 000	50
Пост охраны (год)	1 814 400		50
Системы охранного видеонаблюдения	21 700	93 000	50
Тревожная кнопка	806	6200	50
Кадровое обеспечение			
Подготовка, профессиональная переподготовка и повышение квалификации специалистов (одна группа 15 человек)	120 000		9

В целом расходы на защиту массового жилья составляют более 107 млн. рублей (19,2 %). Кроме массового жилья, объектами расчетов стали:

Объекты безопасности	Стоимость	
	Рубли	Проценты
Места отдаленного проживания и отдыха	253 263 416	45,27
Массовое жилье	107 442 100	19,20
Особо опасные объекты и объекты жизнеобеспечения	89 708 224	16,03
Криминогенные зоны	69 020 604	12,34
Единая диспетчерская служба, ее филиалы и представительства	24 054 000	4,30
Противодействие компьютерному терроризму	14 034 227	2,51
Профилактика молодежного экстремизма	1 990 000	0,36

По оценкам отечественных и зарубежных специалистов, XXI век станет веком расцвета опасностей и угроз комплексного характера. На вызов времени предстоит дать свой адекватный ответ современным угрозам.

С этой целью предлагается концепция трехуровневой системы территориально-отраслевого управления безопасной жизнедеятельностью, разработанная на основе результатов работы в Щелковском районе (см. схему).

Концепция одобрена резолюцией 4-ой региональной научно-практической конференции "Проблемы взаимодействия органов ФСБ России с негосударственными структурами безопасности в сфере противодействия террористическим акциям, обеспечения экономической безопасности и защиты малого и среднего бизнеса". Конференция состоялась в г. Москве 28-29 марта 2003 года.

Первый уровень управления. Целями первого уровня являются:

- формирование среди граждан, хозяйствующих субъектов, публичной власти "муниципального интеллекта" о целесообразности безопасной жизнедеятельности;
- представление информации о современных средствах защиты;
- оснащение массового жилья, окружающей среды инженерно-техническими средствами защиты;
- участие в мероприятиях по защите здоровья, имущества граждан;
- представление потребителям экологических мероприятий;
- применение страховых процедур и технологий.

Первый этап. Целью этапа является формирование общественного мнения о необходимости коллективного участия граждан, хозяйствующих субъектов, органов власти в обеспечении безопасности.

Этой цели можно достичь, систематически проводя "круглые столы", семинары, деловые игры и другие мероприятия. Значительная роль в этой работе отводится СМИ. Важно объединить население, хозяйствующие субъекты по интересам, сформировать единое пространство безопасной жизнедеятельности.

Второй этап предусматривает обеспечение населения, хозяйствующих субъектов, органов власти достоверной информацией о современных инженерных средствах защиты. Для этого необходимо создание специальной инфраструктуры.

Одной из задач этапа является формирование совместно с МВД России, МЧС России такого рынка средств обеспечения безопасности, который смог бы предложить потенциальному заказчику двери, обеспечивающие максимальную эксплуатационную надежность и взломоустойчивость, а также замки 3 и 4 класса надежности, отвечающие требованиям разрабатываемого ГОСТа на двери металлические.

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ СХЕМА
комплексной системы трехуровневой защиты жилищ

ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ

1. Нормативно-правовая база и Программа защиты жилищ и зданий.
2. Аттестации и аккредитации субъектов безопасности.
3. Добровольная сертификация товаров и услуг.
4. Конкурсы среди "Элиты субъектов безопасности".
5. Просвещение населения, руководителей хозяйствующих субъектов.
6. Взаимодействие производителей и потребителей средств безопасности.

ИНФРАСТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ

1. Координационный совет.
2. Экспертно-консультационные советы.
3. Совет негосударственных субъектов безопасности.
4. Совет корпоративных и индивидуальных потребителей.
5. Информационно-аналитический (мониторинговый) центр.

ОСНАЩЕНИЕ ЕДДС

1. Поиск и отбор кадров.
2. Профессиональная подготовка специалистов.
3. Техническое и кинологическое оснащение.

Управление риском безопасности

ИНФРАСТРУКТУРА РЕАГИРОВАНИЯ НА УГРОЗЫ

1. Единая дежурно-диспетчерская служба безопасности (ЕДДС).
2. 16 филиалов и представительств ЕДДС.

Управление реагированием на угрозы

Цивилизованный рынок безопасности

Стихийный рынок безопасности

ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ

1. Формирование "муниципального интеллекта".
2. Оснащение жилищ инженерными средства защиты.
3. Оснащение жилищ техническими средствами безопасности.

ИНФРАСТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ

1. Консультационные пункты для населения.

Службы проектирования жилищ.

2. Агентства по правовой защите граждан.
3. Сервисные службы по техническому обслуживанию и ремонту средств защиты. Оборудование информационной доски "Безопасность жизнедеятельности".

Третий этап. За счет личных средств граждан следует укрепить квартиры добротными средствами инженерной защиты, не ниже третьего класса взломостойкости (металлические, деревянные), замки, окна, решетки, противовзломная фурнитура, защитное остекление и т.д.

За счет средств местного бюджета следует укрепить чердачные и подвальные помещения противопожарными дверями и замками, специально изготовленными для жилых муниципальных домов.

На этом этапе предлагается также оснастить жилье техническими средствами обеспечения безопасности и обеспечить их текущий ремонт и сервисное обслуживание.

К этим средствам можно отнести системы ограничения и контроля доступа, шлагбаумы, системы охранного видеонаблюдения, тревожные кнопки, противопожарный инвентарь, интегрированные охранно-пожарные и информационно-управляющие системы, а также многое другое.

Четвертый этап. Дополнительно к техническим средствам безопасности, использовать человеческий фактор: консьержек, бойцов ВО и ЧОПов, представителей санитарно-эпидемиологических служб, а также кинологический потенциал.

Пятый этап. Представляет собою технологии и средства, обеспечивающие экологическую и техническую реабилитацию отопления, мусоропровода, включая их прочистку и промывку.

Шестой этап. На этом этапе использовать новый страховой потенциал, предлагая гражданам, хозяйствующим субъектам, органам власти и управления современные страховые стандарты и технологии.

Второй уровень управления. Целью второго уровня безопасности является создание комплексной системы оперативного реагирования на угрозы несанкционированного проникновения в жилища.

Для этого необходимо дальнейшее развитие и организация работы единой дежурно-диспетчерской службы при участии структур УВД, УФСБ, ГО и ЧС, ЖКХ, санитарно-эпидемиологических, а также негосударственных институтов безопасности.

Третий уровень управления. Целью третьего уровня является создание на территории муниципального образования цивилизованного рынка безопасности и надежной системы сертификации товаров и услуг.