

В.Л. Семиков, Ю.А. Сыркин
**ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДОБРОВОЛЬНОЙ
ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ**

Аннотация. Проведён анализ проблем и показана актуальность функционирования добровольной пожарной охраны.

Ключевые слова: добровольная, пожарная, охрана.

V.L. Semikov, Yu.A. Sirkin
PROBLEMS VOLUNTARY FIREMAN GUARD

Abstract. Analysis of the problems and is shown urgency of the operation voluntary fireman guard.

Key words: voluntary, fireman, guard.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 11 мая 2010 г.

Можно предположить, что основы организации добровольной пожарной охраны были заложены тогда, когда люди стали защищать свою жизнь, здоровье и имущество от огня. В самом начале это были отдельные нескоординированные действия людей, пытавшихся тушить возникающие пожары, затем правители обязали жителей населённых пунктов являться на тушение пожаров с определёнными пожарными инструментами, которые предписывалось иметь в каждом доме. Например, о таких правилах свидетельствует уже история древнего Рима.

С развитием цивилизации в разных странах стали появляться добровольные объединения людей, чьей задачей было тушение пожаров в конкретных населённых пунктах.

В настоящее время практически во всех странах мира, наряду с профессиональной пожарной охраной, существует добровольная пожарная охрана. Её организационная структура, система управления, формы мотивации работников определяются региональными и национальными факторами и традициями.

Так, в большинстве стран Европы добровольная пожарная охрана организована с целью объединения усилий граждан в борьбе с пожарами. Для достижения этой цели осуществляются соответствующие меры моральной и материальной мотивации. Моральная мотивация основана на высоком престиже звания пожарных добровольцев, системе наград, знаков отличия, общественной благодарности, законодательной защите труда пожарных, давних традициях и т.п. Материальная мотивация базируется на соответствующей повременной оплате труда, соответствующих льготах, страховании пожарных добровольцев и т.п.

Особенностью добровольной пожарной охраны европейских стран является то, что она входит в общественные объединения (союзы, ассоциации и другие) наряду с профессиональными пожарными и научно-техническими организациями, занимающимися вопросами разработки и производства пожарной техники и пожарно-технического вооружения.

В европейских странах численность пожарных добровольцев во много раз превышает численность профессиональных пожарных (Германия, Франция). В некоторых же странах пожарная охрана почти полностью состоит из добровольцев (например, Дания, Ирландия, Люксембург, Финляндия).

При такой организации особое внимание уделяется профессиональной подготовке пожарных. Основным методом обучения - практические занятия по отработке тушения различных пожаров, а затем тщательный анализ проведённых учений.

Добровольные пожарные ведут активную работу по предупреждению пожаров на основе широкого использования средств противопожарной пропаганды. Особое внимание уделяется сохранению и дальнейшему поддержанию традиций добровольчества, развивается сеть пожарных музеев, в том числе и при добровольных пожарных командах, широко развивается коллекционирование пожарной атрибутики. Особое внимание уделяется поддержанию и дальнейшему повышению престижа пожарного добровольчества.

В России пожарная охрана также имеет давние традиции. До революции 1917 года пожарная охрана в основном была добровольной. Однако в последующие годы многие традиции добровольчества были утрачены, так как был взят курс на создание в каждом городе и районном центре военизированной пожарной охраны. Однако к 90-м годам прошлого века добровольная пожарная охрана в сельских населённых пунктах и на многих объектах народного хозяйства практически возродилась. Главное управление пожарной охраны МВД СССР уделяло её развитию большое внимание. Опыт этой работы обобщён в книге А.Н. Микеева "Добровольная пожарная охрана", вышедшей из печати в 1987 году.

С развалом Советского Союза добровольная пожарная охрана перестала существовать. Однако, как показывает отечественный и зарубежный опыт, добровольная пожарная охрана позволяет значительно повысить уровень противопожарной защиты городов, сельских населённых пунктов, объектов экономики и инфраструктуры. Сейчас готовится специальный закон, который позволит начать работу по воссозданию добровольной пожарной охраны. Какие же проблемы предстоит решать в первую очередь? Сравнительный анализ организационной обеспеченности добровольной пожарной охраны России и зарубежных стран (табл. 1) позволяет наметить главные направления решения этой сложной проблемы.

Организационная обеспеченность добровольной пожарной охраны
России и стран Европы и США

Обеспеченность	Германия	Австрия	Франция	США	Великобритания	Россия	Швеция	Италия
Законодательная	+	+	+	+	+	-	+	+
Страховая	+	+	+	+	+	-	+	+
Материальное стимулирование	+	+	+	+	+	-	+	+
Моральное стимулирование	+	+	+	+	+	-	+	+
Престижно сть профессии	+	+	+	+	+	-	+	+
Создание общественных объединений (союзов, ассоциаций)	+	+	+	+	+	+	+	+
Наличие резерва	+	+	+	+	+	-	+	+

Из таблицы видно, что для возрождения добровольной пожарной охраны России необходимы их законодательная и страховая защита, повышение престижа их работы, решение большого числа вопросов материального и морального стимулирования, работа с резервом добровольцев, обеспечение добровольных пожарных формирований пожарной техникой и решения множества других важных вопросов, без которых возродить добровольную пожарную охрану страны просто невозможно.

В настоящее время профессиональная пожарная охрана защищает от пожаров только менее 50 % населённых пунктов нашей страны. В остальных населённых пунктах проживает более 34 млн. жителей (или 27 % населения). На их долю приходится половина всех пожаров и убытков от них и более 60 % погибших (это почти 8 тысяч жителей ежегодно).

Глава МЧС России С.К. Шойгу подкрепил важность создания добровольных пожарных формирований вместо создания в каждом населённом пункте профессиональной пожарной охраны следующими цифрами: "Если решать эту проблемы силами профессиональных пожарных, то на это может понадобиться от 8 до 18 млрд. рублей. А добровольные пожарные обойдутся в 2-2,3 млрд. рублей".