

Д.В. Степаненко, П.А. Князев
(ВНИИ ГОЧС МЧС России; e-mail: vniigochs@ampr.ru)

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПОДДЕРЖАНИЯ В ГОТОВНОСТИ ФОНДА ЗАЩИТНЫХ СООРУЖЕНИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Рассмотрены вопросы организации и хода выполнения мероприятий, направленных на повышение готовности защитных сооружений гражданской обороны.

Ключевые слова: фонд, защитные сооружения гражданской обороны, инвентаризация, убежища, противорадиационные укрытия, учет, списание.

D.V. Stepanenko, P.A. Knyazev

SOME PROBLEMS OF MAINTENANCE IN READINESS OF FUND OF PROTECTIVE CONSTRUCTIONS OF A CIVIL DEFENCE

Questions of the organization and course of performance of the actions directed on increase of readiness of protective constructions of a civil defense are considered.

Keywords: fund, defenses of civil defense, inventory, shelter, antiradiation shelters, accounting, write-offs.

Инженерная защита – важная и неотъемлемая составляющая системы мероприятий гражданской обороны по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Укрытие населения в защитных сооружениях гражданской обороны (ЗС ГО) является основным и наиболее действенным способом защиты населения в военное время, а также при возникновении ЧС.

В системе гражданской обороны СССР, благодаря плановой экономике, был создан значительный задел в организации учета, строительства и ремонта фонда ЗС ГО, вследствие чего после распада Советского Союза в собственности Российской Федерации оказался комплекс сооружений, позволяющий обеспечить укрытие населения в военное время.

Однако сложившийся в 90-х годах прошлого века затяжной экономический кризис, перевод предприятий в частные и акционерные виды собственности, а также ослабление внимания к вопросам организации гражданской обороны страны со стороны государства ухудшило положение дел с имуществом ГО.

Территориальными органами МЧС России выявлены факты незаконного перехода в частную собственность, неправомочных списаний и уничтожения защитных сооружений, ранее находившихся в федеральной

собственности. По данным проведенных инвентаризаций имущества ГО в 2001 и 2006 годах, значительная часть ЗС ГО числится бесхозной. При этом более чем на половине защитных сооружений требуется проведение капитального, среднего ремонта или они не пригодны для дальнейшей эксплуатации. У многих защитных сооружений отсутствует проектная и техническая документация, что затрудняет территориальным органам МЧС России отстаивать права собственности государства на объекты ГО при их незаконной приватизации и продаже в частную собственность.

По данным материалов, представляемых в соответствии с табелем срочных донесений МЧС России, фонд ЗС ГО характеризуется крайне низкой степенью готовности к приему укрываемых – лишь треть убежищ и противорадиационных укрытий (ПРУ) готова к использованию по назначению. При этом сложилась острая потребность в проведении капитальных ремонтов: его проведение требует около половины убежищ и треть ПРУ. Примерный расчет финансовых средств, необходимых для приведения в готовность существующего фонда ЗС ГО, исходя из примерных стоимостных показателей для осуществления капитального и текущего ремонта убежищ и ПРУ, показал, что требуемые финансовые вложения могут превысить 140 млрд руб. На сегодняшний момент вложение таких средств в фонд ЗС ГО практически невыполнимо.

Повсеместно продолжается ухудшение технического состояния имеющегося в стране фонда средств коллективной защиты. Применение ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которая четко квалифицирует нарушение правил эксплуатации объектов гражданской обороны и предписывает принимать меры к соответствующим должностным лицам, широкой практики пока не получило.

Остро стоит вопрос обеспечения строящихся и эксплуатируемых ЗС ГО нестандартизированным оборудованием, средствами фильтровентиляции и регенерации воздуха, другим инженерно-техническим оборудованием и имуществом.

В соответствии с проведенной в 2006 г. инвентаризацией был выявлен факт необоснованного зачисления в ПРУ большого количества простейших укрытий, которые фактически ими не являются, что еще уменьшило фактическую обеспеченность населения средствами коллективной защиты. В соответствии с распоряжением МЧС России от 5 февраля 2008 г. № 24 подготовлен приказ МЧС России от 20 мая 2008 г. № 267 "О внесении изменений в приказ МЧС России от 17 мая 2005 г. № 397" (О комиссии МЧС России по рассмотрению документации на списание с учета пришедших в негодность защитных сооружений гражданской обороны). Департаментом гражданской защиты МЧС России 2/3 из 2000 документов, представленных территориальными органами МЧС Рос-

сии для снятия с учета объектов ЗС ГО, были возвращены на доработку.

При этом были выявлены попытки списать с учёта убежища, отвечающие заданным требованиям.

Зачастую не соблюдаются требования "Порядка содержания и использования ЗС ГО в мирное время", утвержденного приказом МЧС России от 21.07.2005 № 575, в соответствии с которым содержание ЗС ГО в мирное время должно обеспечить постоянную готовность помещений и оборудования к переводу их на режим защитных сооружений и необходимые условия для безопасного пребывания укрываемых в ЗС ГО в военное время и в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени, также предписана необходимость содержания в исправном состоянии и готовности к использованию по назначению инженерно-технического и специального оборудования, средств связи и оповещения ЗС ГО.

Серьезной проблемой остается нарушение условий сдачи в аренду ЗС ГО. Отмечены случаи незаконного демонтажа оборудования и перепланировки помещений. Ослаблены контроль и надзор за соблюдением требований по содержанию и использованию ЗС ГО руководителями всех уровней.

Руководители государственных и приватизированных предприятий, ссылаясь на финансовые и другие трудности, пытаются уйти от выполнения мероприятий инженерной защиты, не выделяют необходимые средства на содержание, эксплуатацию и поддержание в состоянии готовности к приему укрываемых в ЗС ГО и осуществляют финансирование этих мероприятий по остаточному принципу. Не во всех субъектах Российской Федерации отработан механизм создания специальных предприятий по содержанию, эксплуатации и поддержанию в состоянии готовности к приему укрываемых в ЗС ГО, сдачи их в аренду с целью получения финансовых средств и направления их части на проведение ремонта средств коллективной защиты.

В 2008 году общая готовность защитных сооружений гражданской обороны повысилась на 9,4 %. Однако, если сравнить эти данные с показателями 2007 года, когда общая готовность убежищ была повышена на 11 %, а противорадиационных укрытий – на 9,5 %, то видно, что данная работа проведена хуже.

В соответствии с приказом МЧС России от 3 декабря 2007 г. № 629 "О результатах работы по проведению инвентаризации ЗС ГО и организации работ по их учету в реестрах государственного имущества" в территориальных органах МЧС России проводится работа по внесению ЗС ГО в реестры государственного имущества. По состоянию на начало декабря 2008 года, в реестры внесен 91% ЗС ГО.

В целях совершенствования учета и контроля за состоянием ЗС ГО в

2008 году в рамках Гособоронзаказа в Южном и Дальневосточном региональных центрах МЧС России и главных управлениях МЧС России по субъектам Российской Федерации указанных федеральных округов поставлены соответствующие АРМы и программное обеспечение. Данная работа велась с 2006 года, такие АРМы установлены во всех субъектах Северо-Западного федерального округа и ВНИИ ГОЧС.

Так же, за счет средств Гособоронзаказа, в 2008 году разработан и поставлен в Главное управление МЧС России по г. Москве мобильный комплекс контроля за техническим состоянием конструкций и инженерно-технического оборудования ЗС ГО. Другие главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации не проявляют активности в решении данного вопроса.

Результаты проверок подтверждают факты недостаточного контроля должностными лицами, ответственными за учёт ЗС ГО, сохранения имеющегося фонда средств коллективной защиты.

Договоры о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны, определенные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. № 359 "Об утверждении положения о порядке использования объектов и имущества ГО приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями", заключены не со всеми организациями.

Выполнение планов создания объектов гражданской обороны, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 "О порядке создания убежищ и иных объектов ГО", практически носит формальный характер. Контроль территориальными органами МЧС России выполнения мероприятий по завершению строительства недостроенных ЗС ГО зачастую не планируется и не осуществляется. В Южном и Дальневосточном федеральных округах не завершено строительство ни одного ЗС ГО.

Задачи по совершенствованию методического руководства и контроля организации инженерной защиты населения, поставленные в приказе МЧС России от 14 июня 2005 г. № 461, территориальными органами МЧС России в полном объеме не выполняются. Проблемные вопросы по сохранению и поддержанию фонда ЗС ГО в готовности к использованию по назначению на заседаниях компетентных органов в субъектах Российской Федерации рассматриваются нерегулярно.

Также необходимо отметить, что недостаточно организован контроль поддержания в готовности фонда ЗС ГО, сданного в аренду.

Основные мероприятия по совершенствованию и развитию системы инженерной защиты населения должны проводиться по следующим направлениям:

- совершенствование нормативной правовой и нормативно-методической базы в области инженерной защиты населения;
- сохранение, поддержание в готовности и недопущение утраты имеющегося фонда ЗС ГО;
- выполнение требований инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при проектировании и строительстве.

На наш взгляд, необходима комплексная проработка вопроса по определению достаточности количества ЗС ГО на объектах экономики и инфраструктуры, которые в соответствии с современными взглядами могут быть объектами с высокой вероятностью поражения в военное время.

Литература

1. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ "О гражданской обороне" (в редакции от 22.08.2004).
2. Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ "О радиационной безопасности населения" (в редакции от 22.08.2004).
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.1994 № 359 "Об утверждении положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями".
4. Методика оценки инженерной обстановки после воздействия обычных средств поражения в городе и на объектах народного хозяйства. – М., 1990.
5. Методологическое пособие по прогнозированию и оценке химической обстановки в чрезвычайных ситуациях. – М.: ВНИИ ГОЧС, 1993.
6. Система поддержания в готовности защитных сооружений гражданской обороны, а также запасов средств индивидуальной защиты, приборов радиационной и химической разведки // Отчет о ОКР. - М.: ВНИИ ГОЧС, 2006. - 245 с.
7. Методика определения обобщенных показателей военно-экономической важности субъектов Российской Федерации и объектов, расположенных на их территории" – М.: ВНИИ ГОЧС, 2004.
8. Справочник по гражданской обороне. – М.: Воениздат, 1978. – 384 с.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 30 октября 2009 г.