

Ю.Л. Котлов

## ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВ - ЧЛЕНОВ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Изложены концептуальные основы обеспечения транспортной безопасности России и других государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности с учётом всех возможных угроз техногенного (64 %), природного (32 %), криминального (4 %) характера.

Транспортная безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения транспортной безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства в транспортной сфере.

Транспортная безопасность является одной из важнейших составляющих национальной безопасности государства, поскольку транспорт, наряду с другими инфраструктурными отраслями, обеспечивает базовые условия жизнедеятельности общества, являясь важным инструментом достижения социальных, экономических, внешнеполитических целей.

При обеспечении транспортной безопасности необходимо учитывать все возможные угрозы техногенного, природного, террористического и иного характера. Нельзя игнорировать ни одну составляющую транспортной безопасности, законодательно необходимо обеспечить защиту от всех видов угроз.

Самая распространенная угроза транспортной безопасности - техногенная: по причине технических неисправностей и неполадок происходит до 64 % различных аварий и катастроф.

Далее следуют угрозы природного характера: из-за стихийных бедствий происходит около 32 % различных происшествий на транспорте.

Террористическая угроза транспортной безопасности в общем объеме угроз составляет около 4 %.

Однако, мерам по повышению антитеррористической безопасности на транспорте в ведущих государствах мира уделяется особое внимание, поскольку теракты на транспорте не только наносят серьёзный материальный ущерб: они становятся известными широкой общественности и оказывают негативное социально-политическое воздействие на население, вызывая напряжённость в обществе.

Решение этой сложной задачи требует не только дополнительных затрат и оснащения транспорта современными техническими средствами, но и адекватных, упреждающих изменений в подходах к технологии и организации перевозочного процесса, оптимизации форм и методов обеспечения антитеррористической безопасности на транспорте.

За последние 5–10 лет террористическая активность на транспорте во многих частях света значительно возросла и стала составной частью гло-

бальной террористической угрозы. Из-за высокой уязвимости, в сравнении со многими другими потенциальными целями, объекты транспорта особенно привлекательны для террористов, так как обычно приводят к большому количеству жертв, могут парализовать ключевые секторы экономики и вызвать эмоциональные и общественные потрясения.

В настоящее время увеличилось не только количество террористических актов на транспорте, но и произошли определенные изменения в их качестве: захват воздушных судов и их использование в качестве средств совершения террористических актов, реальные угрозы совершения диверсий на судах с ядерными силовыми установками, судоходных гидротехнических сооружений, использования автотранспортных средств как оружия террора, совершения терактов на стратегических объектах, таких как мосты и тоннели, объектах железнодорожного комплекса.

Борьба с терроризмом на транспорте во всех его формах является важной общемировой задачей и ключевым элементом международных антитеррористических усилий. Трагические события, связанные с террористическими актами на объектах транспорта в мире в целом, продемонстрировали, сколь уязвимы транспортные системы, и повысили осознание необходимости защищать критически важную транспортную инфраструктуру.

Нарастание на транспорте числа аварий и катастроф обусловлено не только нарушениями правил эксплуатации технических систем, но и физическим состоянием самих систем – высокой степенью износа и их техническим несовершенством

Вопросы повышения транспортной безопасности в последние годы вошли в число самых актуальных во всем мире. Не подлежит сомнению необходимость разработки четкой нормативно-правовой базы, которая регламентировала бы все аспекты обеспечения транспортной безопасности.

Разработка определений базовых категорий в правовом и управленческом смыслах является одной из первоочередных задач вследствие того, что основой успешной реализации политики транспортной безопасности государств является учет самой природы транспортной деятельности и транспорта как многоотраслевого комплекса.

Как следует из анализа имеющейся проблемной и нормативной базы, основная распространенная ошибка, ослабляющая существующие разработки и подходы, состоит в том, что транспортная безопасность рассматривается как исключительно антитеррористическая безопасность. При этом снижается внимание к остальным видам угроз, включая техногенные, экологические и др., не учитывается статистика, убеждающая, что именно на долю игнорируемых видов угроз приходится подавляющая часть эко-

номического и других видов ущерба.

Обеспечение транспортной безопасности превращается в самостоятельную область общественных отношений, которая регулируется определенным набором правовых норм (главным образом административных) и в которой действуют специальные субъекты с особым правовым статусом. Вследствие этого возникла необходимость в выработке доктринального определения и нормативного закрепления транспортной безопасности как правовой категории. Такие попытки предприняты в последние годы в научной литературе, а также в процессе разработки проектов официальных документов - федерального закона "О транспортной безопасности" и Государственной концепции обеспечения транспортной безопасности России.

Транспортная безопасность – комплексное понятие, включающее в себя, по мнению разработчиков указанной выше концепции, следующие составляющие: технико-технологическую, антитеррористическую (противодействие актам незаконного вмешательства в транспортную деятельность), организационно-управленческую.

Соглашаясь в целом с подобной трактовкой, следует отметить, что второй компонент необоснованно заужен, поскольку, помимо террористических акций, опасность для транспортного комплекса представляют и иные акты незаконного вмешательства в его деятельность, совершение правонарушений, могущих повлечь опасные последствия. Следовательно, речь должна идти о правоохранительном компоненте транспортной безопасности, который, разумеется, включает в себя и антитеррористическую защиту объектов транспортной системы.

Важнейшее место в выстраиваемой системе мер по обеспечению транспортной безопасности занимает оснащение объектов транспортного комплекса и транспортных средств техническими средствами противодействия террору. В настоящее время обеспеченность средствами контроля доступа, обнаружения посторонних предметов и взрывчатых веществ на объектах транспорта составляет менее 18 %. Поэтому разработка технических средств обеспечения борьбы с терроризмом на транспорте требует решения в рамках отдельной подпрограммы "Антитеррор".

Понятно, что реализация выстраиваемой системы обеспечения антитеррористической защиты всех видов транспорта и транспортных средств потребует в ближайшем будущем больших организационных усилий и финансовых затрат.

Транспортная безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения транспортной безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства в транспортной сфере.

Созданию единой системы транспортной безопасности должен предшествовать глубокий анализ состояния транспортной системы государства, выявление узких мест, проблемных вопросов по каждому виду транспорта, обоснование требований к транспортной системе. Только на этой основе можно определить приоритетные направления развития транспортной системы государства и организовать работу по созданию единой системы транспортной безопасности.