

И.В. Курличенко, П.А. Князев
(ВНИИ ГОЧС МЧС России; e-mail: vniigochs@ampe.ru)

АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ УЧЁТА ОБЪЕКТОВ И ИМУЩЕСТВА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Рассматриваются современные перспективы создания и развития системы поддержания в готовности защитных сооружений гражданской обороны, а также запасов средств индивидуальной защиты, приборов радиационной и химической разведки.

Ключевые слова: учёт, защитные сооружения, гражданская оборона, приборы, разведка.

I.V. Kurlichenko, P.A. Knyazev

ACTUAL ASPECTS OF DEVELOPMENT OF SYSTEM OF THE ACCOUNT OF OBJECTS AND CIVIL DEFENCE PROPERTY

Modern prospects of creation and development of system of maintenance in readiness of protective constructions of a civil defence, and also stocks of means of an individual defence, devices of radiating and chemical investigation are considered.

Key words: account, protective constructions, civil defence, devices, investigation.

В соответствии с Государственным контрактом № 11/219-226Г от 01.06.2006 г. на выполнение работ для нужд гражданской обороны, ВНИИ ГОЧС совместно с ОКБ "Бурстройпроект" выполнили 1-й этап работ по созданию Системы поддержания в готовности защитных сооружений гражданской обороны (ЗС ГО), а также запасов средств индивидуальной защиты (СИЗ), приборов радиационной и химической разведки (РХР) (далее – Система).

Ниже перечислены основные результаты работ.

Программа ввода, систематизации и хранения информации по итогам инвентаризации ЗС ГО, запасов СИЗ и приборов РХР, а также складов их хранения в субъекте Российской Федерации и Методические рекомендации по её установке. Программа предназначена для систематизации и хранения данных по итогам инвентаризации ЗС ГО, запасов СИЗ и приборов РХР, дозиметрического контроля (ДК), а также складов их хранения в субъекте РФ. Она разработана с учетом ограничений по вводу информации и позволяет осуществить ввод информации по итогам проведенной инвентаризации, обеспечить ее хранение, а также автоматический перенос информации в программный модуль ГУ МЧС России по субъекту РФ.

Программный модуль для обобщения информации по итогам проведенной инвентаризации объектов и имущества гражданской обороны в субъекте РФ и методические рекомендации по его установке. Программный модуль предназначен для решения задач ввода, редактирования, накопления и получения выходной информации и создания отчетной документации по инвентаризации объектов и имущества гражданской обороны (структура модуля представлена на рис. 1);

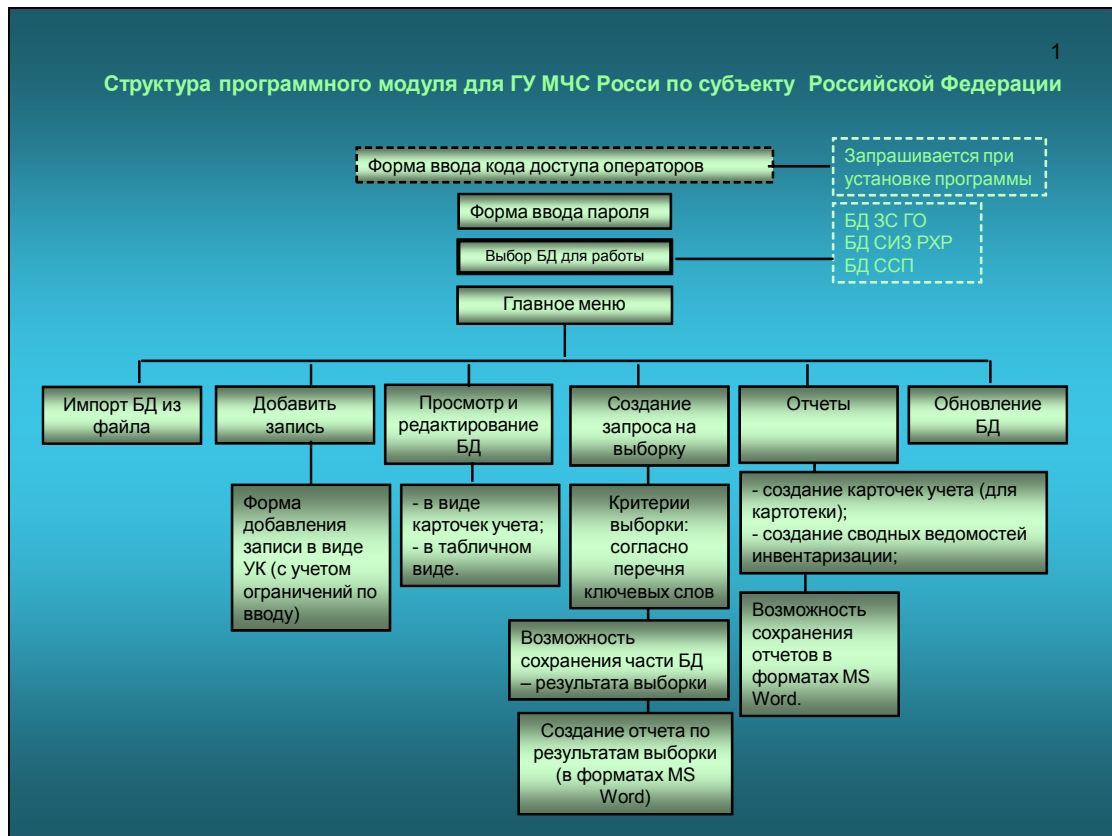


Рис. 1. Структура программного модуля для Главного управления МЧС России по субъекту РФ

Программный модуль для обобщения информации по итогам проведенной инвентаризации объектов и имущества гражданской обороны в регионе (далее – программный модуль для РЦ) и методические рекомендации по его установке. Модуль предназначен для решения задач по вводу информации с заполненных программных модулей субъектов Российской Федерации, а также ввода, редактирования, накопления и получения выходной информации и создания отчетной документации по инвентаризации объектов и имущества гражданской обороны (структура модуля представлена на рис. 2);

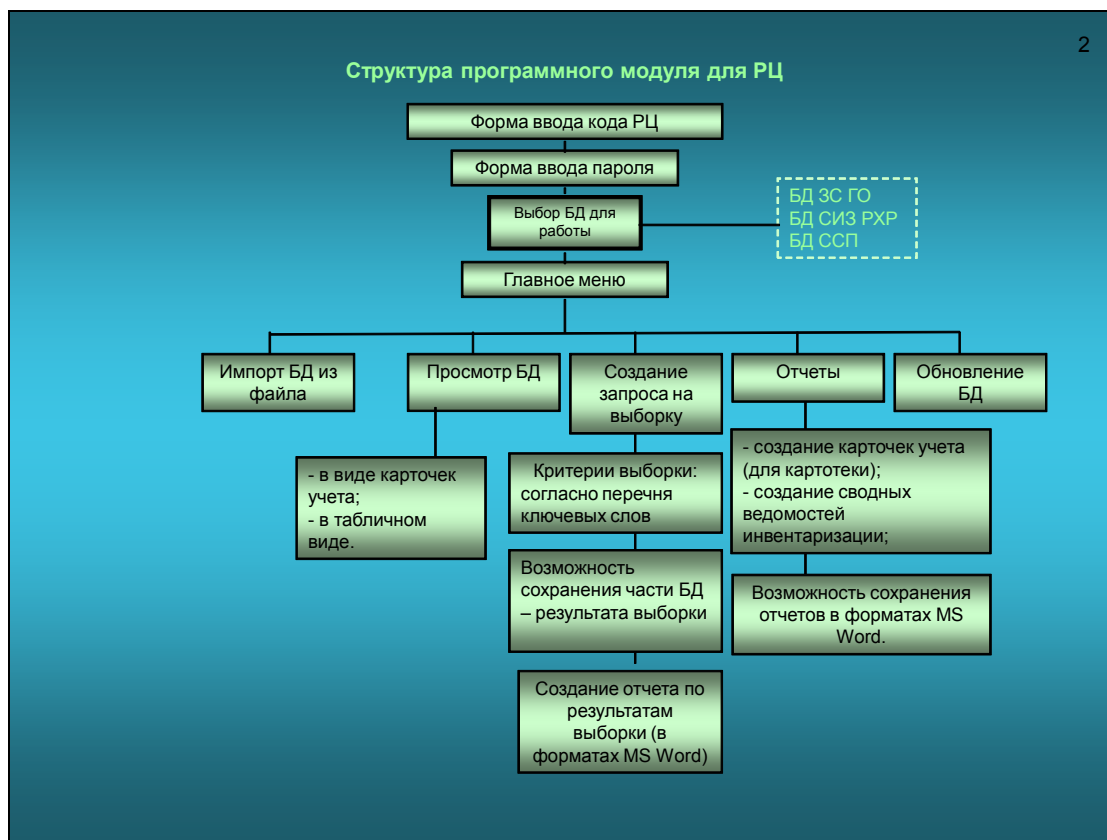


Рис. 2. Структура программного модуля для регионального центра МЧС России

Федеральная автоматизированная база данных фонда ЗС ГО, запасов СИЗ, приборов РХР, ДК и складов их хранения, которая предназначена для решения задач по вводу информации с заполненных программных модулей территориальных органов МЧС России, получения выходной информации и создания отчетной документации по инвентаризации объектов и имущества гражданской обороны РФ (рис. 3).

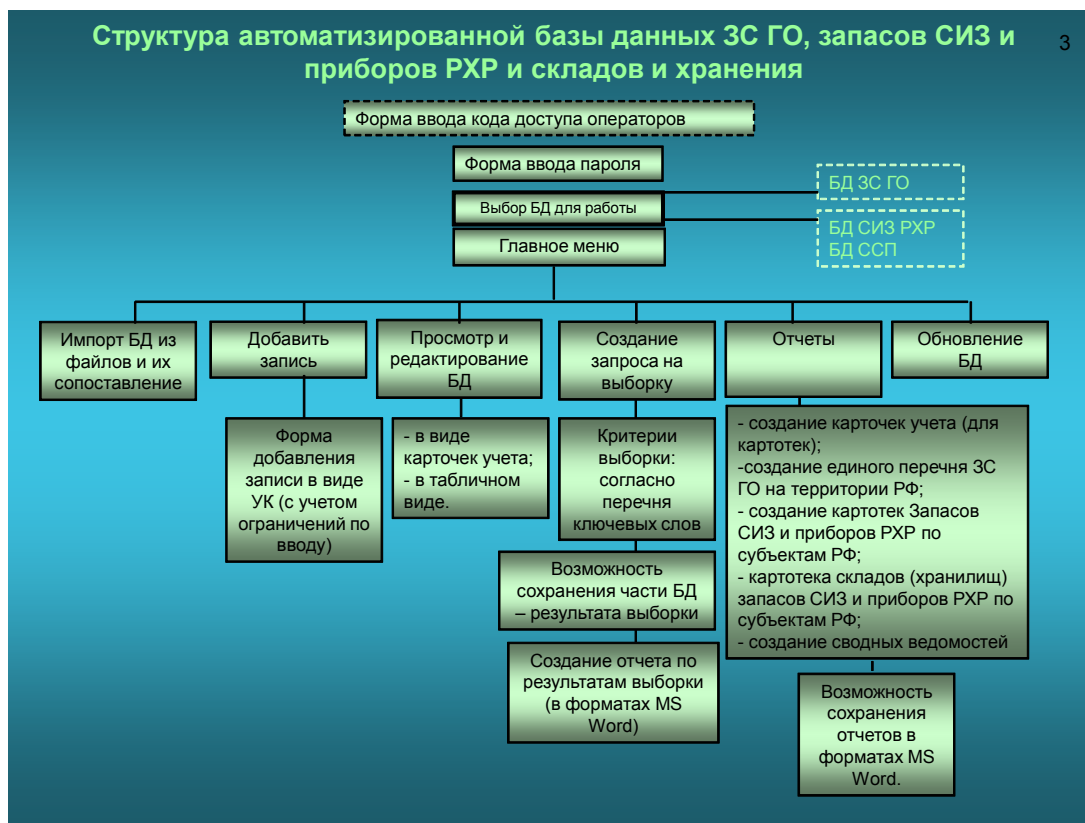


Рис. 3. Структура федеральной автоматизированной базы данных фонда ЗС ГО, запасов СИЗ, приборов РХР, ДК и складов их хранения

В процессе создания Системы были также разработаны:

- **единый перечень объектов и имущества фонда ЗС ГО Российской Федерации;**
- **проект Концепции программы поддержания в готовности фонда ЗС ГО.** Концепция определяет основные направления сохранения имеющегося фонда ЗС ГО, совершенствования и развития инженерной защиты населения;
- **программа освежения и утилизации запасов СИЗ и приборов РХР;**
- **программа внедрения современных форм и методов повышения готовности материальной базы системы гражданской обороны и защиты населения,** а также ряд других нормативных, методических и отчетных документов.

Проведенный анализ показал, что фонд ЗС ГО Российской Федерации требует проведения списания порядка 30 тыс. сооружений, выявлены факты внесения в этот фонд значительного количества сооружений как объектов ГО, которые таковыми не являются. Финансовые затраты на ремонт всех сооружений могут превысить сумму в 140 млрд рублей.

Объем накопления средств индивидуальной защиты составляет бо-

лее половины от потребности для всего населения, причем у значительной части СИЗ (около 30 млн единиц во всех видах резервов) истекли установленные сроки хранения.

Дальнейшее развитие данной Системы решением Департамента гражданской защиты МЧС России было передано ООО "Транзас", которое произвело техническое оснащение автоматизированными рабочими местами (АРМ) территориальных органов МЧС России – Северо-Западного, Центрального, Приволжского, Уральского и Южного региональных центров МЧС России, а в 2010 году планируется завершить техническое оснащение территориальных органов МЧС России АРМами по ведению фонда ЗС ГО.

Завершаются работы МЧС России с Росимуществом России по внесению ЗС ГО в реестры государственного имущества (рис. 4).

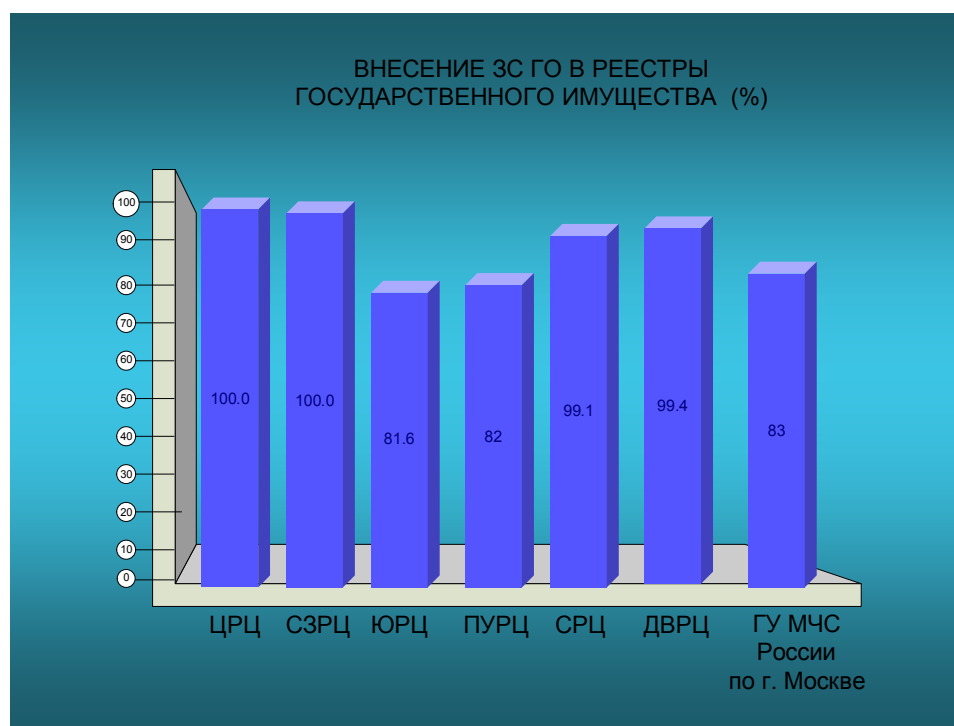


Рис. 4. Показатели внесения ЗС ГО в реестры государственного имущества

С 2008 года МЧС России и Росрезерв России проводят работу по передаче запасов СИЗ из мобилизационного резерва в резервы ГО и ЧС органов исполнительной власти субъектов РФ.

В настоящее время из 80 субъектов РФ готовы принять имущество ГО в полном объеме 70 субъектов (87,5%), из них:

- 54 комплекта документов Росрезервом отправлены на согласование в Минэкономразвития России;
- проекты распоряжений находятся на согласовании в 5 субъектах

РФ;

- проекты распоряжений готовятся к отправке в 10 субъектов РФ для согласования;

11 субъектов Российской Федерации – частично готовы принять имущество ГО (только СИЗ, сохранившие защитные и эксплуатационные свойства).

Однако передача СИЗ, приборов РХР и ДК из мобилизационного резерва в соответствующие резервы ГО и ЧС субъектов Российской Федерации может иметь ряд негативных последствий. Примером тому может служить катастрофическое состояние ранее переданного фонда ЗС ГО. Контроль технического состояния и наличия СИЗ, приборов РХР и ДК был фактически утрачен администрациями субъектов РФ в 1991-2000 годы, что подтверждено наличием значительного количества необоснованно списанных и бесхозных ЗС ГО, выявленных в ходе проведения инвентаризации объектов и имущества ГО в 2006 году. При организации содержания данных средств коллективной и индивидуальной защиты населения подобным образом в ближайшей перспективе будет утрачен один из наиболее эффективных способов защиты населения от средств массового поражения в военное время.

Ускоренные темпы передачи имущества ГО не позволяют провести грамотную политику по передаче СИЗ, приборов РХР и ДК в соответствии с текущими потребностями субъектов Российской Федерации, исходя из наличия различных категорий населения и созданных на данных территориях нештатных аварийно-спасательных формирований, а также наличия вероятных зон радиационного загрязнения и химического заражения, что может в последующем привести к значительным перекосам в определении необходимости данного имущества для проведения эффективной защиты населения в мирное и военное время на определенных территориях.

Поэтому в ближайшее время возможно возобновление ранее проводимой работы по созданию Систем поддержания в готовности объектов и имущества ГО на муниципальном и региональном уровнях. Необходимость данной работы обуславливается тем, что органам местного самоуправления и органам исполнительной власти РФ, в ведение которых передаётся данное имущество, необходимо будет наладить эффективную систему учета и контроля потребностей для их восполнения. При этом сдача в аренду в соответствии с требованиями, определенными в постановлении Правительства Российской Федерации № 359 от 23.04.1994 г. "Об утверждении положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями", позволит данным органам существенно увеличить финансовые поступления при налаженной системе учета и контроля

за передаваемыми объектами ГО. Зачастую в органах местного самоуправления и бюро технической инвентаризации отсутствуют сведения о ЗС ГО и их правопреемниках, что практически не позволяет частным лицам и организациям найти конечные инстанции по заключению соответствующих договоров на аренду объектов.

Актуально, совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, проведение работы с учетом применения ранее полученных результатов проведенных исследований по обоснованию потребностей в запасах СИЗ, создаваемых в субъектах РФ.

В соответствии с действующей нормативной правовой базой, на органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и организации возлагается задача накопления данных запасов. Однако в современных условиях их накопление должно позволить обеспечить определенные категории населения с учетом их территориального размещения в районах вероятного заражения и загрязнения местности. Это позволит значительно сократить затраты на неэффективные закупки имущества ГО без учета вероятных угроз населению от различных факторов поражения в мирное и военное время. Сотрудниками ВНИИ ГОЧС может быть оказана научная, методическая и информационная поддержка в разработке специального программного обеспечения и создании оптимальных запасов имущества ГО.

Литература

1. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ "О гражданской обороне" (в редакции от 22.08.2004).
2. Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ "О радиационной безопасности населения" (в редакции от 22.08.2004).
3. Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов...".
4. Федеральный закон от 29.12.2004 № 199-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований".
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.1994 № 359 "Об утверждении положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями".
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств" (в редакции от 01.02.2005).
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340 "О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".
8. Приказ МЧС России от 27.05.2003 № 285 "Об утверждении и введении в дей-

ствии правил пользования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля".

9. Методика оценки инженерной обстановки после воздействия обычных средств поражения в городе и на объектах народного хозяйства. – М., 1990.

10. Методика оценки степени радиоактивного загрязнения территории. – М., 1994.

11. Методическое пособие по прогнозированию и оценке химической обстановки в чрезвычайных ситуациях. – М., 1993.

12. Методика оценки последствий аварий на гидротехнических сооружениях. - М.: ВНИИ ГОЧС, 1993.

13. Методологическое пособие по прогнозированию и оценке химической обстановки в чрезвычайных ситуациях. – М.: ВНИИ ГОЧС, 1993.

14. "Система поддержания в готовности защитных сооружений гражданской обороны, а также запасов средств индивидуальной защиты, приборов радиационной и химической разведки". Отчет о ОКР. - М.: ВНИИ ГОЧС, инв. № 3664, 2006. - 245 с.

15. "Методика определения обобщенных показателей военно-экономической важности субъектов Российской Федерации и объектов, расположенных на их территории". – М.: ВНИИ ГОЧС, инв. № 3268, 2004.

16. Справочник по гражданской обороне. – М.: Воениздат, 1978. – 384 с.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 23 октября 2009 г.