

Г.В. Хорватх (Венгрия)
(Главное управление пожарной охраны г. Будапешта; ntp-tsb@mail.ru)

РОЛЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Аннотация. Показаны задачи, ответственность и компетенция муниципалитетов Венгрии при решении проблем безопасности и чрезвычайных ситуаций.

Ключевые слова: муниципальная система, защита населения, пожарная охрана, гражданская оборона, чрезвычайные ситуации.

G. Horvath

THE ROLE OF MUNICIPAL AUTHORITIES IN ENSURING SAFETY OF THE POPULATION FROM EMERGENCIES

Abstract. Showing tasks, responsibilities and competence of municipalities of Hungary to the security issues and emergencies.

Key words: institutional municipal authority, protection of the population, fire department, civil guard, prevention of damages.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 19 апреля 2010 г.

В Венгрии переход к муниципальной системе в начале 1990-х годов имел вынужденный характер и произошёл под давлением изменений в мировой и во внутренней политике страны. Создание системы органов местного самоуправления после четырёх десятилетий жёсткой государственной централизации было сопряжено с многочисленными трудностями. Из-за отсутствия опыта нормального функционирования демократических институтов в ряде случаев и по сей день отсутствует чёткое разграничение задач различных органов. С одной стороны, и сегодня местные муниципалитеты зачастую вынуждены заниматься решением вопросов, давно потерявших актуальность, с другой стороны, некоторые задачи – совершенно необоснованно, просто "по привычке", - по-прежнему относятся к компетенции государства.

Один из основополагающих принципов муниципальной системы – решение проблем непосредственно по месту их возникновения: возникает задача, к решению которой следует подходить со всей полнотой ответственности. Иначе говоря, ответственность за принятое решение необходимо нести на местном уровне. Отметим, что единственным органом, который в любое время суток может быть поднят по тревоге (тушение пожара, аварийно-спасательные работы), является пожарная охрана. Она располагает профессионально обученным

кадровым составом, необходимым техническим оборудованием и дежурной системой. С учётом перечисленных факторов, её участие в операциях по ликвидации чрезвычайных ситуаций можно считать определяющим. Пожарные первыми приезжают на место происшествия, их контакт с гражданским населением является практически непрерывным. Закон предоставляет им такие правовые полномочия, какими в мирное время не обладают другие органы (например, беспрепятственный доступ в закрытую квартиру без предварительного разрешения). Сегодня в процессе пожаротушения и аварийно-спасательных работ вся полнота ответственности ложится на руководителя тушения пожара, который фактически единолично принимает решения [1]. При ликвидации чрезвычайной ситуации он первым получает доступ к информации, которая касается гражданского населения. И здесь следует подчеркнуть, что эффективные меры по предотвращению паники среди населения способен принять именно муниципалитет (например, определить, сколько мест требуется для временного размещения жителей после эвакуации).

Муниципальные службы, входящие в систему органов самоуправления, обладают всеми необходимыми рычагами для эффективной защиты интересов гражданского населения без вмешательства со стороны государства.

На сегодняшний день организационная система подготовки и принятия решений при ликвидации чрезвычайных ситуаций регулируется на территориальном, местном уровне. В сфере руководства обороной действуют *комитеты обороны*, а в системе органов местного самоуправления – *местные комитеты обороны*.

В "чрезвычайных ситуациях", указанных в Конституции страны, подготовка к обороне и к мобилизации ресурсов производится в рамках единой комплексной системы. Это позволяет применять установленный законом порядок и в мирное время в ходе ликвидации последствий катастроф, аварий, массовых чрезвычайных происшествий и прочих опасностей. При решении задач "комплексной защиты" всё большее значение получает взаимодействие с гражданской сферой, тогда как ранее односторонняя практика подготовки к войне ограничивала деятельность органов территориального и местного уровней исполнением спущенных из центра решений. В связи с этим детальное законодательное определение компетенции указанных органов тогда не требовалось [2].

Вплоть до 1970-х годов в международной практике господствовала тенденция, согласно которой проблемы безопасности рассматривались, главным образом, сквозь военную призму. В соответствии с сегодняшним подходом, безопасность нужно обеспечивать и укреплять, в первую очередь, непосредственно на месте.

Сейчас при ликвидации чрезвычайных ситуаций – наряду с пожарными, выполняющими первичные аварийно-спасательные работы, – в обороне участвуют органы, обеспечивающие защиту гражданского населения. Согласно вен-

герской терминологии, их называют органами гражданской обороны. Это – государственные органы, которые образуют на разных уровнях "остов", позволяющий, с одной стороны, выполнять функции индивидуальной защиты жизни граждан и материальных благ, а с другой – осуществлять планирование защиты от катастроф. Структура и роль органов гражданской обороны в мирный период жизни государства ограничены рамками планирования и подготовки. В мирное время развитие гражданской обороны, её масштабное использование (за исключением нескольких специальных заданий) не практикуются, поскольку акции, требующие значительных технических средств, более эффективно выполняются вооружёнными силами благодаря их оперативности и соответствующему уровню подготовки.

Исходя из вышесказанного, становится ясно, что назрела необходимость ещё раз проанализировать задачи органов гражданской обороны в области защиты населения. Было бы целесообразно передать их функции в компетенцию муниципальных органов. Проблемы возникают на местном уровне, и именно органы местного самоуправления способны их оперативно решать. Назовём лишь важнейшие из потенциальных задач: временное размещение эвакуированного гражданского населения, а также весь спектр мероприятий (в рамках принятого в мирное время правопорядка) по защите граждан.

Литература

1. **Цива Оскар.** Возможности взаимодействия венгерских вооружённых сил и органов правопорядка при ликвидации природных и промышленных катастроф, возможности развития до вступления в силу "Закона о защите от катастроф". Диссертация на соискание учёной степени доктора философии (PhD). Будапешт: Университет национальной безопасности им. Миклоша Зрини, 1999. С. 18.

2. **Цива Оскар.** Место офицера безопасности в системе руководства тушением пожара // Интернет-журнал "Технологии техносферной безопасности". - Вып. № 1 (29). -2010. - 5 с. - <http://ipb.mos.ru/ttb/2010-1/2010-1.html>. - 0421000050/0003.