

СЕКЦИЯ 1

ИНФОРМАЦИОННЫЕ, МЕТОДИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

И.М. Тетерин

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Деятельность органов государственной власти по обеспечению безопасности, защите населения, объектов хозяйственного и иного назначения и окружающей среды от ЧС природного и техногенного характера закреплена в ряде нормативных правовых документов, среди которых особое место занимает Конституция РФ.

Одним из базовых нормативных правовых актов в решении проблем безопасности населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера является Закон РФ "О безопасности" (от 24.01.93 № 2446-1), который закрепляет правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, дает определение системы безопасности и ее функций, определения таким понятиям, как "безопасность", "жизненно важные интересы личности, общества и государства", "угроза безопасности", "обеспечение безопасности" и др.

Закон предусматривает, что безопасность (состояние защищенности) достигается: проведением единой государственной политики по обеспечению безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Общие принципы организации гражданской обороны (ГО) и деятельности Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС) закреплены в федеральных законах "О гражданской обороне" (от 12.02.98 № 28-ФЗ) и "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера" (от 21.12.94 № 68-ФЗ).

Федеральный закон "О гражданской обороне" определяет основные задачи, организационные принципы построения и функционирования ГО РФ, полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан.

Определение общих для РФ организационно-правовых норм по защите населения от ЧС природного и техногенного характера дано в Федеральном законе "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера". Этот закон является и юридической базой для функционирования РСЧС, поскольку в нем изложены основные задачи РСЧС.

Федеральный закон "О чрезвычайном положении" (от 30.05.2001 № 3-ФКЗ) предусматривает введение на всей территории РФ или в ее отдельных местностях особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, их должностных лиц, общественных объединений, допускающего отдельные ограничения прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей. Введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя РФ.

Федеральный закон РФ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов (на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества; используются оборудование, работающее под давлением, грузоподъемные механизмы, эскалаторы и т.п.).

Федеральный закон от 21.12.94 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" определяет требования по пожарной безопасности в широком плане, в частности по оснащению зданий, сооружений, помещений и оборудования автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией, а также вводит нормы по проектированию систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях.

Постановлением Госгортехнадзора России от 07.09.99 № 66 введено "Положение о порядке оформления декларации промышленной безопасности и перечне сведений, содержащихся в ней".

Приказами МЧС России от 26.05.99 № 284, от 28.03.2003 № 105, от 25.08.98 № 517 определены: порядок выдачи заключения о готовности потенциально опасного объекта (ПОО) к локализации и ликвидации ЧС (проверка наличия на объекте и работоспособности технических систем предупреждения и ликвидации ЧС); требования по предупреждению ЧС на ПОО и объектах жизнеобеспечения; пакет документов по созданию единых дежурно-диспетчерских служб (ЕДДС) в городах России (концепция, типовый технический проект АС ЕДДС для 5 категорий городов, в том числе и с учетом перехода на единый телефонный номер "01", типовое специаль-

ное программное обеспечение).

Набор правовых норм, регулирующих отношения, связанные с защитой материальных и культурных ценностей, объектов хозяйственного и иного назначения, содержится в Законе РФ "О страховании" (от 27.11.92 № 4015-1), в Федеральном законе "О пожарной безопасности" (в редакции от 24.01.98 № 13-ФЗ) и некоторых других.

Общие принципы организации и деятельности РСЧС закреплены в Федеральном законе "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера". Постановлением Правительства РФ от 5 ноября 1995 г. № 1113 утверждено "Положение о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС".

Этим же постановлением на министерства, ведомства и организации РФ возложены определенные функции по предупреждению и ликвидации ЧС. МЧС России поручено осуществлять общее руководство созданием, функционированием и дальнейшим развитием РСЧС.

Ряд дополнительных задач по обеспечению безопасности населения и территорий от разного рода бедствий и руководству деятельностью РСЧС возложен на МЧС России Указом Президента РФ от 02.08.99 № 953 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий".

Ряд принципиальных положений, касающихся вопросов организации и ведения гражданской обороны, закреплен в федеральных законах "Об обороне" (от 31.05.96 № 61-ФЗ), "О гражданской обороне" и указах Президента РФ "О гражданской обороне" (от 08.05.93 № 643) и "Вопросы гражданской обороны Российской Федерации" (от 27.05.96 № 784). Одна из важных функций, возложенных на РСЧС, – осуществление государственных целевых и научно-технических программ, направленных на предотвращение и ликвидацию ЧС.

Приказом МЧС России от 26.12.94 № 845 введено в действие "Положение о разработке и реализации федеральных целевых программ по вопросам, входящим в компетенцию Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий".

Значительное место в системе законодательства, регулирующего отношения, связанные с функционированием РСЧС, занимают нормативные правовые акты, посвященные вопросам мобилизационной подготовки народного хозяйства. Среди них Федеральный закон "О государственном материальном резерве" (в редакции от 12.02.98 № 27-ФЗ), указы Президента РФ "О мобилизационной подготовке народного хозяйства России" (от 21.03.92 № 288), "Основные принципы проведения мобилизационных ме-

роприятий в народном хозяйстве Российской Федерации в военное время" (от 01.07.94 № 1386), "О первоочередных мерах по восстановлению системы мобилизационной подготовки экономики Российской Федерации" (от 28.07.95 № 658-с), постановление Правительства РФ "О финансировании мероприятий по специальной подготовке народного хозяйства Российской Федерации" (от 08.09.93 № 882-42) и ряд других нормативных актов.

Правовое положение, порядок создания, аттестации и проверки готовности к деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей изложены в Федеральном законе "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" (в редакции от 07.11.2000 № 151-ФЗ). В "Положении о взаимодействии аварийно-спасательных служб министерств, ведомств и организаций на море и водных бассейнах России", утвержденном Правительством РФ от 26.08.95 № 834, определен порядок их взаимодействия при организации поисков и спасения людей, терпящих бедствие на море и водных бассейнах.

Правовому обеспечению вопросов организации связи, оповещения и информации в области защиты от ЧС посвящен ряд норм Федерального закона "О связи" (в редакции от 06.01.99 № 8-ФЗ), в которых определены правовые основы управления сетями связи при возникновении чрезвычайного положения, а также приоритет в использовании средств связи при передаче сообщений о крупных авариях, катастрофах, эпидемиях, эпизоотиях и стихийных бедствиях.

Порядок организации подготовки населения к действиям в ЧС определяется Федеральным законом "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера" и конкретизируется постановлением Правительства РФ (от 12.12.94 № 68-ФЗ), которые устанавливают, что подготовка населения РФ в области защиты от ЧС ведется по соответствующим возрастным или социальным группам и осуществляется на предприятиях, в учреждениях (в том числе общеобразовательных) и организациях независимо от их организационно-правовой формы, а также по месту жительства.

Порядок проведения государственной экспертизы, осуществления надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС, определен Федеральным законом "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера", а также федеральными законами "О пожарной безопасности" и "Об экологической экспертизе" (от 23.11.95 № 174-ФЗ), Указом Президента РФ "О государственных надзорных органах" (в редакции от 07.08.98 № 1355) и положениями о федеральных надзорных органах.

Таким образом, анализ законодательства, регулирующего отношения, связанные с функционированием РСЧС, позволяет сделать вывод о

том, что складывающаяся система правового регулирования в основном обеспечивает решение задач, возложенных на РСЧС, но требует ее совершенствования.

МЧС России организует разработку и вносит на рассмотрение Правительства РФ проекты законодательных актов и других документов по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС.

Параллельно законотворческой работе в МЧС России разрабатываются механизмы реализации вступивших в силу федеральных законов.

Литература

1. Качанов С.А., Тетерин И.М., Топольский Н.Г. Информационные технологии предупреждения и ликвидации ЧС: Учебное пособие. -М.: Академия ГПС МЧС России, 2006. -212 с.

2. Тетерин И.М., Евстафьев И.Ю. Соционормативные основы государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Учебное пособие. -Ростов-на-Дону: Издат. Ростовского военного института ракетных войск, 2005. -327 с.