

В.Б. Коробко, А.В. Красавин
**ОРГАНИЗАЦИЯ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ ОПЕРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ
МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНОЙ ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНОЙ
СЛУЖБОЙ В СУБЪЕКТАХ РФ**

В России начало работ по созданию единой дежурно-диспетчерской службы (ЕДДС) приобрело особую актуальность с началом реформирования системы общественной безопасности страны и создания единой многофункциональной пожарно-спасательной службы (МПСС).

Разработка теоретических проблем, решение практических задач, связанных с организацией государственной системы управления в чрезвычайных ситуациях в нашей стране, безусловно, предполагает и всесторонний анализ достижений, имеющихся в данной области в наиболее развитых странах мира.

Значимость создания единой дежурно-диспетчерской службы неоспорима, поскольку ЕДДС является основой всей службы общественной безопасности. Идея создания и дальнейшего развития единой дежурно-диспетчерской службы становится все более актуальной именно сейчас, когда людям все чаще приходится сталкиваться с различными опасными ситуациями, которые уже стали неотъемлемой частью нашей повседневной жизни.

Всевозможные опасные ситуации, угрожающие жизни и здоровью людей, возникают внезапно и требуют от служб экстренного реагирования предельно быстрых, точных и скоординированных решений и действий. На счету каждая минута и ждущие помощи люди вправе рассчитывать, что время реакции служб будет минимальным.

Почти во всех странах мира для решения подобных задач существуют службы оказания помощи населению в чрезвычайных ситуациях. Таких ситуаций множество, и все-таки можно выделить три, общие для всех таких ситуаций требования, показанные на рис. 1.



Рис.1. Общие требования к оперативной деятельности службы спасения

Однако, как показала практика, процесс функционирования ЕДДС в объединенной системе оперативно-диспетчерского управления (ОСОДУ) не отвечает тем требованиям, которые к ней предъявляются. Это связано, в первую очередь, с объединением отдельных субъектов управления в единую систему при наличии у данных субъектов различных объектов управления, что само по себе является неверным (рис. 2, 3).

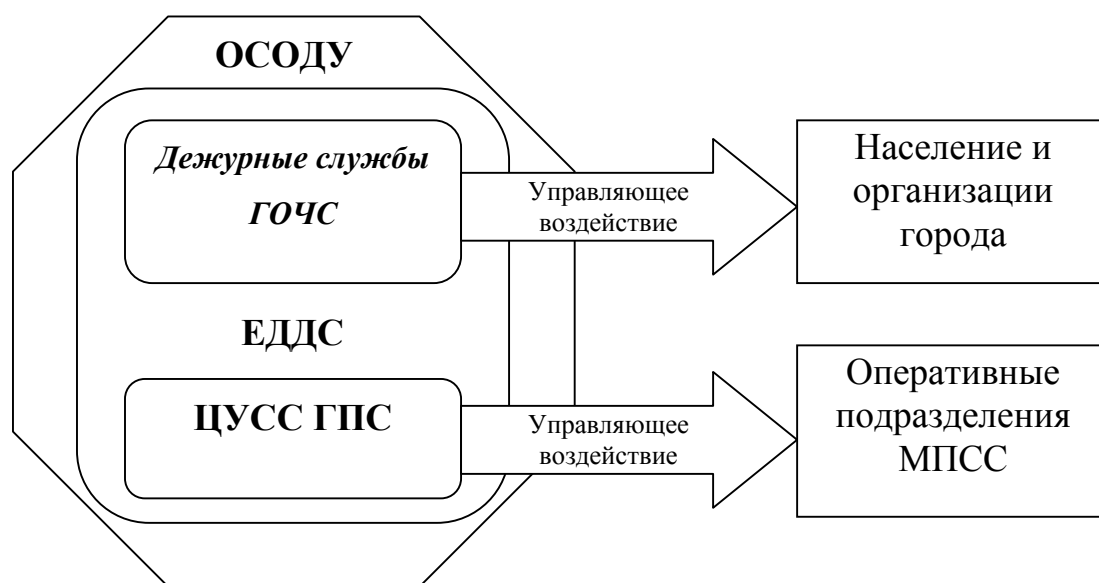
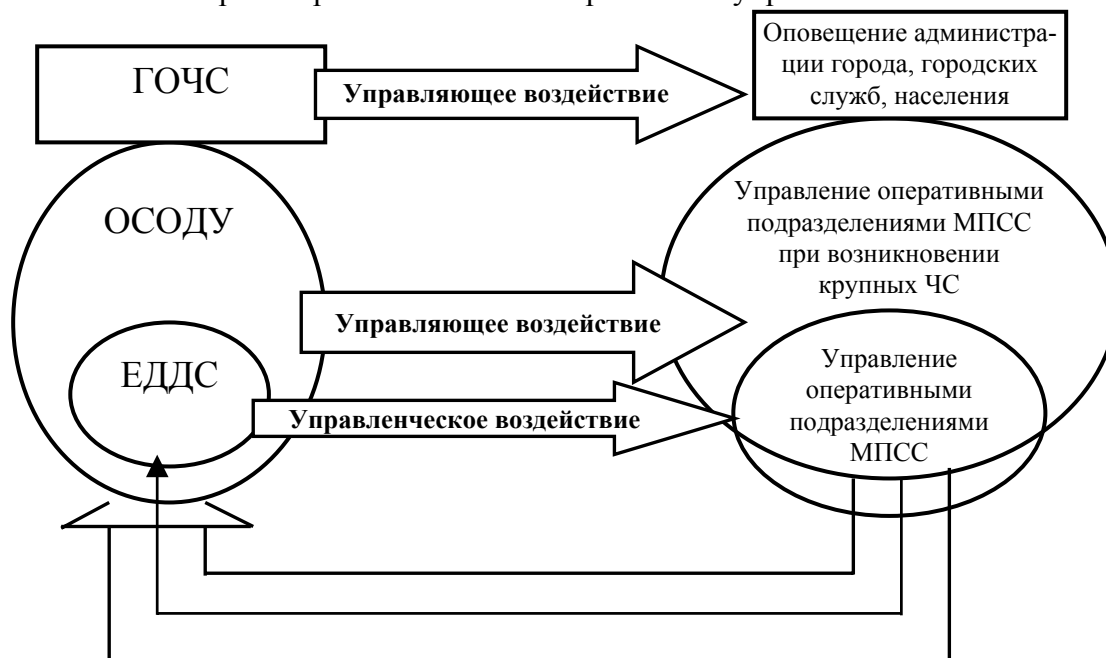


Рис. 2. Противоречия в системе оперативного управления МПСС



Предотвращение и ликвидация ЧС, помощь населению; проведение мероприятий, направленных на обеспечение безопасности населения при крупных ЧС

Рис. 3. Схема объединенной системы оперативно-диспетчерского управления в чрезвычайных ситуациях

Кроме того, низкая эффективность функционирования ЕДДС в настоящее время объясняется увеличением плотности потока вызовов самого различного характера от населения, поступающих по сохранившимся в прежнем количестве линиям "01", предназначенным для принятия сообщений о пожарах. Соответственно увеличивается вероятность отказа принятия сообщения о ЧС.

Одним из вероятных вариантов успешного функционирования единой системы оперативного управления в ЧС является вариант, когда ЕДДС городов осуществляют ежедневное управление оперативными подразделениями МПСС при возникновении опасных событий и чрезвычайных ситуаций, а дежурные службы ГОЧС функционируют обособленно от ЕДДС ввиду явного различия решаемых ими задач.

Объединенная система оперативно-диспетчерского управления создается при возникновении крупных и средних ЧС для управления оперативными подразделениями многофункциональной пожарно-спасательной службы (рис. 4).

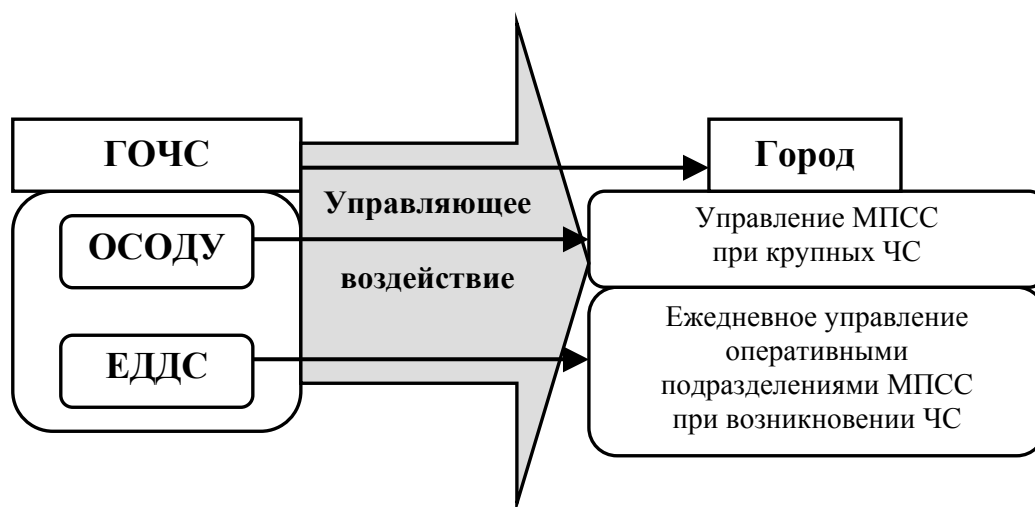


Рис. 4. Вариант единой системы оперативного управления в чрезвычайных ситуациях

Процесс внедрения и дальнейшего развития ЕДДС, безусловно, самым благоприятным образом скажется на скорейшей интеграции аварийно-спасательных служб и становлении единой службы спасения. Такая взаи-

мосвязь объясняется, в первую очередь, тем, что процесс оперативного функционирования городской службы спасения начинается с приема входящих сообщений об угрозе или факте ЧС от населения и организаций, анализе получаемой информации и принятии решения по предотвращению и (или) ликвидации ЧС. Таким образом, единая дежурно-диспетчерская служба является основой городской службы спасения (МПСС), и реализация плана по созданию и дальнейшему развитию ЕДДС является важнейшим этапом в организационном проектировании всей единой службы спасения.

Литература

1. Гинзбург В.В., Качанов С.А., Минаев В.А. и др. Безопасность информационных систем в условиях глобализации. –М.: Издательство "Радио и связь", 2003. –246 с.
2. Шахрамьян М.А., Качанов С.А. Новые технологии обеспечения комплексной безопасности города // Управление безопасностью. – 2004. -С.14-19.
3. Попов А.П., Каменев С.П.. Все уровни оповещения // Противопожарные и аварийно-спасательные средства. – 2004, №1. –С.36-44.