

О ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ ХИМИЧЕСКОГО РАЗОРУЖЕНИЯ

Аннотация. Проведён анализ нормативной правовой базы обеспечения безопасности уничтожения, хранения и транспортировки химического оружия.

Ключевые слова: нормативная правовая база, безопасность химического разоружения.

E.K. Nazarenko, S.N. Savchenkov

ABOUT LEGAL SAFETY OF CHEMICAL DISARMAMENT

Abstract. The analysis of the standard legal base of provide of safety at destruction, storage and transportation of the chemical weapon.

Key words: standard legal base, safety of chemical disarmament.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 7 июня 2010 г.

Нормативная правовая база (НПБ), регулирующая отношения, связанные с уничтожением, хранением и транспортировкой химического оружия, рассматривалась на уровне международных соглашений, федеральных законов и федеральных подзаконных актов Президента РФ и Правительства РФ. Указанная НПБ включает в себя: международную Конвенцию, ряд федеральных законов и нормативных правовых актов (НПА) Президента РФ и около 20 постановлений Правительства РФ.

Проблемы безопасности в области химического разоружения связаны с потенциальной опасностью для населения, проживающего и работающего вблизи объектов по хранению и уничтожению химического оружия (ХО). Для решения этой проблемы проводится комплекс мероприятий по обеспечению безопасности, разработанный в соответствии с основами законодательства в обозначенной области. К ним относятся "Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении", федеральные законы "Об уничтожении химического оружия", "Об обеспечении единства измерений", "О техническом регулировании", федеральная целевая программа "Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации".

Правовое регулирование в области обеспечения безопасности при уничтожении, хранении, транспортировке химического оружия осуществляется, прежде всего, в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 1997 г. № 76-ФЗ "Об уничтожении химического оружия", где впервые в практике российского законодательства регулируются вопросы, относящиеся к сфере национальной безопасности в области разоружения с учетом интересов и прав субъектов РФ.

Особое внимание следует обратить на нормы данного закона, связанные с возникновением чрезвычайных ситуаций. Так, ст. 19 Закона устанавливает право граждан на возмещение вреда вследствие чрезвычайных ситуаций, возникших при проведении работ по хранению, перевозке и уничтожению химического оружия.

Граждане, проживающие и работающие в зонах защитных мероприятий, имеют право на возмещение вреда, причиненного их здоровью вследствие чрезвычайных ситуаций, возникших при проведении работ по хранению, перевозке и уничтожению химического оружия.

Возмещение ущерба, причиненного объектам окружающей среды вследствие техногенных чрезвычайных ситуаций, возникших при проведении данных работ, предусматривается законодательством Российской Федерации. Законом установлено, что ответственность за ущерб, причиненный техногенной чрезвычайной ситуацией, лежит на объекте экономики, являющемся её источником. Ст. 5 данного закона определяет правовой режим объектов по уничтожению химического оружия: такие объекты, как и само химическое оружие, изымаются из хозяйственного оборота и находятся в исключительном ведении Российской Федерации. Однако, при этом вопросы статуса юридических лиц, эксплуатирующих указанные объекты, затронуты косвенно. Юридической основой создания этих объектов являются подзаконные акты – постановление Правительства РФ от 17 апреля 1998 № 402 "О первоочередных мероприятиях по созданию объектов по уничтожению химического оружия в Российской Федерации"; постановление Правительства РФ от 8 февраля 1999 г. № 143 "О порядке посещения объектов по хранению химического оружия и объектов по уничтожению химического оружия" и др. Из данных нормативно-правовых документов следует, что объекты по уничтожению химического оружия создаются при воинских частях. Статус военных и оборонных объектов определяется в Федеральном законе от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ "Об обороне", ст. 1 которого устанавливает исключительную федеральную собственность на имущество Вооруженных сил РФ.

Следует отметить, что законодательство, регламентирующее деятельность объектов по уничтожению химического оружия, нуждается в обособлении в отдельную группу. Такие объекты являются разновидностью опасных производственных объектов, но в силу реализации Российской Федерацией международных обязательств по Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, а также в целях снижения риска причинения вреда в процессе уничтожения химического оружия, законодательством устанавливаются дополнительные требования к их эксплуатации.

В Федеральном законе от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании" изложены основные принципы технического регулирования, которые необходимо учитывать также при реализации программы химического разоружения. Федеральный Закон от 7 ноября 2000 г. № 136-ФЗ "О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием" развивает положения действующего трудового и социального законодательства о регулирова-

нии труда лиц с особыми условиями профессиональной деятельности, в частности, регулирует вопросы правового положения граждан, занятых на работах с химическим оружием. Действие данного закона направлено на восстановление и повышение социального статуса этой категории лиц.

Эффективность проведения мероприятий по уничтожению ХО и их безопасность, включая системы контроля и мониторинга, тесно связана с результатами многочисленных, взаимосвязанных во времени и пространстве, измерений. В связи с этим, Закон "Об обеспечении единства измерений" направлен на обеспечение безопасности при химическом разоружении, а также на защиту прав и законных интересов граждан от отрицательных последствий недостоверных результатов измерений, обеспечение потребности в получении объективных и достоверных результатов измерений.

В рамках данной проблемы на уровне Правительства РФ был принят ряд документов. Так, постановлением от 12 ноября 1992 г. № 869 "О государственной регистрации потенциально опасных химических и биологических веществ" предусматривалось создание Российского регистра потенциально опасных химических и биологических веществ природного и искусственного происхождения, производимых на территории Российской Федерации и закупаемых за рубежом для нужд народного хозяйства и бытовой деятельности.

Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 322 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека" на Роспотребнадзор возложены функции по регистрации впервые внедряемых в производство и ранее не использовавшихся химических, биологических веществ и изготавливаемых на их основе препаратов, потенциально опасных для человека.

Постановлением Правительства РФ от 16 мая 2005 г. № 303 "О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации" на Роспотребнадзор возложены ряд функций. Среди них: контроль за реализацией государственной политики в области обеспечения химической безопасности Российской Федерации с целью охраны здоровья населения; участие в организации разработки национальных стандартов и технических регламентов, устанавливающих требования к химической безопасности объектов технического регулирования и их внедрение; организация и проведение мониторинга опасных для человека химических веществ, а также вызываемых ими заболеваний.

В целях нормативно-правового регулирования деятельности по техническому обслуживанию и обследованию химического оружия, связанных с отбором проб токсичных химикатов, относящихся к химическому оружию, а также работ по уничтожению отдельных химических боеприпасов, емкостей и устройств, находящихся в аварийном состоянии, утверждено постановление Правительства РФ от 27 мая 2002 г. № 347 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по выполнению работ и оказанию услуг по хранению, перевозкам и уничтожению химического оружия" в части лицензирования производства таких работ.

Устанавливается порядок лицензирования выполнения работ и оказания услуг по хранению, перевозкам и уничтожению химического оружия, включая разработку технологий уничтожения химического оружия. Постановлением Правительства РФ от 26 января 2006 г. № 45 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности" установлено, что лицензирование деятельности по выполнению работ и оказанию услуг по хранению, перевозкам и уничтожению химического оружия осуществляет Министерство промышленности и торговли РФ. Среди основных лицензионных требований в обозначенной области необходимо отметить следующие: осуществление хранения, перевозок и уничтожения химического оружия в установленном порядке; наличие профессионально подготовленных по обращению с химическим оружием специалистов; наличие и поддержание в работоспособном состоянии средств противопожарной защиты; наличие плана действий по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий; соблюдение требований промышленной и экологической безопасности.

Вопросы правового регулирования перевозок химического оружия к местам его уничтожения законодательно закреплены в Федеральном законе от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (ст. 16). Так, обязательными условиями перевозок химического оружия является наличие паспорта опасных отходов, специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, необходимой документации, а также соблюдение требований безопасности к транспортированию опасных отходов на транспортных средствах. Постановлением Правительства РФ от 17 июля 2003 г. № 442 "О трансграничном перемещении отходов" утверждены Правила трансграничного перемещения отходов. Установлен запрет на ввоз отходов на территорию Российской Федерации в целях их захоронения и обезвреживания.

В рамках общих мероприятий по обеспечению здоровья граждан от воздействия негативных химических факторов предусмотрены отдельные направления Федеральной целевой программы "Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации". В числе основных мероприятий Федеральной целевой программой предусмотрено осуществление комплекса санитарно-противоэпидемических, лечебно-профилактических мероприятий при проведении работ по хранению и уничтожению химического оружия, конверсии или уничтожению объектов по его производству и разработке, а также после их завершения и др.

Следует отметить, что большая часть вышеперечисленных правовых актов обеспечения деятельности, связанной с хранением, перевозкой и уничтожением химического оружия, на практике имеет сложный механизм реализации вследствие недостаточного правового регулирования, а также высокой степени декларативности указанных правовых норм. Законодательство в обозначенной области на данном этапе находится в стадии становления и пока не лишено недостатков, что создает проблемы его эффективного применения. Так, не решены до конца вопросы лицензирования деятельности в сфере промышленной безопасности, поскольку до настоящего времени не приняты технические регламенты по данным видам деятельности, малоэффективен механизм привлече-

ния к ответственности эксплуатирующих организаций, нормативно-правовые акты субъектов РФ в сфере промышленной безопасности зачастую противоречат федеральному законодательству.

В целях повышения степени реализации прав граждан в обозначенной сфере целесообразно дополнить данное законодательство положениями, устанавливающими обязанности должностных лиц органов государственной власти, а также лиц, заказывающих разработку проектов объектов по уничтожению химического оружия предоставлять экологическую информацию по общественным запросам. Также должны быть предусмотрены гарантии прав граждан и общественных объединений на получение своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, в частности в районах уничтожения химического оружия. В области нормативно-методического обеспечения необходима дальнейшая разработка норм, нормативов и регламентов, позволяющих осуществлять мониторинг безопасности процессов уничтожения ХО.

Литература

1. **Конвенция** о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (Париж, 13 января 1993 г.), ратифицирована федеральным законом от 05.11.1997 г. № 138-ФЗ.
2. **Федеральный закон** от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ "Об обороне".
3. **Федеральный закон** от 2 мая 1997 г. № 76-ФЗ "Об уничтожении химического оружия".
4. **Федеральный закон** от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".
5. **Федеральный закон** от 7 ноября 2000 г. № 136-ФЗ "О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием".
6. **Федеральный закон** от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании".
7. **Федеральный закон** от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений".
8. **Указ** Президента РФ от 13 апреля 1996 г. № 542 "О присвоении федеральной целевой программе "Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации" статуса президентской программы".
9. **Указ** Президента РФ от 28 августа 2001 г. № 1082 "Об утверждении Списка химических, оборудования и технологий, которые могут быть использованы при создании химического оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль".
10. **Основы** государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу (утв. Президентом РФ 4 декабря 2003 г. № Пр-2194).
11. **Постановление** Правительства РФ от 12 ноября 1992 г. № 869 "О государственной регистрации потенциально опасных химических и биологических веществ".
12. **Постановление** Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 947 "О мерах по проведению конверсии бывших объектов по производству химического оружия".
13. **Постановление** Правительства РФ от 21 марта 1996 г. № 305 "Об утверждении федеральной целевой программы "Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации".
14. **Постановление** Правительства РФ от 10 февраля 1998 г. № 171 "О создании Центра Министерства обороны Российской Федерации по подготовке специалистов для объектов по уничтожению запасов химического оружия в Российской Федерации".

15. **Постановление** Правительства РФ от 17 апреля 1998 г. № 402 "О первоочередных работах по созданию объектов по уничтожению химического оружия в Российской Федерации".
16. **Постановление** Правительства РФ от 8 февраля 1999 г. № 143 "О порядке посещения объектов по хранению химического оружия и объектов по уничтожению химического оружия".
17. **Постановление** Правительства РФ от 24 февраля 1999 г. № 208 "Об утверждении Положения о зоне защитных мероприятий, устанавливаемой вокруг объектов по хранению химического оружия и объектов по уничтожению химического оружия".
18. **Постановление** Правительства РФ от 5 февраля 2001 г. № 87 "О Федеральном управлении по безопасному хранению и уничтожению химического оружия при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации".
19. **Постановление** Правительства РФ от 24 сентября 2001 г. № 686 "Об утверждении Положения об осуществлении контроля за внешнеэкономической деятельностью в отношении химикатов, оборудования и технологий, которые могут быть использованы при создании химического оружия".
20. **Постановление** Правительства РФ от 28 января 2002 г. № 66 "О порядке бесплатного обеспечения лекарственными средствами граждан, занятых на работах с химическим оружием, и граждан, получивших профессиональные заболевания в результате проведения работ с химическим оружием".
21. **Постановление** Правительства РФ от 29 марта 2002 г. № 188 "Об утверждении списков производств, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право гражданам, занятым на работах с химическим оружием, на меры социальной поддержки".
22. **Постановление** Правительства РФ от 27 мая 2002 г. № 347 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по выполнению работ и оказанию услуг по хранению, перевозкам и уничтожению химического оружия".
23. **Постановление** Правительства РФ от 17 июля 2003 г. № 442 "О трансграничном перемещении отходов".
24. **Постановление** Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 322 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека".
25. **Постановление** Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. № 899 "О порядке медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения граждан, занятых на работах с химическим оружием".
26. **Постановление** Правительства РФ от 16 мая 2005 г. № 303 "О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации".
27. **Постановление** Правительства РФ от 26 января 2006 г. № 45 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности".
28. **Постановление** Правительства РФ от 13 марта 2006 г. № 128 "О реализации федеральными органами исполнительной власти мероприятий по обеспечению безопасности граждан, постоянно или преимущественно проживающих и работающих в зонах защитных мероприятий объектов по хранению химического оружия и объектов по уничтожению химического оружия".
29. **Постановление** Правительства РФ от 27 октября 2008 г. № 791 "О федеральной целевой программе "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009 – 2013 годы)".