

С.В. Астахов

АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТРАТЕГИИ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДНЫМИ И ТЕХНОГЕННЫМИ РИСКАМИ НА ОБЪЕКТАХ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА

Россия обладает одним из самых больших в мире потенциалов топливно-энергетических ресурсов. На 13 % территории Земли, в стране, где проживает менее 3 % населения мира, сосредоточено около 13 % всех мировых разведанных запасов нефти и 34 % запасов газа. Ежегодное производство первичных энергоресурсов в России составляет более 12 % от общего мирового производства.

Сегодня топливно-энергетический комплекс (ТЭК) является одним из важнейших, устойчиво работающих и динамично развивающихся производственных комплексов российской экономики, который создает основу экономического могущества государства. На его долю приходится около четверти производства валового внутреннего продукта, трети объема промышленного производства, около половины доходов федерального бюджета, экспорта и валютных поступлений страны [2].

Вместе с тем природные и техногенные катастрофы, к сожалению, все больше становятся нашей повседневностью. Проблема повышения безопасности объектов ТЭК от пожаров, взрывов и других техногенных и природных катастроф является чрезвычайно актуальной [1].

По мнению автора, действующая стратегия управления рисками на объектах ТЭК не обеспечивает требуемый уровень безопасности, поэтому необходим переход к новой стратегии управления.

Во-первых, необходима переоценка сложившихся в общественном сознании стереотипов, касающихся путей развития общества, и пересмотр ряда основополагающих принципов и организационных подходов к государственному управлению природными и техногенными рисками.

Во-вторых, государственная политика управления безопасностью объектов ТЭК должна быть направлена на предотвращение, а не только на ликвидацию последствий ЧС, как мы наблюдаем в последние десятилетия в России и во всем мире. Необходимость экономии расходов государства требует переоценки представлений о сложившемся (как правило, стихийно) соотношении затрат на превентивные меры по снижению рисков ЧС и на смягчение (ликвидацию) их последствий.

Новая стратегия должна строиться на научном подходе, состоящем в переходе к анализу и управлению рисками. Их центральным звеном является обоснование мер защиты по критерию "затраты – выгоды" с учетом экономических (в условиях жестких финансовых ограничений) и социаль-

ных факторов, их оптимизация.

Возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, величина причиняемого ими ущерба во многом зависят от своевременности и точности их предсказания, от принятия предупредительных мер защиты.

Государственная стратегия управления по снижению рисков и смягчения последствий ЧС должна базироваться на принципах:

- высшего приоритета человека и минимизации человеческих жертв при ЧС;

- экологического императива - повреждающее воздействие на окружающую природную среду в ЧС должно быть сведено к минимуму;

- защиты культурного наследия - при любых ЧС необходимо, чтобы ущерб культурным ценностям был сведен к минимуму;

- обоснования - меры по управлению рисками и смягчению последствий ЧС должны строиться с учетом баланса затрат и предотвращенного ущерба (экономического, политического, социального, экологического);

- оптимизации - выбор мер защиты должен максимизировать чистую пользу;

- локального реагирования - основные мероприятия по снижению рисков и смягчению последствий ЧС должны проводиться на местном уровне; ответственность за их проведение должна возлагаться на местные органы власти. Это не исключает помощь и поддержку, в случае необходимости, региональной и федеральной администрации;

- национальной консолидации - реализация государственной стратегии должна строиться на сочетании интересов и распределении ответственности между федеральным, региональным и местным уровнями, между государственными органами, частными предпринимателями и неправительственными общественными организациями;

- приоритета предотвращения ЧС – идентификация, диагностика, мониторинг и оценка рисков с последующим прогнозированием и предотвращением ЧС должны лежать в основе всех мероприятий по реализации государственной стратегии снижения рисков и смягчения последствий ЧС;

- права на выбор - признание права отдельных людей и организаций идти на сознательный риск проживания и деятельности в местах повышенной опасности и самостоятельно нести ответственность за собственный выбор, если это не затрагивает права других людей.

Предупреждение и готовность к ЧС – это система, включающая мониторинг опасных природных явлений, оперативную обработку и передачу информации, долго-, средне- и краткосрочные прогнозы, меры быстрого

оповещения и реагирования.

Готовность к стихийному бедствию предусматривает: систему мер по предупреждению населения в реальном режиме времени; подготовку лиц и специальных команд, которые будут участвовать в ликвидации последствий катастроф; резерв продуктов питания и предметов первой необходимости (жилья, одежды, полевых кухонь и т.д.).

Следуя новой стратегии, спасти людей и предотвратить огромные разрушения можно, если ввести достаточно продуманную систему прогноза и предупреждения, обеспечения готовности на всех уровнях, включая население, специалистов, ученых, государственных деятелей.

Население и местные органы обязаны проводить превентивные мероприятия, точно соблюдать требования безопасности, быстро реагировать на любые предупреждения. Ученые, практики и специалисты должны вести разработки по рациональному использованию территорий и строительству устойчивых сооружений, осуществлять мониторинг и прогнозирование опасных явлений, оперативно информировать органы государственного и местного управления о грозящих катастрофах [3].

Литература

1. Государственный доклад "О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2004 году".
2. Христенко В. Россия на мировых рынках нефти и газа // Экономика России – XXI век, № 18. –М.:, 2005. – С. 36-38.
3. Акимов В.А., Лесных В.В., Радаев Н.Н. Основы анализа и управления риском в природной и техногенной сферах. –М.: Деловой экспресс, 2004. –352 с.