

В.И. Козлачков  
ПРОБЛЕМА ИНТЕГРАЦИИ НАДЗОРОВ  
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ

Количество надзорных органов в России в два с лишним раза превышает количество надзоров Советского Союза. Это обусловлено различными факторами:

- увеличением объема и сложности нормативной информации в условиях рыночной экономики;
- усложнением процедур надзорной деятельности;
- увеличением объема надзорной деятельности в условиях динамично изменяющегося рынка.

Вместе с тем, такая ситуация не может считаться удовлетворительной, поскольку увеличение числа надзоров и усложнение надзорной деятельности серьезно ограничивает развитие российской экономики. В ряде случаев проектирование и согласование проектов в надзорных органах значительно превышает сроки строительства объектов. При этом затраты на различные согласования создают дополнительные финансовые проблемы хозяйствующим субъектам.

В настоящее время существуют различные варианты интеграции надзорной деятельности. Однако они содержат лишь организационно-структурные решения без изменения содержания самой надзорной деятельности. Примером может служить Главгосэкспертиза Госстроя России, где проектная документация рассматривается по всем направлениям соответствующими специалистами.

При введении в действие технических регламентов, имеющих статус федеральных законов, функции всеобщего надзора в области безопасности жизнедеятельности должна будет выполнять Прокуратура России.

Несмотря на организационно-структурные изменения, инспектор объединенного надзора должен будет по-прежнему производить обследования объектов, выявлять нарушения обязательных требований безопасности и принимать административные меры.

Следует заметить, что надежность работы государственных инспекторов по пожарному надзору на сложных объектах составляет 0,16-0,2, что является поводом для их привлечения к уголовной ответственности за низкое качество обследований объектов.

Добавление к государственному пожарному надзору других видов надзорной деятельности еще больше обострит ситуацию, поскольку интерференция различных задач надзорной деятельности приведет к снижению надежности работы инспекторов на поднадзорных объектах.

В дополнение к этому серьезные проблемы возникают при подготовке инспекторов соответствующей квалификации. Объем знаний, необходимых для осуществления надзорной деятельности на требуемом технологическом уровне, содержится в 42 специальных учебных дисциплинах, для изучения которых потребуется значительно больше времени, чем его отводится на обучение в высшем учебном заведении.

Решение проблемы интеграции надзорной деятельности становится возможным лишь в том случае, если аудит (детальные обследования объектов, оценка рисков и разработка мер безопасности) будет отделен от надзорной деятельности и выполняться специализированными организациями.

В связи с этим возникает проблема качества аудита и оценки деятельности аудиторских организаций, которую должны решать надзорные органы, что приводит к изменению парадигмы надзорной деятельности.

Изменение парадигмы надзорной деятельности потребует принципиальных изменений технологий надзора, системы подготовки кадров, финансирования и материально-технического обеспечения.