

А.Н. Членов, И.Г. Дровникова
**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКОЙ СПЕЦИАЛИСТОВ
ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ**

Рассмотрены основные задачи по подготовке и повышению квалификации специалистов вневедомственной охраны, решение которых обеспечит совершенствование системы управления их профессиональной подготовкой.

В условиях сохраняющегося высокого уровня имущественных преступлений, наносящих существенный ущерб экономике современной России и национальным интересам, возрастания агрессивности преступной среды, проявления терроризма важное место в системе государственных мер по профилактике имущественной безопасности физических и юридических лиц, обеспечении гарантии гражданам и хозяйствующим субъектам на государственную защиту собственности приобретает вневедомственная охрана (ВО) при органах внутренних дел Российской Федерации.

Совокупность взаимодействующих подразделений ВО разного уровня составляют подсистему в системе имущественной безопасности, основным содержанием деятельности которой является охрана объектов различных категорий и имущества собственников. Структура системы ВО МВД России представлена на рис. 1.

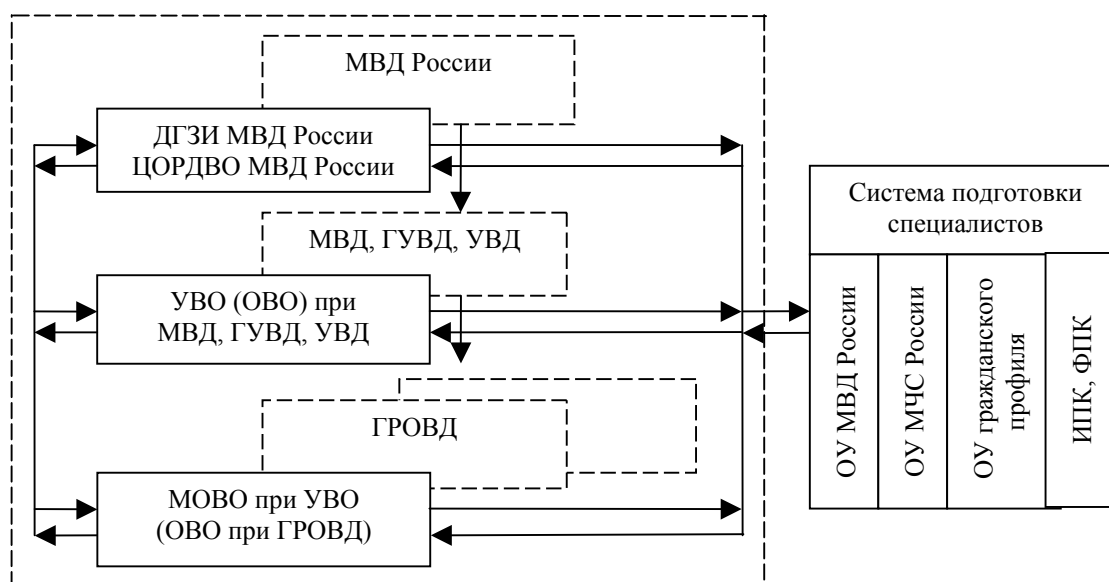


Рис. 1. Структура системы вневедомственной охраны МВД России

В её состав входят милицейские подразделения, а также инженерно-технический и обслуживающий персонал.

Важнейшей обеспечивающей подсистемой и необходимым условием функционирования всех элементов системы ВО является система подготовки специалистов. Профессиональной подготовкой кадров для всех подразделений ВО занимаются образовательные учреждения (ОУ) начального (учебные центры), среднего и высшего профессионального образования МВД России, МЧС России и гражданского профиля (ОУ НПО, ОУ СПО, ОУ ВПО), а также специально созданные для этих целей при головных подведомственных ОУ ВПО институты и факультеты повышения квалификации (ИПК, ФПК).

Специфика решаемых задач и реализуемых функций указывает на многоаспектность деятельности ВО, которая является сложной иерархической системой, объединяющей в себе черты государственного правоохранительного института и хозяйствующего на рынке охранных услуг субъекта. Данное обстоятельство предъявляет особые требования к управлению ВО, которое должно быть как минимум многоаспектным. Кроме вертикального потока директивной информации и отчётов об исполнении ВО как организационная структура характеризуется значительной долей горизонтальных потоков информации, носящих не директивный, а проблемно-ориентированный характер. Поскольку ВО является в определённых аспектах предпринимательской структурой, для неё характерны финансовые риски, участие в конкурентной борьбе по поиску и привлечению клиентов, рекламная деятельность и др. Другими словами, ВО как субъект и объект управления характеризуется дуализмом (двойственностью), противоречивостью функций и структуры.

ВО сегодня нуждается в инновационном типе управления, характеризующегося высоким уровнем образования, творческой обстановкой, новаторством, готовностью к разумному риску и гибкому реагированию на изменения в среде функционирования. Такой средой для ВО является вся социальная и производственная инфраструктура территории, на которой осуществляется охрана объектов.

Необходимость совершенствования управления в современных условиях требует от ВО пересмотра не только нормативно-правовой и научно-технической базы своей деятельности, но и полной перестройки отношений с собственниками, существенного увеличения перечня оказываемых услуг на комплексной основе.

Деятельность ВО осуществляется в условиях роста объема и сложности выполняемой работы и снижении числа сотрудников ВО. Так, за последние 8 лет количество охраняемых ВО объектов увеличилось более чем на треть и составило к 2006 г. около 470 тыс. ед. При этом количество охраняемых квартир граждан только с 2002 г. по 2006 г. увеличилось с 1,32 млн. до 1,62 млн. ед. [1]. Вместе с тем за период с 1989 по 2005 гг.

количество сотрудников ВО по отношению к общему количеству единиц охраняемого имущества уменьшилось почти в 6 раз. К настоящему времени их штатная численность составляет около 350 тыс. чел.

Следует подчеркнуть, что при таком росте количества охраняемых объектов и квартир граждан за период с 1999 г. по 2006 г. происходило последовательное сокращение количества допущенных из них краж. Так, например, снижение числа краж из охраняемых объектов и квартир по Воронежской области за указанный период составило 47% и 69% соответственно [2].

Примечательно, что такие результаты деятельности ВО достигаются на фоне общего значительного роста имущественных преступлений по стране. По данным [3] ВО только в 2006 г. было пресечено более 4,8 тыс. преступных посягательств на охраняемые объекты.

Это подтверждает значимость влияния внутренних резервов, в том числе и профессионального роста специалистов на эффективность функционирования ВО. Таким образом, основой для успешного решения проблем развития и совершенствования ВО органов внутренних дел Российской Федерации требуется совершенствования всей ведомственной системы подготовки специалистов, повышения общеинтеллектуального и профессионального уровня обучения кадров, прежде всего, в образовательных учреждениях МВД России.

Профессиональной подготовкой кадров для всех подразделений ВО занимаются образовательные учреждения (ОУ) начального (учебные центры), среднего и высшего профессионального образования МВД России, МЧС России и гражданского профиля (ОУ НПО, ОУ СПО, ОУ ВПО), а также специально созданные для этих целей при головных подведомственных ОУ ВПО институты и факультеты повышения квалификации (ИПК, ФПК), факультеты дополнительного профессионального образования (ФДПО), в совокупности составляющие систему обучения специалистов, которая является важнейшей обеспечивающей подсистемой системы ВО и необходимым условием функционирования всех её элементов [2].

Современная система обучения должна обеспечить эффективное функционирование подразделений ВО на основе притока квалифицированных кадров, способных творчески выполнять свои функциональные обязанности, стремящихся к профессиональному самообразованию и личностно-профессиональному саморазвитию. В то же время она должна являться проводником технической политики, обеспечивая внедрение новой качественной техники в системы охранной и пожарной сигнализации.

В конечном счёте, именно высокий уровень развития личностно-профессиональных качеств сотрудников, их профессиональная компетентность, профессиональная воспитанность, идейно-нравственный облик, приверженность новому, передовому может повысить конкурентоспособность подразделений ВО в современных условиях рыночных отношений с

учётом формирования комплексного подхода к оказанию охранных услуг, освоения новых технологий в области безопасности, внедрения эффективных технических средств охраны нового поколения с широкими тактическими возможностями.

Анализ основных задач и функций ВО позволяет выделить три наиболее значимых профиля профессиональной подготовки кадров для данной структуры: технический, юридический и управленческий. Исследователи отмечают, что решение проблем развития и совершенствования ВО органов внутренних дел Российской Федерации в современных социально-экономических условиях требует совершенствования подготовки специалистов указанных профилей на основе реализации комплексного и лично-ориентированного подходов в обучении с применением эффективных образовательных методов и новых информационных технологий.

Это предполагает создание адекватной системы профессионального профильного обучения курсантов (слушателей), прежде всего, в образовательных учреждениях МВД России, разработку её технического, технологического и программного обеспечений, поскольку именно данные образовательные учреждения играют ведущую роль в системе обучения специалистов для ВО [2].

Таким образом, вышеизложенное позволяет констатировать, что проблема совершенствования подготовки специалистов выделенных профилей для ВО и создания современной системы профессионального профильного обучения в образовательных учреждениях МВД России вытекает из объективно существующих на сегодняшний день противоречий в практике управления силами и средствами подразделений ВО. Наиболее значимыми являются следующие противоречия:

1. Между обострением вследствие быстро изменяющихся социально-экономических условий криминогенной обстановки в стране, ростом числа преступлений против собственности, появлением новых видов угроз и отсутствием достаточного количества специалистов ВО, способных обеспечить имущественную безопасность с использованием новейших охранных технологий и современной специальной техники.

2. Между опережающими темпами развития новых охранных технологий, усложнением специальной техники для системы ВО и недостаточной квалификацией специалистов технического профиля, обеспечивающих их эффективные разработку, применение и эксплуатацию.

3. Между потребностью ВО в инновационном типе управления и недостаточной квалификацией специалистов управленческого и юридического профилей, способных профессионально грамотно выполнять свои функциональные обязанности в современных условиях.

4. Между потребностью системы ВО в высококвалифицированных специалистах технического, юридического и управленческого профилей, способных и умеющих творчески работать в быстро изменяющихся усло-

виях рыночных отношений, стремящихся к профессиональному самообразованию и личностно-профессиональному саморазвитию, и недостаточно эффективными методами и технологиями их подготовки, отсутствием адекватной системы профессионального профильного обучения в современных образовательных учреждениях МВД России.

5. Между необходимостью совершенствования системы профессионального профильного обучения, образовательных методов и технологий и неразработанностью научно-методических основ совершенствования подготовки специалистов для ВО.

Необходимость разрешения указанных противоречий делает актуальным проведение самостоятельного исследования с целью разработки научно-методических основ совершенствования управления подготовкой специалистов для ВО.

Объектом исследования должна являться система обеспечения имущественной безопасности ВО. Предмет исследования - система управления профессиональной подготовкой специалистов для ВО.

В процессе исследования предполагается решение следующих основных научно-практических задач:

1. Проведение анализа существующей системы управления обучения специалистов для ВО, определение основных направлений её совершенствования.

2. Разработку метода компьютеризованного индивидуально-дифференцированного управления учебной деятельностью и алгоритма его реализации в системе обучения специалистов для ВО.

3. Обоснование комплексных показателей качества обучения специалистов и определение методов их аналитической оценки.

4. Разработку алгоритма применения сетевых моделей динамики знаний в системе компьютеризованного индивидуализированного и дифференцированного обучения специалистов для ВО.

5. На основе вероятностной модели проведение сравнительной оценки результативности разработанного метода компьютеризованного индивидуально-дифференцированного управления.

6. Осуществление экспериментальной проверки эффективности метода компьютеризованного индивидуально-дифференцированного управления в реальном образовательном процессе.

7. На основе анализа результатов экспериментального исследования определение условий совершенствования подготовки специалистов для системы ВО.

8. Проведение оценки социально-экономической эффективности метода компьютеризованного индивидуально-дифференцированного управления в системе обучения специалистов для ВО.

Решение перечисленных задач обеспечит реализацию конечной цели исследования - совершенствования системы управления профессиональной подготовкой современных специалистов для системы ВО.

Литература

1. Дровникова И.Г., Членов А.Н. Современное состояние вневедомственной охраны в системе имущественной безопасности России // Интернет-журнал "Технологии техносферной безопасности" – апрель 2007, №2 – <http://ipb.mos.ru/ttb>.

2. Дровникова И.Г. Основные направления совершенствования профессиональной подготовки специалистов органов внутренних дел для системы вневедомственной охраны // Сборник трудов XVI Международной конференцию "Информатизация и информационная безопасность правоохранительных органов". – М.: Академия управления МВД России, 2007.

3. Савичев В.В. Технические средства в деятельности вневедомственной охраны. Охранная и охранно-пожарная сигнализация. Периметральные системы. – М.: Гротек, 2007. - С.12.