

Д.Г. Карпенко, И.Н. Шаров
(Академия Государственной противопожарной службы МЧС России;
e-mail: odgpn@yandex.ru)

АСПЕКТЫ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ ОБЪЕКТОВ ЗАЩИТЫ ТРЕБОВАНИЯМ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ФОРМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА

Аннотация. Проведён анализ деятельности органов государственного пожарного надзора по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности. Обращено внимание на проблемы оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности в форме государственного пожарного надзора.

Ключевые слова: оценка соответствия, объект защиты, государственный пожарный надзор, требования пожарной безопасности, техническое регулирование, управление, эффективность.

D.G. Karpenko, I.N. Sharov

ASPECTS OF THE ASSESSMENT OF CONFORMITY OF OBJECTS OF PROTECTION TO REQUIREMENTS OF FIRE SAFETY IN THE FORM OF THE STATE FIRE SUPERVISION

Abstract. Analyzes the activity of bodies of the state fire supervision on check of observance by the organisations and citizens of requirements of fire safety is carried out. The attention to problems of an assessment of conformity of objects of protection to requirements of fire safety in the form of the state fire supervision is paid.

Key words: conformity assessment, object of protection, state fire supervision, requirements of fire safety, technical regulation, management, efficiency.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 15 сентября 2010 г.

Действующее законодательство предусматривает различные формы оценки соответствия продукции, в том числе зданий, сооружений, требованиям безопасности. Использование той или иной формы оценки соответствия должно устанавливаться в технических регламентах с учётом риска недостижения целей технического регулирования [1]. 1 мая 2009 г. вступил в силу технический регламент [2], устанавливающий требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения. Статьей 144 технического регламента установлено, что оценка соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности проводится в том числе в форме государственного пожарного надзора.

Порядок организации и осуществления государственного пожарного надзора в Российской Федерации в настоящее время претерпевает существенные изменения, обусловленные реформами государственного регулирования, проводимыми в целях ускорения социально-экономического развития страны.

Административная реформа имеет своей целью снижение давления на предпринимателей, ограничение вмешательства государства в экономику, повышение ответственности должностных лиц [8], отказ от государственного регулирования, переход к саморегулированию, а в некоторых случаях и дерегулированию отношений, в том числе в области обеспечения пожарной безопасности.

Основной целью реформы технического регулирования является приведение системы технического регулирования в Российской Федерации в соответствие с требованиями действующего законодательства (обязательными должны стать только те требования к продукции, в том числе к зданиям и сооружениям, которые направлены на защиту жизни или здоровья граждан и чужого имущества (ст. 6 [1])).

В этой связи в области обеспечения пожарной безопасности принимаются технические регламенты, содержащие обязательные требования пожарной безопасности, и нормативные документы по пожарной безопасности, применяемые на добровольной основе [6].

Деятельность органов государственного пожарного надзора по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности, при которой осуществляется оценка соответствия объектов защиты (объектов надзора) требованиям пожарной безопасности, в настоящее время осложнена рядом факторов, среди которых можно выделить детальную регламентацию порядка осуществления административных процедур при проведении проверок, а также принятии мер по их результатам [3, 4, 7] и значительное количество объектов надзора на фоне высокой динамики диверсификации экономической деятельности организаций, возрастающей роли расчетных методов при ограниченном ресурсе органов ГПН.

Значительный объем требований к порядку организации и проведения проверок, изменения нормативно-правовой базы, произошедшие в последние годы, приводят к возникновению ситуаций, когда без дополнительных исследований направленных на выработку решений по совершенствованию государственного пожарного надзора, обеспечить качественную оценку соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности в форме государственного пожарного надзора не удастся.

Одним из важных аспектов, оказывающих влияние на эффективность оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, является введение такой формы оценки соответствия, как независимая оценка пожарного риска [5]. В этой связи важно избежать ситуаций, при которых без достаточных оснований будет исключена оценка соответствия объектов в форме государственного пожарного надзора при проведении независимой оценки пожарного риска – форме оценки соответствия, которая в настоящее время находится в стадии становления и за деятельностью которой отсутствует опыт контроля.

Решению названных проблем посвящено проводимое авторами исследование эффективности государственного пожарного надзора как формы оценки соответствия, в ходе которого решаются следующие задачи:

- анализируется международный опыт государственного регулирования по установлению необходимых форм оценки соответствия продукции требованиям безопасности;

- выделяются объективные показатели эффективности деятельности государственного пожарного надзора для целей исследования;

- формируется подход по оценке эффективности оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности при осуществлении государственного пожарного надзора;

- разрабатываются порядок и правила оценки соответствия объектов надзора требованиям пожарной безопасности в форме государственного пожарного надзора в сочетании с иными формами;

В ходе работы выявляются факторы и критерии, определяющие эффективность оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности в форме государственного пожарного надзора.

Таким образом, определение объектов надзора, оценка соответствия требованиям пожарной безопасности которых должна осуществляться в форме государственного пожарного надзора, в том числе в совокупности с иными формами, предусмотренными ст. 144 [2], выделение критериев эффективности, построение связей в системе оценки соответствия являются важнейшими условиями повышения эффективности государственного пожарного надзора в Российской Федерации.

Литература

1. **Федеральный закон** от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании".

2. **Федеральный закон** от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

3. **Федеральный закон** от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

4. **Федеральный закон** от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

5. **Постановление** Правительства РФ от 7 апреля 2009 г. № 304 "Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска".

6. **Приказ** Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 апреля 2009 г. № 1573 "Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

7. **Приказ** МЧС России от 1 октября 2007 г. № 517 "Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований пожарной безопасности".

8. **Концепция** административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах. Одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р (в ред. распоряжения Правительства РФ от 09.02.2008 № 157-р, постановлений Правительства РФ от 28.03.2008 № 221, от 10.03.2009 № 219).