

Ю.П. Черничук, С.И. Зернов
**О НЕОБХОДИМОСТИ СОЗДАНИЯ ЭКСПЕРТНЫХ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ В СТРУКТУРЕ ГПС МЧС РОССИИ**

В соответствии с указом Президента Российской Федерации № 1309 от 09 ноября 2001 года «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности», Государственная противопожарная служба МВД России преобразована в Государственную противопожарную службу МЧС России. Это событие и произошедшие за последнее время экономические и социально-политические преобразования в стране по-разному повлияли на деятельность подразделений ГПС и, в частности, испытательных пожарных лабораторий (ИПЛ). С выводом ГПС из структуры МВД служба практически лишилась экспертного сопровождения своей деятельности и особенно в части экспертизы пожаров.

Как свидетельствует практика, в настоящее время существенно возросла значимость установления причин пожаров. Прежде всего это нужно самой ГПС для совершенствования пожарно-профилактической работы и боевых действий при тушении пожаров. Интерес к определению причин пожаров все чаще начали проявлять страховые компании из-за необходимости решения вопросов, связанных с квалификацией страховых случаев и выплатой страховых сумм. В практике деятельности ИПЛ увеличилось количество определений судебных органов о назначении пожарно-технических экспертиз судами, обращений юридических и физических лиц о проведении консультаций и пожарно-технических исследований.

В соответствии с действующим УПК РФ, вопросы установления причин пожаров являются компетенцией территориальных органов дознания. Тем не менее дознаватели по настоянию сторон все чаще вынуждены обращаться в ИПЛ за заключениями специалистов о причинах пожаров, которые дают им возможности принимать более обоснованные решения по фактам пожаров.

Однако такая практика взаимоотношений ИПЛ и органов дознания нашла свое применение далеко не по всем пожарам. В большинстве случаев из-за возросшей загруженности дознаватели все-таки стараются найти более короткие и простые пути выполнения своих обязанностей и выносят решения, преследуя только одну цель – уложиться в предусмотренные законом сроки. Это не всегда сочетается с качеством их работы. В связи с этим бремя дальнейшего доказывания по фактам пожаров перекладывается на плечи заинтересованных сторон. В поисках компетентных специалистов пожарно-технического профиля они обращаются в существующие в настоящее время государственные экспертные учреждения (ЭКЦ МВД России, ЦСЭ МЮ РФ, ЭКУ ГУВД, УВД), а также в ИПЛ УГПС, коммерческие бюро (центры) независимых экспертиз, к частным лицам, имеющим пожарно-техническое образование и достаточный опыт работы по проведению пожарно-технических экспертиз.

По сложившейся за последние годы практике деятельности ИПЛ УГПС г. Москвы чаще всего именно к ее специалистам обращаются по этим вопросам, что представляется вполне обоснованным. Связано это с тем, что именно специалисты ИПЛ имеют возможность начать исследования пожаров уже во время их тушения, постоянно накапливают опыт в этой области, который невозможно заменить аудиторным обучением. При этом следует отметить, что действия специалистов ИПЛ (осмотр места пожара, фиксация обстановки на месте пожара, участие в изъятии предметов и образцов с места пожара и т.п.) производятся в рамках проводимой в соответствии с действующим законодательством органом дознания проверки по факту пожара и соответственно имеют юридическую силу.

В настоящее время в структуре ГПС не имеется учреждений, обладающих статусом экспертных учреждений. ИПЛ УГПС также не имеют такого статуса, хотя в отдельных случаях сотрудники ИПЛ выполняют экспертизы не в порядке служебного задания. Поэтому сейчас сеть ИПЛ не может обеспечить экспертное сопровождение деятельности ГПС в этом направлении.

Как правило, отсутствие статуса экспертного учреждения связано с отсутствием необходимой для проведения полноценных экспертиз экспериментальной базы и необходимого числа штатных экспертов. Имеются другие проблемы финансового и кадрового характера. Имеющиеся же штатные экспертные учреждения в системе МВД и МЮ многофункциональные и проводят экспертные исследования по многочисленным направлениям своей деятельности. В связи с этим в них имеется всего по несколько экспертов, которые занимаются пожарами, или таковые отсутствуют вообще. Поэтому эти учреждения физически не могут взять на себя проведение пожарно-технических экспертиз всего объема пожаров.

В настоящее время ИПЛ занимается не только исследованием пожаров. В соответствии с действующим в настоящее время Положением об ИПЛ специалисты ИПЛ занимаются исследовательскими работами по направлениям деятельности ГПС. Однако объем таких исследований ограничен мощностью экспериментальной базы ИПЛ, отсутствием целевого финансирования исследований и необходимого числа квалифицированных сотрудников. Указанные препятствия не позволяют в полном объеме осуществлять научное сопровождение деятельности ГПС и эффективно внедрять в практику научные разработки и достижения ВНИИПО МЧС России и других научных учреждений.

В целях реализации указа Президента Российской Федерации № 1309 от 09 ноября 2001 года Федерального закона Российской Федерации № 73-ФЗ от 31 мая 2001 года «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации», приказа МЧС России от 15.12.2002 года № 587 «О мероприятиях по организации и осуществлению дознания по делам о пожарах» и совместного приказа МВД и МЧС России от 31.3.2003 года № 163/208 «О порядке взаимодействия органов управления и подразделений Государственной противопожарной службы МЧС России с органами внутренних дел Российской Федерации при раскрытии и расследовании преступлений, связанных с пожарами», назрела необходимость создания многофункциональных пожарно-технических экспертно-исследовательских учреждений. И основу таких учреждений могут и должны составить нынешние испытательные пожарные лаборатории.