

Н.Г. Топольский, А.В. Фирсов
КОМПЛЕКСНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ТЕРРИТОРИЙ

Проблемы обеспечения безопасности регионов, перестраиваемых на новой экономической основе, несмотря на ее актуальность и все возрастающую значимость, пока еще не нашли своего решения. Такое положение обуславливается сложностями в решении целого комплекса задач, главными из которых являются: комплексный характер проблем, влияние большого количества разнородных факторов, имеющих различную природу происхождения и различную динамику развития, отсутствие разработанной научной основы, несоответствие используемых информационных, коммуникационных, организационных технологий характеру решаемых задач.

Очень важным фактором также является отсутствие опыта в решении задач такого класса. Отдельные успехи в этой области, как правило, достигнуты в решении локальных задач, практически не связанных между собой. Наибольшие результаты достигнуты при решении задач по технической оснащенности и функционированию некоторых оперативно-технических служб.

Исследования, показали, что наиболее перспективным в обеспечении безопасности сложных multifunctional объектов (предприятий, городов, регионов) является системный (комплексный) подход, базирующийся на интеграции отдельных систем безопасности и жизнеобеспечения. В 1994-1995 гг. данный подход был одобрен научным советом и межведомственной комиссией Совета Безопасности при Президенте России.

Согласно этому подходу, безопасность и жизнеобеспечение региона должны быть обеспечены комплексом следующих мероприятий:

- пассивными методами, способами и средствами защиты и жизнеобеспечения;
- объемно-планировочными и архитектурными решениями;
- автоматизацией основных процессов обеспечения безопасности региона и его инженерных и коммуникационных сетей;
- деятельностью оперативных и оперативно-технических служб;
- координацией взаимодействия объектовых и региональных служб БЖО.

Научно-технической реализацией данного системного подхода является автоматизированная интегрированная система безопасности и жизнеобеспечения (АИСБЖО) региона.

Системный (комплексный) подход должен быть обеспечен как в структуре АИСБЖО, так и в организации и деятельности администрации региона.

Очень важно, чтобы данная АИСБЖО начала функционировать уже на самой ранней стадии создания. Имеющийся опыт свидетельствует, что успех достигается тем быстрее, чем раньше и эффективнее начнет функционировать СБЖО или, по крайней мере, ее основные подсистемы. К их числу, в первую очередь, следует отнести те подсистемы, которые обеспечивают экспертизу проектов создаваемых и реконструируемых объектов; анализ функциональной и организационной схемы формирования служб БЖО; анализ организационных и технических решений по координации взаимодействия служб БЖО объектов, АТЕ и региона в целом; оптимизацию взаимодействия всех основных элементов системы с администрацией региона.

В данном системном подходе необходимо выделить следующие очень важные аспекты: интеграция ресурсов защиты и жизнеобеспечения на предотвращение и ликвидацию весьма разнообразных по своей природе и параметрам угроз; интеграция по информационным и управленческим каналам объектовых служб и служб муниципальных образований; обеспечение оптимального взаимодействия всех служб объекта со службами региона в режиме чрезвычайной ситуации; координация действий объектовых служб и служб региона по предотвращению террористических действий и диверсий, направленных на дестабилизацию политической, социальной и экономической обстановки в регионе и дискредитацию администрации и ее силовых и исполнительных структур.

При внедрении АИСБЖО наибольшее недопонимание происходит по вопросу организации и функциональным обязанностям служб объектов. Необходимость организации таких служб определяется многими факторами, наиболее значимыми из которых являются:

- наличие многочисленных объектов на территории региона, определяющих социально-политический и экономический климат в регионе;
- многофункциональность значительного ряда объектов, нарушение устойчивости функционирования которых способно привести к крупным негативным последствиям как в масштабах региона и России, так и в международном масштабе с учетом обширных международных экономических и иных связей региона;
- расположение ряда объектов в непосредственной близости от государственных учреждений и силовых структур, вследствие чего возникшие на объектах беспорядки могут легко вылиться в захват этих учреждений, где сосредоточены запасы оружия, находятся основные пункты связи, управления и т.д.;
- расположение ряда объектов вблизи объектов социально-культурного назначения, имеющих всероссийское и международное зна-

чение, любые опасные действия против которых, как правило, всегда вызывают у отечественной и мировой общественности негативную реакцию, способную вылиться в дискриминационные меры со стороны других государств в отношении не только региона, но и России в целом;

- расположение ряда объектов вблизи мест нахождения основных управляющих и коммутирующих устройств, нарушение функционирования которых способно парализовать хозяйственную жизнь региона;

- сравнительно простой доступ в административные учреждения и на многие объекты региона практически всем категориям граждан без тщательной их предварительной проверки;

- возможности использования заинтересованными лицами расположенных рядом объектов для изучения и проникновения в учреждения администрации и силовых структур региона;

- наличие ценной информации и интеллектуальной собственности, возможность передачи или продажи их за рубеж соперничающим и конкурирующим организациям с целью получения прибыли, нанесения экономического и политического ущерба организациям-"донорам" или их дискредитации и разорения.

Учет этих факторов диктует необходимость проведения следующих мероприятий администрацией и службами:

- изучение окружения наиболее важных объектов, учреждений администрации и силовых структур – зданий, сооружений, помещений, систем коммуникаций и т. п., которые могут быть использованы для проникновения на защищаемый объект или с территории которых могут быть совершены опасные действия против указанного объекта;

- изучение фирм, коммерческих организаций и структур, с которыми взаимодействуют учреждения администрации и силовых структур, а также наиболее важных объектов региона в плане определения или прогнозирования их потенциальной опасности;

- изучение политических партий и организаций, способных проводить индивидуальный или групповой террор, захват заложников, политический или экономический шантаж с угрозой силового воздействия, в целях установления их наиболее уязвимых мест;

- организация оперативного контроля социально-политической и экономической обстановки в регионе, выявление основных тенденций к негативному ее развитию и прогнозирование наиболее опасных ситуаций, которые могут перерасти в чрезвычайную ситуацию или в социально-политическую конфронтацию с непредсказуемыми последствиями;

- оперативный контроль за появлением в средствах массовой информации сообщений и данных, носящих националистический, человеконена-

вистнический и клеветнический характер, способных стать своеобразным детонатором для возбуждения социально-политического конфликта в регионе;

- обеспечение контроля и наличия необходимых ресурсов и резервов в регионе на период чрезвычайной ситуации, а также возможность привлечения в случае необходимости сил и средств Российского государства, а также использования международной помощи;

- обеспечение контроля за кадрами, осуществляющими управленческие, организационные и другие важные функции на объектах, в учреждениях администрации и силовых структур региона.

Основную сложность представляет проведение указанных мероприятий на самой первой стадии проектирования, организации и создания АИСБЖО. В немалой степени эта сложность обусловлена низким качеством нормативной документации, в которой требования, нормы и правила зачастую противоречат друг другу, не связаны между собой, недостаточно обоснованы.

Научно-технической основой автоматизации ИСБЖО является комплекс объектовых систем БЖО, интегрированных с информационно-управляющими системами служб БЖО города, управляемых с управляющего вычислительного комплекса (УВК) главы администрации. Эта интеграция носит разный уровень в зависимости от субъектов интеграции. Наиболее сложной является интеграция объектовых систем и систем аварийных и спецслужб. Основная сложность заключается в необходимости оптимального управления разнородными силами и средствами, подчиненными к тому же разным ведомствам и функционирующими по своим штатным расписаниям и нормативам. Необходимость оптимального управления обуславливается требованием решения задач, возникающих при чрезвычайных ситуациях и связанной с ними проблемы мобилизации необходимых сил и средств из имеющихся в регионе ресурсов, своевременным их управлением, восстановлением, подкреплении и заменой. Решение этой задачи невозможно без управления силами и средствами из единого центра, в качестве которого целесообразно использовать вышестоящие системы главы администрации.

Литература

1. Топольский Н.Г., Гинзбург В.В., Блудчий Н.П. Интегрированные системы безопасности и жизнеобеспечения – от здания к городам и регионам. Материалы 11-й международной НТК СБ-2002. –М. Академия ГПС МЧС России, 2002. – С. 230.

2. Топольский Н.Г., Федоров А.В. Принципы построения автоматизированных систем управления противопожарной защитой потенциально-опасных производств // Материалы 7 международной конф. "Системы безопасности" – СБ-98. – МИПБ МВД России, 1998. – С. 16-17.

