

И.Г. Дровникова, А.Н. Членов

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ В СИСТЕМЕ ИМУЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

В этом году отмечается 50-летний юбилей образования государственной вневедомственной охраны (ВО). В статье рассмотрено современное состояние ВО как сложной иерархической организационно-технической системы, выполняющей важные социальные функции по обеспечению имущественной безопасности в России.

Радикальные изменения в экономической системе России в русле проводимых рыночных преобразований, начатые в 90-е годы XX века, породили и соответствующие изменения в политике, в системе российского права, в социальной среде. Антиобщественные проявления криминального характера, рост преступности, устойчивые тенденции к изменению её количественных и качественных показателей, появление новых видов преступлений, сопутствующих рыночным отношениям, ставят на повестку дня проблему обеспечения экономической безопасности страны, важнейшим компонентом которой является имущественная безопасность.

Достаточно сказать, что только за два месяца 2007 г. в России выявлено 1176 преступлений, по которым возбуждены уголовные дела в отношении охраняемого имущества, что на 1,9 % выше, чем за весь 2006 г. Общее же количество выявленных преступлений, по которым возбуждены уголовные дела за указанный период, возросло на 12,5 % по сравнению с 2006 г. По данным [6] только за период 2003 – 2005 гг. количество преступных посягательств на охраняемые ВО квартиры граждан возросло почти в 2 раза.

Согласно Хатуяеву В.У. "имущественная безопасность – это состояние защищённости имущества правовыми, организационными, специальными, инженерно-техническими, воспитательными, предупредительными и другими мерами от противоправных посягательств" [1]. Под системой имущественной безопасности понимается "совокупность взаимосвязанных субъектов и способов, призванных обеспечить состояние защищённости имущества от противоправных посягательств". Данную систему можно представить с помощью структурной схемы, изображённой на рис. 1.

Среди государственных охраняемых структур, специально созданных для обеспечения имущественной безопасности, особое место занимает вневедомственная охрана (ВО) при органах внутренних дел, которая представляет собой подсистему системы имущественной безопасности.

ВО при органах внутренних дел Российской Федерации создаётся на договорной основе для защиты имущества собственников и организуется в городах, районных центрах и посёлках городского типа. В её состав входят милицеские подразделения, а также инженерно-технический и обслуживающий персонал [2].

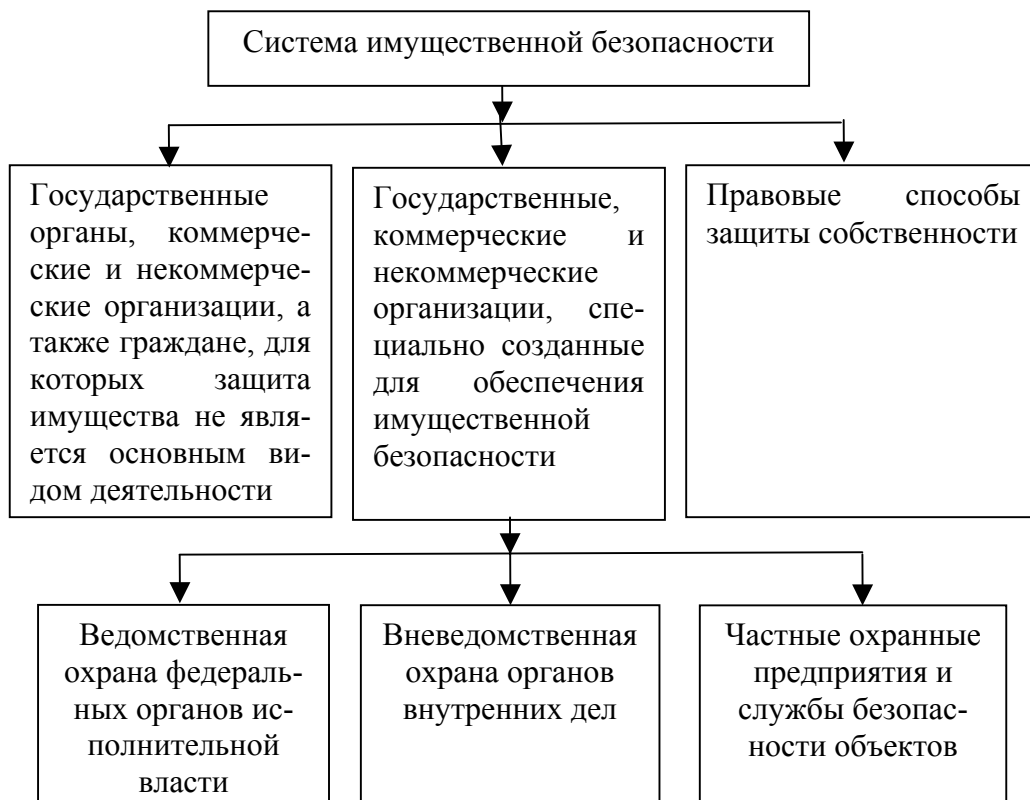


Рис. 1. Структура системы имущественной безопасности

Подразделения ВО образуют самостоятельную, целостную систему. Чтобы успешно функционировать, система нуждается в определённой организации, упорядоченности. Вместе с тем сама организация данной системы обусловлена спецификой и характером деятельности, которую она призвана осуществлять (рис. 2).

В соответствии с масштабом территориальной деятельности и компетенции органы ВО подразделяются на центральные и местные.

Центральным органом является Департамент государственной защиты имущества (ДГЗИ) Министерства внутренних дел Российской Федерации, который осуществляет руководство деятельностью подразделений ВО через Центр оперативного руководства деятельностью ВО (ЦОРДВО).

Местными органами ВО являются управления (отделы) ВО при министерствах внутренних дел республик в составе Российской Федерации, управлениях (главных управлениях) внутренних дел краёв, областей, городов Москвы, Санкт-Петербурга и Ленинградской области, автономных образований (УВО (ОВО) при МВД, ГУВД, УВД), а также отделы (отделения) ВО при органах внутренних дел районов, городов, районов в городах, городских и поселковых отделениях милиции (МОВО при УВО (ОВО при ГРОВД)) [3].

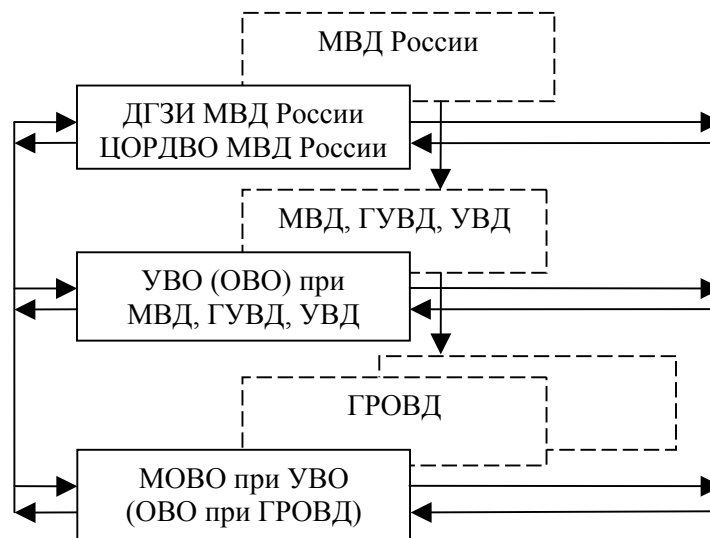


Рис. 2. Структура системы вневедомственной охраны МВД России

Значимость ВО в обеспечении имущественной безопасности в современных условиях объясняется следующими обстоятельствами.

Во-первых, относясь к милиции общественной безопасности и представляя органы исполнительной власти, ВО осуществляет свою деятельность на принципах самоокупаемости и самофинансирования. Она содержится за счёт специальных (внебюджетных) средств, поступающих по договорам за оказываемые охранные и иные услуги от собственников и других клиентов.

Во-вторых данная структурная служба системы МВД России накопила богатый положительный опыт в сфере обеспечения имущественной безопасности.

В-третьих, не получая никаких бюджетных ассигнований на своё содержание, подразделения ВО вносят существенный вклад в охрану общественного порядка, борьбу с преступностью во всех регионах страны.

Заместитель министра внутренних дел РФ Суходольский М.И., подчёркивая роль и значимость ВО в структуре сил и средств МВД России, отметил: "В условиях сохраняющегося высокого уровня имущественных преступлений, наносящих существенный ущерб экономике и национальным интересам, возрастания агрессивности преступной среды, проявления терроризма, вневедомственная охрана приобретает важное место в системе государственных мер по профилактике имущественной безопасности физических и юридических лиц, обеспечении гарантии гражданам и хозяйствующим субъектам на государственную защиту собственности" [5].

Значимость ВО в обеспечении имущественной безопасности подтверждается тем, что в последние годы, несмотря на серьёзные разрушительные процессы в экономике, бурное развитие частной собственности,

распад традиционных связей с хозяйствующими субъектами, продолжался рост количества охраняемых объектов и квартир граждан (показатели по Воронежской области приведены на рис. 3).

Следует подчеркнуть, что при общем росте количества охраняемых объектов и квартир граждан за период с 1999 г. по 2006 г. происходило последовательное сокращение количества допущенных из них краж (рис. 4).

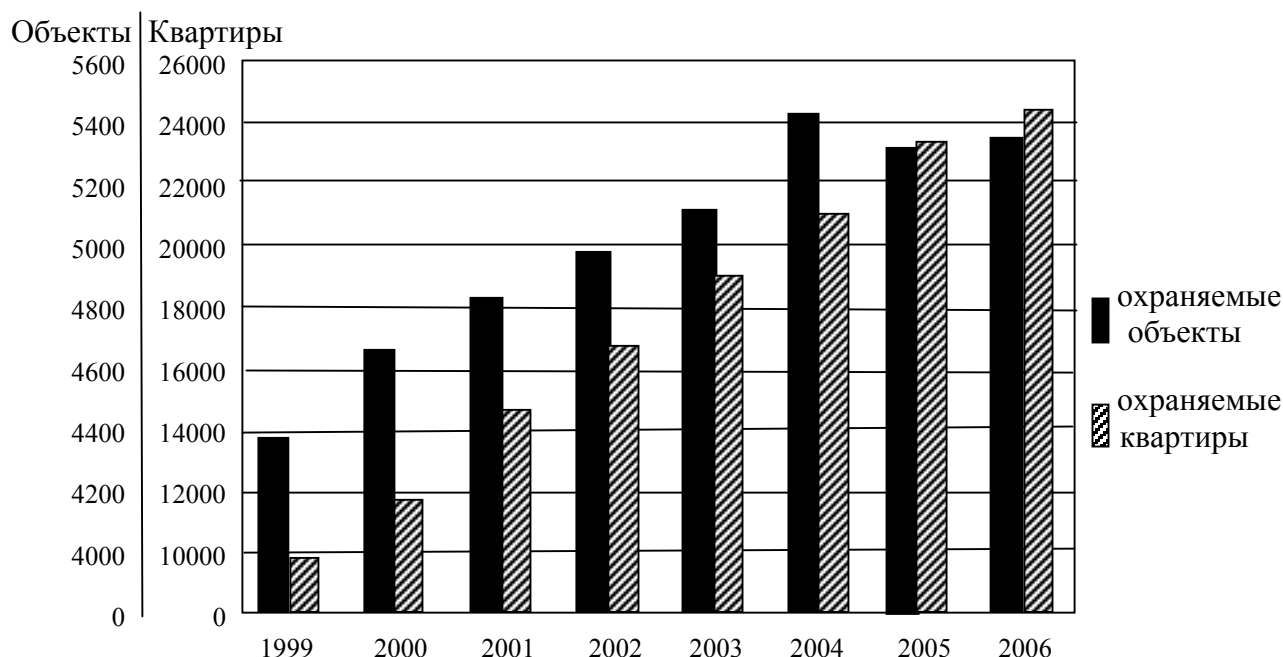


Рис. 3. Динамика изменения числа охраняемых объектов и квартир граждан по Воронежской области

Примечательно, что такие результаты деятельности ВО достигаются на фоне общего значительного роста имущественных преступлений по стране.

В настоящее время ВО обеспечивает безопасность около 470 тысяч объектов различных видов собственности и 1,62 млн. квартир граждан. В настоящее время более 90 % охраняемых ВО объектов оборудовано комбинированными системами тревожной сигнализации (охранно-пожарной), большинство из которых функционируют в составе систем централизованной охраны [4].

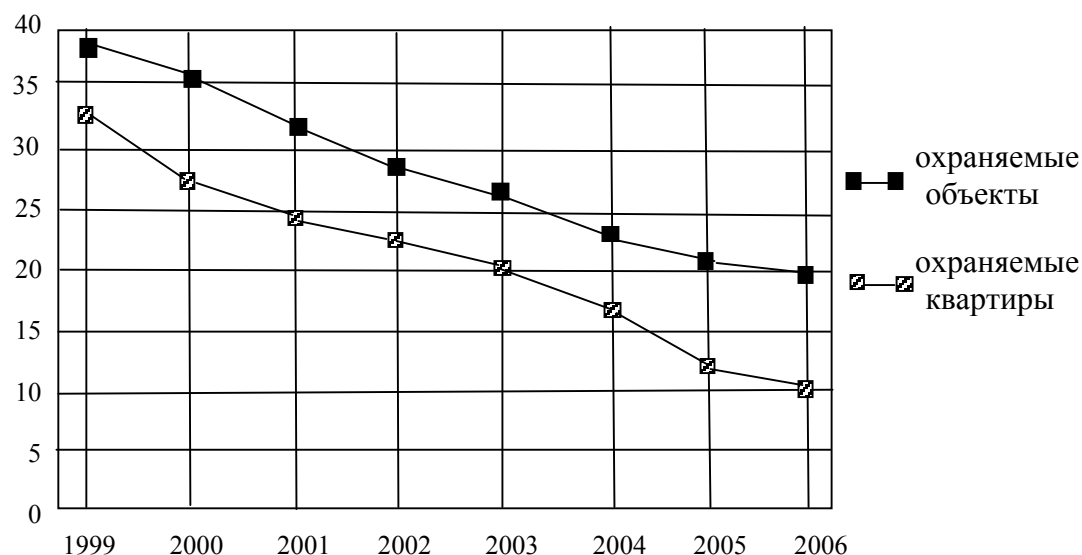


Рис. 4. Динамика снижения числа краж из охраняемых объектов и квартир граждан по Воронежской области

Подводя итог вышеизложенному, можно сделать следующие выводы:

1. Преобразования, осуществляемые в социально-экономической и политической жизни страны, антиобщественные проявления криминального характера, рост преступности остро ставят на повестку дня вопрос обеспечения имущественной безопасности, что является основным содержанием деятельности ВО при органах внутренних дел Российской Федерации.

2. ВО, являясь элементом системы имущественной безопасности, в настоящее время представляет собой сложную иерархическую систему, организация которой обусловлена спецификой и характером деятельности, которую ВО призвана осуществлять.

3. Несмотря на серьезные разрушительные процессы в экономике, бурное развитие частной собственности, распад традиционных связей с хозяйствующими субъектами, значимость ВО в обеспечении имущественной безопасности в последние годы неуклонно возрастает, что подтверждается ростом количества охраняемых объектов и квартир граждан, а также последовательным сокращением количества допущенных из них краж на фоне общего значительного роста имущественных преступлений по стране.

Литература

1. Хатуаев В.У. Система имущественной безопасности в России: Монография. –Воронеж: ВИ МВД России, 2000. –170 с.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 589 "Положение о вневедомственной охране при органах внутренних дел Российской Федерации" (в ред. Постановлений Правительства РФ от 11.02.2005 № 66, от 04.08.2005 № 489, с изм., внесёнными Постановлением Правительства РФ от 13.07.2004 № 349).
3. Приложение к приказу МВД России от 23 апреля 2005 г. № 310 "Положение о

Департаменте государственной защиты имущества Министерства внутренних дел Российской Федерации".

4. Членов А.Н. Разработка методов и технических средств повышения эффективности охранно-пожарной сигнализации в интегрированных системах управления безопасностью объектов: автореф. дис. докт. техн. наук / А.Н. Членов; Академия ГПС МЧС России. – М., 2001. – 48 с.

5. Интервью накануне праздника // Охрана: служба, технические средства, экономика. – 2005. – № 5. – С. 9-11.

6. Суходольский М.И. Вневедомственная охрана: новые функции и задачи // Охранная и пожарная сигнализация. Периметральные системы "ОПС – 2005". – М.: Гротек, 2005. – С.10,11.