

В.Ю. Глебов, Н.С. Головина
(ВНИИ ГОЧС МЧС России; e-mail: vniigochs@ampru.ru)

ОБ ОЦЕНКЕ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ РОССИИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ТЕХНОГЕННОГО, ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА И ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ

Рассмотрены мероприятия по повышению защищённости критически важных объектов. Предлагается оценку эффективности каждого мероприятия проводить с учётом степени выполнения заданных требований.

Ключевые слова: защищённость, объект, требования.

V.Yu. Glebov, N.S. Golovina ABOUT ESTIMATION OF SAFETY CRITICALLY IMPORTANT OBJECT OF RUSSIA FROM NATURAL AND TECHNICAL EXCEEDING SITUATION AND TERRORIST ACTS

Considered actions on increasing of safety critically important object. It Is Offered estimation to efficiency of each action to conduct the givened requirements with account degree performing.

Key words: safety, object, requirements.

В условиях возрастания угроз возникновения чрезвычайных ситуаций (ЧС) техногенного и природного характера, усиления террористических действий одной из важнейших в обеспечении национальной безопасности России становится проблема повышения защищённости критически важных объектов (КВО) и населения страны от этих ЧС и террористических актов.

Критически важными объектами будем называть те, нарушение (или прекращение) функционирования которых приводит к потере управления экономикой страны, субъекта или административно-территориальной единицы РФ, её необратимому негативному изменению (или разрушению) или существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения на длительный период времени.

Перечень мероприятий по повышению защищённости критически важных объектов от ЧС природного и техногенного характера может быть представлен в виде следующих групп:

Группа 1. Инженерно-технические мероприятия:

- 1.1. Строительство защитных и инженерно-технических сооружений.
- 1.2. Обновление и модернизация систем аварийной защиты производства.

- 1.3. Организация и сооружение объездных путей.
- 1.4. Перевод производства на более безопасное сырье.
- 1.5. Подготовка резервных систем энергоснабжения, в т.ч. автономных.
- 1.6. Другие инженерно-технические мероприятия повышения защищённости.

Группа 2. Мероприятия по совершенствованию физической защищённости (охраны):

- 2.1. Совершенствование физических барьеров и препятствий, систем контроля и управления доступом.
- 2.2. Совершенствование систем обнаружения проникновения нарушителей.
- 2.3. Совершенствование систем телевизионного наблюдения, технических средств предупреждения и воздействия.

Группа 3. Финансовое и материально-техническое обеспечение защищённости:

- 3.1. Создание финансовых и материально-технических резервов.
- 3.2. Создание топливно-энергетических запасов, продовольствия и других материально-технических средств.
- 3.3. Приобретение специального аварийно-спасательного, пожарно-технического и другого оборудования, снаряжения.
- 3.4. Приобретение техники, оборудования и имущества для обеспечения длительной автономной работы КВО.

4. Совершенствование системы информатизации и управления:

- 4.1. Подготовка локальной системы оповещения.
- 4.2. Приобретение оборудования и средств связи.
- 4.3. Заблаговременное создание запасных (мобильных) пунктов управления.
- 4.4. Создание локальной системы мониторинга.

5. Совершенствование системы подготовки по повышению защищённости:

- 5.1. Подготовка персонала к защите от ЧС.
- 5.2. Подготовка аппарата управления к действиям при угрозе ЧС и террористических актов.
- 5.3. Повышение готовности сил охраны.
- 5.4. Повышение готовности пожарно-спасательных формирований.

6. Другие мероприятия по повышению защищённости:

- 6.1. Модернизация и обновление основных производственных фондов.
- 6.2. Выполнение планово-предупредительных ремонтов.
- 6.3. Обеспечение персонала средствами индивидуальной защиты.

Каждое из перечисленных выше мероприятий проводится в соответствии с заданными требованиями. Поэтому оценку защищённости объекта предлагается свести к оценке эффективности каждого мероприятия с использованием таких показателей, как степень выполнения заданных требований в соответствии с действующими нормативными документами.

Определение количественных значений этих показателей требует создания и использования сложных математических моделей: воздействия поражающих факторов на объект, функционирования объектов в условиях воздействия поражающих факторов, предупреждения и защиты от опасных событий и явлений различного характера и др.

Предлагается использовать четыре категории степени реализации того или иного мероприятия, т.е. выполнения требований, заданных действующими нормативными документами:

1 категория – реализация мероприятия соответствует предъявляемым требованиям менее чем на 50 %;

2 категория – реализация мероприятия соответствует предъявляемым требованиям на 50 % и более, но менее чем на 70 %;

3 категория – реализация мероприятия соответствует предъявляемым требованиям на 70 % и более, но менее чем на 80 %;

4 категория – реализация мероприятия соответствует предъявляемым требованиям на 80 % и более.

Для оценки степени защищенности КВО в предлагаемом методическом подходе принята оценочная шкала, с помощью которой можно оценить степень защищенности объекта по полученному результату расчета. По шкале защищенности объекта максимально возможная степень защищенности равна 10 и достигается при полной реализации *рационально спланированных мероприятий*.

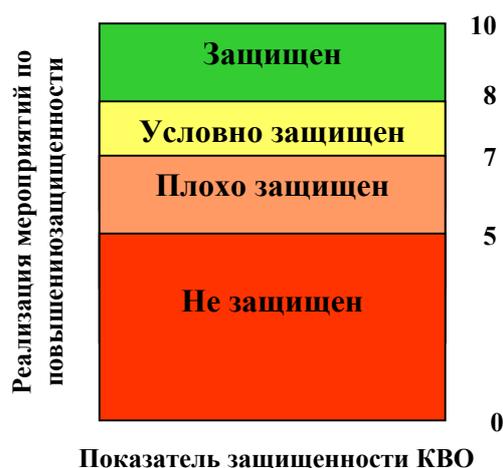


Рис. 1. Шкала оценки защищенности КВО

Нормативные требования к объему и содержанию (полноте и качеству) реализации каждого мероприятия должны определяться ведомственными нормативными актами, как это осуществляется, например, по отношению к мероприятиям физической защиты и охраны потенциально опасных объектов: так в настоящее время разработаны и утверждены приказом Минпромнауки России от 29 мая 2002 г. № 145 "Методические рекомендации по оценке достаточности мероприятий по физической защите и охране предприятий и организаций от существующих и прогнозируемых диверсионных и террористических угроз внутреннего и внешнего характера"; в Минобороны России требования к физическим средствам защиты и охраны определяются в соответствии с директивой Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации 1998 г. № 448/12/1789 "Руководство по оснащению объектов Министерства обороны Российской Федерации техническими средствами охраны и их эксплуатации".

В Федеральном агентстве по атомной энергии требования к физическим средствам защиты и охраны определяются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.97 № 264 "Правила физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов" и Положением об общих требованиях к системам физической защиты ядерно-опасных объектов Минатома России и т.д.

Указанный методический подход может быть использован при:

- проведении оценки состояния защищенности критически важных объектов Российской Федерации;
- корректировке Перечня критически важных объектов Российской Федерации;
- разработке планов повышения защищенности критически важных объектов Российской Федерации.

Литература

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 августа 2005 г. № 1314-р "Концепция федеральной системы мониторинга критически важных объектов и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации и опасных грузов".
2. Указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868 (с изм. от 21 октября 2005 г.) "Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий";
3. Указ Президента Российской Федерации "О Концепции национальной безопасности Российской Федерации" от 10 января 2000 г. № 24.
4. Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических актов (утверждены Президентом Российской Федерации 28 сентября 2006 г.);

5. Отчет о НИР "Исследование методов и принципов повышения защищенности критически важных для национальной безопасности объектов Российской Федерации от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений" этап 1 "Подготовка исходных данных по проблеме защищенности критически важных объектов". – М.: ВНИИ ГОЧС, 2006.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 23 октября 2009 г.