

В.Л. Семиков
ПРОГНОЗИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ
И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИХ БЕЗОПАСНОСТИ

В начале 80-х годов прошлого столетия в ВИПТШ МВД СССР проводились работы по исследованию развития городов и прогнозированию их развития до 2000 и 2010 годов. Эти работы были составной частью исследований по определению потребности городов и населённых пунктов в пожарной технике.

Были изучены статистические материалы о развитии городов за последние 60 лет. Была прослежена динамика численности населения каждого города Советского Союза, за исключением закрытых городов. Было установлено, что количество городов с различной численностью населения растёт неравномерно. Так, с 1926 года число городов с населением от 100 до 500 тыс. человек увеличилось в 8 раз, а число городов с населением свыше 500 тыс. человек - почти в 20 раз.

Городское население увеличивается не только за счёт возникновения новых, но и в связи с быстрым ростом существующих городов. Эта тенденция сохранилась до сих пор. При этом, чем крупнее город, тем выше темп роста его населения. Эта особенность оказывает существенное влияние как на усложнение оперативной обстановки с пожарами, с техногенными катастрофами и другими ЧС в этих городах, так и на организацию их защиты и обеспечение безопасности.

В настоящее время на города приходится наибольшая доля используемых ресурсов, потребляемой энергии, экологического загрязнения, роста опасностей пожаров, техногенных катастроф и, уже как нового явления, роста числа природных опасностей.

Для оценки потребности страны, отдельных регионов и городов в пожарной и аварийно-спасательной технике был разработан детализированный прогноз развития городов и населённых пунктов до 2010 года. В основу прогноза были положены прогнозы развития экономики страны, а также статистические данные о развитии городов и сельских населённых пунктов.

Для разработки прогноза развития городов была предложена их новая классификация. К первому классу были отнесены города с населением от 10 до 30 тыс. человек, ко второму – от 30 до 50 тыс., к третьему – от 50 до 100 тыс. Все остальные города распределены по группам с интервалом в 100 тыс. человек, города-миллионеры – с интервалом в 1 млн. человек.

На основе темпов роста численности городского и сельского населения определялось прогнозное количество городов и сельских населённых пунктов с определённой численностью населения по отдельным регионам,

экономическим районам, во всей стране.

При этом наибольший интерес представляла не столько точная численность жителей того или иного города, сколько момент перехода конкретного города (по числу жителей) из одного класса в другой. Например, в городе с населением в 180 тыс. человек через 10 лет будет проживать уже 230 тыс. человек. Это значит, что город из класса со 100-тысячным населением перейдёт в класс с 200-тысячным населением.

Прогноз развития городов, разработанный в 1980 году, дал очень точное совпадение с данными переписи населения 1989 года и достаточно точное - с данными переписи 2002 года.

Вместе с тем исследования показали, что принятая в СНиП 60-75 классификация городов (малые города - до 50 тыс. жителей, средние – от 50 до 100 тыс. жителей, большие – от 100 до 250 тыс. жителей, крупные – от 250 до 500 тыс. жителей и крупнейшие города - более 500 тыс. жителей), не позволяет детально изучать специфику городов.

Например, было выявлено, что число самых малых городов с населением от 10 до 30 тыс. человек в пять раз больше, чем число городов с населением от 30 до 50 тыс. человек. Люди стараются перебраться в средние или большие города. В малых городах население стремительно стареет. Малые города просто умирают.

Проведённые исследования показали, что изменение числа городов в стране происходит, в основном за счёт малых и средних городов. При этом число городов с населением до 50 тыс. человек сокращается, а число средних городов с населением от 50 до 100 тыс. человек постепенно растёт.

Число городов с населением от 600 тыс. до 1000 тыс. человек меньше, чем городов-миллионеров. Например, городов с населением 900 тыс. человек всего 2, с населением 800 тыс. – 2,700 тыс. – 2 и только с населением 600 тыс. человек – 8. Это говорит о том, что развитие таких городов подчиняется своим особым закономерностям. Их нужно изучать и использовать как при разработке стратегии их развития, так и при разработке программ обеспечения безопасности.

Число посёлков городского типа и численность жителей в них постепенно сокращается.

Особую тревогу вызывает динамика числа сельских населённых пунктов. В 70-80-е годы прошлого столетия ежегодно на тысячи единиц сокращалось число сельских населённых пунктов. Это было связано с оттоком рабочей силы в города, ликвидацией "неперспективных" деревень, а также политикой укрупнения колхозов и совхозов.

За 13 лет, прошедших от переписи 1989 года до переписи 2002 года, с карты страны *исчезли* 6942 сельских населённых пункта. В данных пере-

писи 1989 года появился термин "Населённые пункты без населения", и если в 1989 году их было 9309 (6 % от числа всех сельских населённых пунктов), то в 2002 – уже 13086 (почти 9 %).

Число сельских населённых пунктов с населением от 10 до 100 человек составляло в 1989 году 92928 (57 %), а в 2002 – 86977 (56 %). Другими словами, более половины сельских населённых пунктов имели численность жителей менее 100 человек. Поэтому вопросы обеспечения безопасности здесь чрезвычайно сложны. В этих населённых пунктах нет, да и практически невозможна организация добровольных пожарных и спасательных подразделений. Телефонная и телеграфная связь с ними нерентабельна и поэтому Минсвязи постепенно ликвидирует её. Время транспортной доступности для многих из них чрезвычайно велико. Поэтому о произошедших во многих малых сельских населённых пунктах пожарах в зимнее время в органах статистики узнают только весной.

Число сельских населённых пунктов с численностью жителей от 100 до 500 человек сократилось с 40072 в 1989 году до 36308, с численностью жителей от 500 до 1000 человек - с 11524 до 10836. Число населённых пунктов с численностью жителей более 1000 человек также сократилось за этот же период с 8388 до 8082.

Число сельских населённых пунктов с численностью жителей более одной тыс. человек составляет 5 % от всего числа населённых пунктов, но в них проживает более половины сельского населения страны.

Рассмотренные некоторые итоги переписей 1989 и 2002 годов дают возможность более обоснованно подойти к выбору направлений работ по организации обеспечения безопасности городов и сельских населённых пунктов. Главными среди них можно назвать следующие.

1. Разобраться с понятиями "опасность", "защита", "безопасность" применительно к городам и сельским населённым пунктам. До сих пор в них есть некоторая путаница и это значительно снижает эффективность работ по обеспечению безопасности городов и населённых пунктов.

2. Рассматривать систему обеспечения безопасности от пожаров, техногенных катастроф и стихийных бедствий как одну из важных подсистем антикризисного управления экономикой городов, регионов, всей страны и как подсистему обеспечения государственной безопасности.

3. Более внимательно разобраться с городами с населением от 500 тыс. до 1 млн. человек. Изучить их особенности и разработать систему обеспечения безопасности каждого города с учётом его специфики. Такая система должна включать организационные, управленческие, технические, экономические, кадровые, психологические и другие аспекты.

4. Системы обеспечения безопасности малых и средних городов должны быть разработаны на основе стратегии развития каждого города с учё-

том факторов внешней и внутренней среды, а также с учётом всех имеющихся возможностей для возрождения и развития добровольных команд пожарных и спасателей.

5. Системы обеспечения безопасности посёлков городского типа и крупных сельских населённых пунктов, удалённых от городов с крупными пожарными гарнизонами, должны быть построены на основе многолетних традиций пожарного добровольчества, межхозяйственных добровольных пожарных команд, а также с учётом создания добровольных команд спасателей.

6. Системы обеспечения безопасности мелких сельских населённых пунктов (с населением до 100 человек) могут быть построены по сотовому принципу. Они должны иметь надёжную связь с ближайшим подразделением пожарных и спасателей, оснащённым мобильной техникой. Эта техника должна обеспечивать время транспортной доступности в нормативных пределах. Это означает, что такие подразделения должны быть оснащены, в зависимости от условий, самолётами, вертолётами, экранолётами, судами на воздушной подушке, а также специальной техникой, обеспечивающей выполнение операций пожаротушения, спасания и других.

7. Одним из важнейших направлений обеспечения безопасности от пожаров, техногенных катастроф, стихийных бедствий должно стать воспитание и развитие культуры безопасного поведения людей. Эта культура должна воспитываться не на ежедневных сообщениях о ЧС и подвигах спасателей. Такое воспитание приводит лишь к созданию у людей уверенности в том, что как бы они ни нарушали правила безопасного поведения, их обязательно спасут.