С.И. Зернов, С.Ю. Карпов

**ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ТЕХНИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ
РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА “О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ”
В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Конституция РФ (ст. 34, 35) устанавливает, что каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им, а также имеет право на свободное использование своего имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Таким образом, на каждого распространяются нормы гражданского законодательства о риске утраты собственности.

С этим риском тесно связано понятие безопасности как инженерно-технической категории, которое фигурирует во многих технических и правовых нормативных документах. Безопасность как социально-правовая категория в российском законодательстве закреплена в Законе РФ “О безопасности” от 05.03.1992 г. Согласно ст. 1 этому закону, безопасность – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от каких-либо внутренних и внешних угроз.

Согласно Федеральному закону от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ “О техническом регулировании”, безопасность (продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации) – это состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных, растениям. При этом риск рассматривается как вероятность причинения вреда с учетом его тяжести. Данный закон – принципиально новое явление в жизни общества, поскольку впервые на законодательном уровне объединяет правовые и технические нормы.

Сущность и значение закона “О техническом регулировании” заключаются в том, что государство постепенно стремится “смягчать” свое влияние на деятельность предпринимателей, в т.ч. и через контрольно-надзорные органы, полагаясь главным образом на их добропорядочность и на положения гражданского законодательства. Вместе с тем за государством остается контроль за обеспечением безопасности граждан, имущества, окружающей среды. Кроме того, государство оставляет за собой право контролировать полноту и правильность информационного сопровождения реализуемых товаров, выполняемых работ и предоставляемых услуг, что также направлено на обеспечение безопасности потребителей этих товаров, работ и услуг.

Безопасность конкретизирована рядом федеральных законов, регулирующих отдельные виды правоотношений в сфере безопасности. Так, в ФЗ “О пожарной безопасности”, ст. 1 пожарная безопасность определена как “состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от пожаров”.

В настоящее время Государственная противопожарная служба изменилась как в ведомственной подчиненности, так и по направлениям и содержанию работ. С одной стороны, она “вышла” из рядов правоохранительных органов, но с другой – осталась в этих рядах фактически. При этом, согласно нынешней, вновь созданной и продолжающей формироваться нормативной базе, контрольно-надзорные функции за ней остаются.

Вместе с тем, в последнее время многое стало меняться. Все в большей степени предстоит отходить от строгих указаний ГОСТов, СНиПов и других многочисленных нормативных документов по различным направлениям безопасности с учетом конституционного права предпринимателя на риск. С 1 июля 2003 г. вступил в действие

ФЗ «О техническом регулировании», который коренным образом меняет всю систему технического нормирования в области безопасности.

Проблема совершенствования технического регулирования пожарной безопасности отнесена к числу главных направлений совершенствования деятельности государственного пожарного надзора (см. «Концепцию совершенствования деятельности в области осуществления государственного пожарного надзора на период до 2005 года» - приложение к приказу МЧС России № 161 от 28.03.2003 г. «О дальнейшем совершенствовании деятельности государственного пожарного надзора»). Во исполнение закона «О техническом регулировании» поставлена задача разработки и принятия соответствующих технических регламентов, устанавливающих обязательные требования и направленных исключительно на защиту жизни и здоровья граждан, имущества, экологии.

Предстоит создать общий технический регламент с минимально необходимыми требованиями пожарной безопасности к объектам защиты различного назначения на всех стадиях их жизненного цикла с учетом индивидуального и социального рисков от пожаров, а также и свод технических регламентов по вопросам пожарной безопасности для городов и населенных пунктов, зданий и сооружений, продукции, процессам и методам производства. Будут разрабатываться специальные технические регламенты для пожарно-технической продукции, в том числе пожарных автомобилей, оборудования, огнетушащих веществ и средств их подачи, средств индивидуальной защиты и спасения, пожарной автоматики; устанавливаться требования пожарной безопасности к предельно-допустимым характеристикам, а также методам испытаний и эксплуатации.

К числу принципов, на которых будут разрабатываться технические регламенты, относится прежде всего планомерная замена не отвечающих современным требованиям стандартов, строительных норм и правил на систему законодательных, нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные для исполнения требования пожарной безопасности к объектам различного назначения, устройству и эксплуатации систем противопожарной защиты, а также правильному поведению людей. При этом будут учитываться права собственника рисковать своим имуществом при безусловном выполнении противопожарных мероприятий.

Наряду с этим в рамках общей концепции могут и должны разрабатываться дополнительные акты в сфере технического регулирования, содержащие пути, способы и различные варианты осуществления противопожарной защиты, позволяющие обеспечить приемлемый уровень пожарной безопасности, устанавливаемый соответствующим техническим регламентом. В соответствии с законом «О техническом регулировании», такие акты будут носить рекомендательный характер.

В этой связи потребуется пересмотреть всю практику организации деятельности государственного пожарного надзора, разработать ее основные концептуальные принципы применительно к особенностям, сложившимся в современных условиях. И без разработки специальных методических материалов инспекторскому составу будет невозможно разобраться в этой системе вновь разрабатываемых нормативных документов и эффективно применять их в своей практической деятельности.