

Ю.А. Фисун, Д.А. Овешников
ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ:
СООТНОШЕНИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ

Важной задачей развития отрасли и законодательства информационного права является классификация информационных правоотношений. При решении этой задачи возникают сложности отнесения тех или иных правоотношений к конкретной отрасли права. Решение задачи такой систематизации позволит эффективно развивать информационное и другие отрасли права. В рамках поставленной задачи предлагается рассмотреть классификации, относящиеся к относительно однородным "чистым" информационно-правовым отношениям, и информационные правоотношения, являющиеся составными компонентами в других отраслях права, в том числе гражданском, уголовном, административном. В ходе анализа действующего законодательства были уточнены группы правоотношений.

В первую группу выделены правоотношения, связанные с формированием и использованием информационных ресурсов (ИР) на основе создания, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, распространения и представления потребителю документированной информации. Примером регулирования таких правоотношений являются федеральные законы (ФЗ) "Об участии в международном информационном обмене" и "О гидрометеорологической службе".

Во вторую группу выделены правоотношения, связанные с созданием и использованием информационных технологий и средств их обеспечения. Здесь можно рассматривать проект ФЗ "Об информатизации банковской системы Российской Федерации с использованием мировой информационной сети Интернет". В нем закреплена цель создания правовых предпосылок для информатизации российской банковской системы с использованием мировой информационной сети, превращения сети Интернет в среду высоконадежной коммерческой деятельности, а также ускорения информатизации российского общества.

Третья группа правоотношений, связанная с защитой информации, прав субъектов, участвующих в информационных процессах, регулирует отношения, возникающие в связи с распространением государственными средствами массовой информации материалов или сообщений о деятельности органов государственной власти и субъектов РФ.

К четвертой группе относятся правоотношения, связанные с регулированием процесса обработки и передачи информации, деятельности по предоставлению услуг и выполнению работ в области связи органам государственной власти (ФЗ "О связи", "О почтовой связи").

Пятую группу составляют правоотношения, связанные с установлением ограниченного режима использования информации, в том числе возникающие в связи с отнесением сведений: к государственной тайне, (ФЗ "О государственной тайне"); к коммерческой тайне; к конфиденциальной информации о гражданах (ФЗ "Об актах гражданского состояния"); к сведениям с иной ограниченной категорией доступа (ФЗ "Об участии в международном информационном обмене", "Об инсайдерской информации").

Шестую группу составляют правоотношения, возникающие по поводу регулирования деятельности средств массовой информации (ФЗ "О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации", "О средствах массовой информации").

К седьмой группе относятся правоотношения, связанные с международным обменом информацией (ФЗ "Об участии в международном информационном обмене").

В девятую группу входят правоотношения, возникающие в связи с информатизацией страны и по поводу правовой информации (ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания").

Десятую группу составляют правоотношения, связанные с информационной безопасностью (закон "О государственной тайне", Проект ФЗ "Об информационно-психологической безопасности").

К одиннадцатой группе относятся правоотношения, возникающие в сфере рекламной деятельности (ФЗ "О рекламе", "О выборах Президента Российской Федерации").

Заслуживает глубокого внимания структура классификатора нормативных правовых актов, которая может быть использована в качестве классификации различных правоотношений в сфере информации и информатизации.

Правоотношения, смежные с информационными, возникают в других отраслях права и тесно связаны с информационными правоотношениями. Здесь классификация основана на попытке разрешения трудностей, связанных с отнесением некоторых институтов (т.н. "пограничных" институтов) к той или иной отрасли права.

Уголовно-правовые отношения, связанные с информационными правоотношениями, являются охранительными и направлены на защиту информационных отношений и пресечение неправомерных посягательств на них.

Это правоотношения направленные на защиту:

- свободы, чести и достоинства личности;
- конституционных прав и свобод человека и гражданина в области информации;
- информационных отношений в сфере экономической деятельности;
- информации о здоровье населения и общественной нравственности;
- общественных отношений в сфере компьютерной информации;
- основ конституционного строя и безопасности государства в информационной сфере;
- государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления в области информации.

Административно-правовые отношения, связанные с информационными правоотношениями, направленными на защиту:

- прав граждан в сфере информации;
- информационных отношений в области торговли и финансов;
- информационных отношений в сфере установленного порядка управления.

Таким образом можно заключить, что разработка классификации информационных правоотношений имеет первостепенное значение для структуры законодательства в информационной сфере. Нечеткое определение видов информационных правоотношений усложняет формирование и развитие законодательства в информационной сфере, что порождает ряд законодательных ошибок и пробелов и снижает эффективность действующего законодательства.