

В.В. Кафидов
(Академия Государственной противопожарной службы МЧС России;
e-mail: kafidov@yandex.ru)

О ПРИНЦИПАХ СОЗДАНИЯ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ ГОРОДА

Аннотация. Автор сформулировал принципы создания системы безопасности города, которая должна обеспечивать требуемый уровень защищённости.

Ключевые слова: принципы, система, безопасность, управление, город.

V.V. Kafidov PRINCIPLES FOR CREATION OF THE SYSTEM OF CITY SAFETY

Abstract. The author has formulated the principles of the making the system to safety of the city, which must provide the required level of safety.

Key words: principles, system, safety, control, city.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 14 июня 2010 г.

Одним из главных условий нормальной жизнедеятельности населения города является защищённость от пожаров, взрывов, химического, радиационного заражения и других опасных событий. Для обеспечения этой защищённости создаётся *система безопасности города*, адекватная всем вероятным угрозам. Эта система представляет собой совокупность необходимых сил и средств, а также мер экономического, правового, организационного, социального, политического, технического и иного характера.

Поэтому система безопасности города с полным основанием может быть отнесена к категории социальных систем безопасности. Система безопасности города является составной частью *системы жизнеобеспечения города*, её подсистемой, а управление системой безопасности города является составной частью управления системой жизнеобеспечения города (хотя обычно её называют системой управления городом).

Основными принципами построения социальных систем безопасности являются:

- социально-экономическая роль систем безопасности – предотвращение гибели и травматизма людей;
- обеспечение безопасности на доступном для общества уровне;
- отрасль обеспечения безопасности может быть сравнена с отраслями, входящими в инфраструктуру экономики страны. Затраты на её содержание не должны приводиться к минимуму, а соответствовать возрастающим нуждам экономики;

- как и для всех отраслей инфраструктуры, при оценке экономической эффективности капиталовложений в систему, должен учитываться её вклад в конечные результаты экономики поселения, региона, страны;

- главной целевой функцией системы безопасности как социального института является *обеспечение и поддержание требуемого уровня безопасности* на определенной территории и в стране в целом;

- удовлетворение социальных потребностей в безопасности и способы этого удовлетворения характеризуют образ жизни, качество и уровень жизни;

- от образа жизни зависит конкретная безопасность граждан, организаций, общества, принципы и цели, а также условия функционирования систем безопасности;

- законодательство должно ставить предпринимателя в такое положение, когда игнорирование вопросов безопасности становится просто невыгодно;

- общество, не имеющее развитой культуры или переходящее к новым культурным ценностям и нормам, не в состоянии ориентироваться на отдаленные награды или наказания, заключающиеся в результатах мер по обеспечению безопасности. Оно восприимчиво только к сильным и близким по времени стимулам.

Применяя на практике разработанные принципы, важно установить, как общественное осознание требуемого уровня безопасности влияет на само общество в различные периоды его становления и развития. Не менее важно понять, как закрепить в культуре ценность обеспечения безопасности личности посредством безопасности социума, как обеспечить заинтересованность государства и частного крупного капитала в общественной и личной безопасности граждан.

Особенность построения системы безопасности города и её стратегического развития связана со значительной централизацией функций обеспечения безопасности, сочетанием государственного и муниципального управления в этой сфере. Достаточно часто интересы личности, городского сообщества, органов муниципального управления и органов государственного управления могут не совпадать на конкретной территории относительно жизни и деятельности отдельного гражданина, группы или организации.

Обеспечение безопасности города – это состояние и процесс обеспечения защиты жизненно важных интересов личности, общества и муниципального образования от угроз, препятствующих их нормальной жизнедеятельности.

В условиях муниципальной реформы, децентрализации бюджетов и разделения ресурсов актуальной стала задача оптимизации соотношения централизации и децентрализации управления процессами и объектами обеспечения безопасности.

При формировании системы безопасности города администрация города должна концентрировать внимание на разработке стратегии безопасности города, основанной на внутренних муниципальных ресурсах и учете государственных ресурсов, как факторах внешней среды.

Стратегическое управление развитием города предполагает:

- реальное знание угроз и их возможных последствий;
- систему мер, обеспечивающую прогнозирование и предупреждение проявления угроз личности, обществу и городу, смягчение их негативных последствий, осуществление контроля за их предотвращением и устранением;
- взаимодействие в целях обеспечения безопасности органов муниципальной власти с органами государственной власти, правоохранительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, гражданами и их объединениями, политическими партиями, а также сотрудничество с другими муниципальными образованиями.

Стратегия безопасности неразрывна со стратегическим планом развития города. Стратегическое развитие города в большой степени зависит от его безопасности, то есть состояния защищенности от различных угроз жизни и здоровью населения, среды его обитания, материальных и духовных ценностей, имущества, прав и свобод. Обеспечение безопасной жизни позволяет муниципальному образованию стабильно развиваться в условиях неопределенности, рисков возможных бедствий, конфликтов, неблагоприятных влияний, злоупотреблений и т.п.

Разработка мер по повышению уровня безопасности, совершенствованию механизма их реализации осуществляется с учетом угроз, которые противостоят соответствующим интересам граждан, социальных групп, муниципального образования в целом.

Стратегическое планирование и управление обеспечением безопасности города позволяет горожанам и руководителям предприятий и организаций, расположенных на территории города, быть уверенным в существующей и будущей безопасности, во всех людях и организациях, проектировавших, строивших, обслуживающих дом, конкретную квартиру, изготовивших приборы и оборудование, а также готовых оказать помощь в случае необходимости. Таким образом, сознание личной безопасности зависит от доверия к тем, кто обеспечивает безопасность и от личной готовности соблюдать все правила и инструкции.

Разработка стратегии безопасности города, концепции безопасности, паспорта безопасности и других программных документов осуществляется в рамках стратегического планирования и управления городом.

Для реализации стратегии требуется профессиональная подготовка специалистов и пропаганда основ безопасности среди всех групп населения. Органы и лица, ответственные за безопасность, должны иметь специальную подготовку в рамках вузовских программ, программ повышения квалификации, согласованных с государственными органами обеспечения безопасности. Для пропаганды мер безопасности среди населения должно предоставляться эфирное время или место в СМИ всех форм собственности. Основы безопасности жизнедеятельности – обязательный предмет, к преподаванию которого должны допускаться преподаватели, имеющие специальную подготовку.

Городская организация системы безопасности должна обеспечить её таким образом, чтобы житель города только своевременно сообщал о нарушениях

правил безопасности (а, значит, знал о них) и доверял профессионалам, обеспечивающим его безопасность.

По мере удовлетворения базовых потребностей и появления у граждан потребности в самовыражении можно рассчитывать на их добровольное участие в обеспечении безопасности. До этого времени государство, страховые организации и муниципальные органы управления обязаны взять на себя инициативу в обеспечении безопасности каждого дома, квартиры, строения и т.п.

Сложность управления обеспечением безопасности города заключается в том, что на его территории действуют службы и подразделения, подчиненные органам государственного управления и функционирующие на объектах экономики города различных форм собственности. Глава администрации города является субъектом управления для подведомственных организаций и координирует деятельность всех элементов системы безопасности через межведомственные советы и комиссии.

Угрозы безопасности оказывают воздействие на жизненно важные интересы муниципального образования. Жизненно важные интересы муниципального образования представляют собой совокупность интересов каждого отдельного жителя, политических, общественных, производственных, иных законно признанных коллективов и муниципального образования в целом. Они носят долгосрочный характер и определяют основные цели, перспективные и текущие задачи политики органов местного самоуправления муниципального образования.

Интересы жителей состоят в реальном обеспечении конституционных прав и свобод, личной безопасности, безопасности имущества, возможности физического, духовного и интеллектуального развития, создания и поддержания здорового образа и качества жизни на уровне благополучных городов России и мира.

Интересы социальных групп состоят в обеспечении обусловленных законами условий для решения их уставных задач функционирования, саморазвития, самоуправления, повышения активности членов этих групп по выполнению признанных законодательством уставных целей и задач.

Интересы органов местного самоуправления состоят в политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка, в реализации права граждан на осуществление местного самоуправления, эффективной деятельности в интересах граждан.

Интересы города включают установление политической, экономической и социальной стабильности, выполнение законов и поддержание правопорядка, создание нормальных условий жизнедеятельности для жителей города, существующих в нем социальных институтов.

Главной стратегической целью обеспечения безопасности города является создание благоприятных условий для всестороннего развития личности, общества граждан, муниципального образования.

Целями обеспечения безопасности города являются:

- обеспечение соблюдения конституционных прав и свобод граждан, высокого уровня личной безопасности;
- предотвращение угроз посягательств на имущество граждан;
- достижение высокой степени социального равенства;
- снижение преступности и коррупции;
- постоянная готовность противостоять любым проявлениям терроризма;
- обеспечение благоприятной экологической обстановки, высокоэффективной природоохранной деятельности;
- обеспечение приемлемого уровня риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предупреждение возможного нанесения ущерба от чрезвычайных ситуаций, повышение эффективности системы защиты населения в условиях чрезвычайных ситуаций;
- поддержание высокой надежности и устойчивости систем жизнеобеспечения.

Создание и поддержание системы безопасности города опирается на принципы *стратегического развития города*. К сформулированным и использованным в данной статье принципам следует добавить следующие принципы стратегического развития.

При выработке стратегии развития города, стратегии других уровней рассматриваются как факторы внешней среды.

Город выполняет свою особую роль. Она заключается в контроле над развитием агломерации и создании условий для её развития и управления.

С точки зрения стратегического управления, следует не эксплуатировать окружение, а развивать его, создавать обеспечивающие производства, инфраструктуру и систему расселения.

Обширность территории и затруднения, связанные с плотностью застройки и населения, должны компенсироваться развитостью коммуникаций.

Городское пространство рассматривается не только в планиметрическом, но и стереометрическом пространстве. В этом аспекте рассматриваются вопросы экологии, безопасности, социопсихологического воздействия на людей и животных, коммуникаций.

Определение оптимального соотношения площади, этажности и расстояний рассматривается с точки зрения социальной и экономической эффективности функционирования города.

При разработке стратегии развития города, необходимо учитывать районирование территории по стоимости земли. Стоимость земельного участка определяется его местоположением, природно-технологическими свойствами (геологическими, гидрологическими, геоморфологическими и пр.), инженерной обеспеченностью, которые влияют на затраты по его освоению и использованию. Кроме того, она во многом зависит от разрешенных типов использования земельного участка, ограничений на его застройку.

В отличие от стратегического управления компанией, стратегическое управление городом не агрессивно по отношению к среде. Город не может рисковать жизнью, здоровьем и благосостоянием жителей.

Субъект управления несет ответственность за последствия своих действий, следовательно, должен обеспечить преемственность принципов управления, используя определенные долгосрочные программы обучения и стратегию подготовки кадров. Город должен заботиться и о создании системы подготовки, резерва кадров для организаций города, независимо от их формы собственности или ведомственной принадлежности.

Стратегическое управление должно быть приоритетным, но компромиссным по отношению к тактическим целям, наиболее понятным населению.

По мере повышения благосостояния населения города или его районов, изменяется система ценностей: материальные блага отступают на второй план, **приоритетными становятся потребности** в качестве окружающей среды, **безопасности**, красоте местности, инфраструктуре, социальной поддержке, медицинском обслуживании, психологической поддержке и т.п.