

В.Б. Коробко, А.В. Красавин, Е.В. Кириллов, Д.Е. Сбитнев
ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ПРОЕКТИРОВАНИЕ
МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНОЙ ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ПЕРЕДАЧЕ ЗНАЧИТЕЛЬНОГО ЧИСЛА
ЕЕ ФУНКЦИЙ МУНИЦИПАЛИТЕТАМ

Общественная безопасность в Российской Федерации представляет собой систему правовых, организационных, экономических и научно-технических мер, направленных на поддержание технически возможного и экономически целесообразного уровня безопасности людей и материальных ценностей.

С целью совершенствования системы общественной безопасности и повышения эффективности защиты административно-территориальных образований от чрезвычайных ситуаций мелкого и среднего масштаба необходимо на уровне городов агрегирование аварийно-спасательных функций в рамках единой службы.

Являясь важным элементом инфраструктуры города, обеспечивающим его безопасность и влияющим на качество жизни горожан, многофункциональная городская служба спасения, проектируемая на базе подразделений ГПС, стоит сравнительно дорого. Так, на содержание противопожарной службы Берлина ежегодно расходуется примерно 0,75 % городского бюджета, Гамбурга – 1,4 %, Токио – 3,9 %.

В связи с этим администрации городов, не имея возможности отказаться от этих служб, стремятся повысить их эффективность, например, сократить расходы на их содержание (вариант: сократить число профессионалов и увеличить число добровольцев), увеличить нагрузку за счет расширения функций, делегировать эти функции частной компании или рационально распределить их по территории города. Однако любые решения в этой области требуют выверенных действий и объективного научного обоснования.

По мнению специалистов, развитию тенденций децентрализации и активному созданию муниципальной пожарно-спасательной службы способствуют существенные подвижки в концепциях деятельности противопожарной и других аварийно-спасательных служб, происходящие в настоящее время в западной теории и практике обеспечения пожарной безопасности. Они связаны с попытками превращения городской службы спасения в орган "социального обслуживания" населения, которое должно проводиться с учетом, прежде всего, интересов и запросов граждан, проживающих на территории конкретного муниципалитета, с учетом их возможностей финансировать свои потребности.

Многофункциональная пожарно-спасательная служба (МПСС) по

своей сути является организационной структурой местного значения независимо от того, входит ли она в состав органов муниципального управления или подчиняется различным ведомствам. Поэтому возможно определенное противоречие между местным характером деятельности многофункциональной пожарно-спасательной службы и многоуровневой (начиная с федерального уровня) централизованной системой управления.

Многие зарубежные исследователи отмечают стремление центральных органов государственного управления возложить наибольшую ответственность за обеспечение общественной безопасности на местные власти, а также на самих граждан. Тем самым подчеркивается, что идея муниципализации службы спасения фактически отвечает интересам и верхних, и нижних эшелонов власти.

При децентрализации структуры управления городской многофункциональной пожарно-спасательной службой и передаче на муниципальный уровень полномочий в сфере организации общественной защиты городов, весь груз ответственности и финансовые расходы ложатся на местные органы власти. Но возможности местного бюджета зачастую очень скромны, особенно в небольших городах. Естественным следствием этого является уменьшение объема и ухудшение качества услуг, предоставляемых единой службой спасения населению. Поэтому нельзя производить резкое сокращение федеральных субсидий на местный уровень, заслуживающий особого внимания.

В малых городах, районных центрах и других населенных пунктах, количество которых в России в настоящее время составляет около полутора тысяч, сложилось наиболее тревожное положение с чрезвычайными ситуациями местного масштаба и оказанием связанной с ними первоочередной помощи. На долю указанных населенных пунктов приходится две трети случаев гибели людей и 70 % материального ущерба от ЧС, а также наиболее высокие темпы прироста этих показателей. Поэтому на сегодняшний день основное внимание должно быть сосредоточено именно на этом уровне обеспечения общественной защиты.

На местном уровне располагаются и функционируют основные и первичные структуры по борьбе с различного рода деструктивными событиями, а именно – подразделения ГПС, на базе которых и создаются гарнизоны многофункциональной пожарно-спасательной службы. Они предназначены для защиты от чрезвычайных ситуаций жизни и здоровья граждан, материальных и культурных ценностей. Находясь на территории города и в подчинении органов местного самоуправления, подразделения МПСС будут являться неотъемлемой частью инфраструктуры города и органично вливаться в градообслуживающую базу муниципального хозяйства, являясь основой системы, обеспечивающей общественную безопасность в слу-

чаях возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

Реализация концепции "социального обслуживания" населения, по мнению западных специалистов, во многом возможна только при децентрализации структуры пожарно-спасательной службы городов и передаче большого объема самостоятельности на "местный" уровень. При этом одной из главных целей является достижение прочного контакта, взаимопонимания с гражданами, разрушения так называемого "информационного вакуума" вокруг пожарной охраны и, в конечном итоге, создание прочных заделов для эффективных действий пожарных подразделений.

Литература

1. Коробко В.Б., Глуховенко Ю.М. Проектирование многофункциональной пожарно-спасательной службы. -М.: Изд-во АРС, 2003. -256 с.
2. Закон РФ от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности".
3. Закон РФ от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ "О общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".
4. Коломиец Ю.И. Разработка принципов и средств оргпроектирования гарнизонов противопожарной службы // Дисс. на соиск. уч. степ. к.т.н., Москва, 1994. -237 с.