

В.Ю. Федоров, Д.В. Жатиков
(Академия Государственной противопожарной службы МЧС России;
e-mail: ntp-tsb@mail.ru)

О ПРИМЕНЕНИИ ТЕРМИНОЛОГИИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА ПО ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. Проведён анализ особенностей применения терминов "здание", "сооружение", "строение" в рамках современной нормативной базы. Указаны противоречия нормативных документов, регламентирующих требования пожарной безопасности, неправильное толкование которых может приводить к снижению уровня пожарной безопасности объектов защиты и к необоснованному удорожанию строительства. Предложены пути решения данной проблемы.

Ключевые слова: здание, сооружение, строение, терминология, технический регламент.

V.U. Fedorov, D.V. Zhatikov

ABOUT THE APPLICATION OF TECHNICAL REGULATION TERMINOLOGY FOR FIRE SAFETY

Abstract. The analysis of features the terms building and construction within the current legal framework. Found contradictions of the fire safety documents, misinterpretation of which can lead as the reduction of fire safety level and to an unjustifiable rise in the cost of construction. Preposition ways of solving this problem.

Key words: building, construction, terminology, technical regulation.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 22 июля 2010 г.

Многие требования технического регламента о требованиях пожарной безопасности [1] относятся к зданиям, сооружениям и строениям. Это требования по обеспечению огнестойкости, категорированию, противопожарным разрывам, устройству систем противопожарной защиты и другие. Попробуем разобраться, что же понимается под терминами "здание", "сооружение", "строение".

Определение термина "здание" содержится в Приложении А СНИП 10-01-94 [2]: "Здание – наземное строительное сооружение с помещениями для проживания и (или) деятельности людей, размещения производств, хранения продукции или содержания животных". Второе, несколько расширенное, но не противоречащее первому определению находим в статье 2 "Технического регламента о безопасности зданий и сооружений" [3]: "Здание – результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения и предназначенную для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных".

С учётом вступления в силу [3] очевидно, что руководствоваться необходимо вторым определением. В дальнейшем по указанной причине определения из СНиП 10-01-94 [2] в данной статье рассматриваться не будут.

А вот этот термин "сооружение" уже сложнее для понимания, поскольку его определения содержатся уже в трех нормативных документах – [1, 2, 3].

"Сооружение – результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов" – такое определение сооружения приводится в статье 2 384-ФЗ [3]. А вот 123-ФЗ [1] в статье 2 приводит иное определение: "Сооружение – строительная система любого функционального назначения, в состав которой входят помещения, предназначенные в зависимости от функционального назначения для пребывания или проживания людей и осуществления технологических процессов". Коренным отличием определения, данного в 123-ФЗ [1], является обязательное наличие в строительной системе помещений для отнесения ее к сооружению. Таким образом, один и тот же объект (например, открытый технологический постамент для размещения производственного оборудования) является сооружением с точки зрения 384-ФЗ, но при этом с точки зрения 123-ФЗ [1] к сооружениям не относится (вопрос – к чему он относится, весьма интересен, но, к сожалению, выходит за рамки данной статьи). Если сравнить определение сооружения, приведённое в 123-ФЗ [1], с определением здания, то между ними практически можно поставить знак равенства. В свете этого вообще не понятно, для чего в Законе понадобилось введение двух одинаковых терминов: "здание" и "сооружение". Таким образом, несовершенство законодательства приводит к спорам и путанице при применении норм.

Если предыдущие термины определялись несколькими разными нормативными документами, то термин "строение" не определен вообще! Данный термин отсутствует в нормативных документах [1, 3]. Авторами не найдено определение строения и в ранее изданных нормативных документах (СНиП, ГОСТ и пр.). Конечно, в толковых словарях есть толкования данного слова, но их использование в нормативной деятельности представляется проблематичным. Справедливости ради нужно отметить, что термин "строение" не является "изобретением" разработчиков 123-ФЗ [1]. Примерно в таком же контексте он употребляется в Градостроительном кодексе, однако его определение отсутствует и там. Из контекста, в котором применяется термин "строение" в тексте 123-ФЗ, следует, что он понимается разработчиками примерно так же, как и здание.

Таким образом, все три термина "сооружение", "здание" и "строение" в контексте 123-ФЗ [1] обозначают по сути одни и те же объекты, что порождает ряд ошибок и неясностей в применении закона. Так, например, даже разработчиками СП 5.13130.2009 [4] резервуары включены в таблицы А.2 "Сооружения" указанного документа, хотя по определению, данному 123-ФЗ [1], резервуар сооружением не является.

Также хотелось бы отметить, что наиболее четкие и простые определения приведены в учебнике для строительных техникумов [5], в котором указано, что "сооружением" принято называть всё, что возведено человеком на земле и под землей для удовлетворения его материальных и духовных потребностей; а "зданием" называют *наземное* сооружение, имеющее внутреннее пространство, предназначенное и приспособленное для определенного вида человеческой деятельности, например: жилой дом, заводской корпус, универсам.

Таким образом, понятие "сооружение" более широкое, чем "здание", которое является частным случаем сооружения. На практике принято все сооружения, не относящиеся к зданиям, называть "инженерными сооружениями". Инженерные сооружения предназначены для выполнения сугубо технических задач (мосты, телебашни, туннели, станции метро, дымовые трубы, резервуары для хранения жидкостей, эстакады, постаменты и т.п.). Однако данный учебник, к сожалению, не имеет никакой юридической силы и приведённые в нём определения не могут рассматриваться как нормативные, да и определение "Строение" в нём также отсутствует.

Как же разрешить противоречия между определениями сооружения, данными двумя федеральными законами? С точки зрения норм права, при наличии коллизии в двух документах равной юридической силы следует руководствоваться более поздним из них. Однако очевидно, что такой подход приведет к возникновению множества вопросов, связанных с применением 123-ФЗ [1], а также к значительному и не всегда оправданному удорожанию строительства объектов, так как под сооружением будет пониматься значительно более широкий круг объектов, чем понимается в 123-ФЗ [1].

Выводы:

1. Применяя в практической деятельности положения 123-ФЗ [1] и 384-ФЗ [3] необходимо постоянно помнить о том, что термин "сооружение" в них может обозначать различные объекты.

2. В целях совершенствования законодательной базы и устранения путаницы понятий необходимо внесение изменений в 123-ФЗ [1] и приведение его терминологии в соответствие с 384-ФЗ [3]. При этом необходимо не просто убрать определение сооружения из закона (или изменить его формулировку), а также внести в текст статей соответствующие изменения, связанные с расширением объектов, попадающих под понятие "сооружение".

3. Необходимо внести определение термина "строение" в 123-ФЗ [1] или убрать этот термин из текста Закона.

Литература

1. **Федеральный** закон от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".
2. **СНиП 10-01-94**. Система нормативных документов в строительстве. Основные положения.
3. **Федеральный** закон от 30.12.2009г. № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".
4. **СП 5.13130.2009**. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования
5. **Буга Г.П.** Гражданские, промышленные и сельскохозяйственные здания: Учебник для строительных техникумов по специальности: "Промышленное и гражданское строительство". М.: Высшая школа, 1983. 408 с.