

Ву Ван Тхюй, В.Л. Семиков, Ю.А. Сыркин (Вьетнам, Россия)
(Академия Государственной противопожарной службы МЧС России;
e-mail: info@academygps.ru)

О РАЗВИТИИ ДОБРОВОЛЬНЫХ ПОЖАРНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ ВО ВЬЕТНАМЕ

Дана характеристика пожарной обстановки и состояния пожарной охраны во Вьетнаме. Предложены направления организации добровольной пожарной охраны.

Ключевые слова: пожарная охрана, добровольцы, статистика.

Vu Van Thuy, V.L. Semikov, U.A. Syrkin (Vietnam, Russia)

ABOUT DEVELOPMENT OF VOLUNTARY FIRE FORMATIONS IN VIETNAM

The characteristics of the fire situation and the status of fire protection in Vietnam are given. Directions of organization of the voluntary fire protection are proposed.

Key words: fire protection, volunteers, statistics.

Вначале приводятся краткие сведения о Вьетнаме, его экономике, в значительной степени определяющей пожарную обстановку и особенности пожарной охраны страны. Вьетнам находится в Юго-восточной Азии. Численность населения страны составляет около 90 млн человек (оценка на июль 2010, 13-е место в мире). Столица - город Ханой (население 6,4 млн человек). Вьетнам насчитывает пять городов центрального подчинения: Ханой, Хошимин (бывший Сайгон), Хайфон, Дананг, Кантхо и 58 провинций. Городское население – 28 %, сельское – 78 %. Средняя продолжительность жизни – 69,5 лет у мужчин, 75 лет у женщин. [3].

Сельское хозяйство остается главной отраслью экономики Вьетнама, обеспечивающей продовольственную безопасность страны. Уже в 1980-е годы отчетливо проявился показатель аграрной перенаселенности: 80 % населения проживало на 20 % территории страны, площадь сельскохозяйственных угодий, приходящихся на каждого жителя, составляла 0,1 га. Во Вьетнаме имеется еще свыше 13 млн га целинных и залежных земель, а также угодий, расположенных на склонах холмов и у подножий гор, которые в принципе могут быть пущены в хозяйственный оборот.

Около 90 % населения страны живёт в дельтах рек Красной и Меконг и в прибрежной полосе. В дельтах рек наблюдается самая высокая в мире плотность сельского населения – 1500 человек на 1 км² [6].

Основные обрабатываемые земельные площади заняты под рис (на равнинах – поливной рис, на горных склонах и холмах – суходольный). Обычно снимают два урожая риса в год. Урожайность в дельте р. Хонгха – 10-15 тонн с одного га [4].

Каждый год в сельской местности происходит более 450 пожаров (33 % от общего числа пожаров в стране), а ущерб от них составляет 25 % от ущерба, наносимого всеми пожарами в стране.

В сельской местности страны строят, в основном, здания IV степени огнестойкости, но без противопожарных разрывов между ними. Поэтому нередко возникающие пожары быстро распространяются на группы зданий, в результате чего сгорает большое количество жилых домов.

Сельские населенные пункты связаны между собой просёлочными дорогами, мало пригодными для движения большегрузного транспорта, из-за чего имеются большие трудности оказания помощи соседними пожарными частями. До 70 % пожаров происходит в сухой сезон (с октября по март). Больше всего пожаров (до 52,4 %) возникает в жилых домах. Основными причинами пожаров являются неосторожное обращение с огнем и неосторожность при курении.

В настоящее время пожарная охрана Вьетнама состоит из пожарных и аварийно-спасательных формирований, а также добровольных пожарных формирований.

В 2010 году во Вьетнаме произошло 2354 пожара, из них 555 в крупнейших городах (рис. 1).

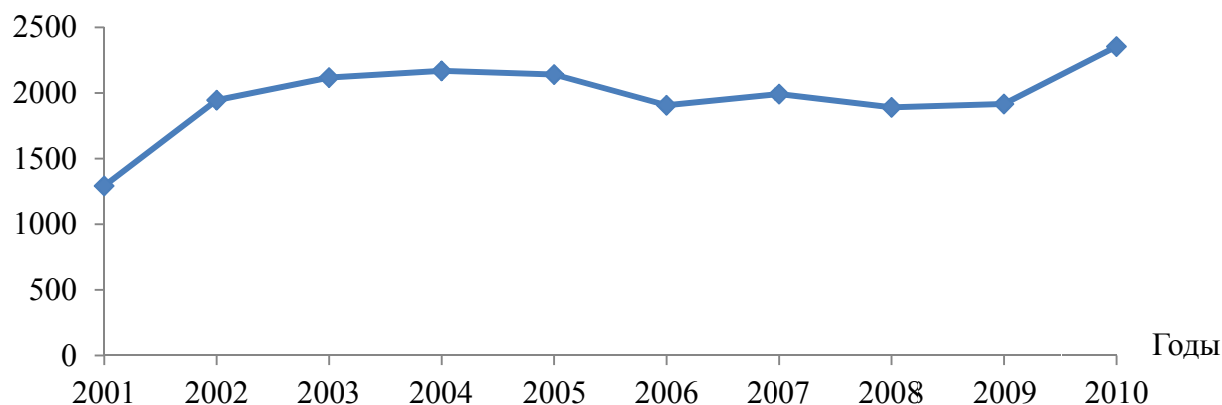


Рис. 1. Распределение числа пожаров во Вьетнаме по годам

С развитием промышленности и сельского хозяйства непрерывно растёт число пожаров и ущерб от них. Так, за последние 10 лет число пожаров увеличилось в 1,8 раза. В 2010 году на пожарах погибли 68 и ранены 188 человек, из них больше половины в сельской местности.

Ущерб от пожаров во Вьетнаме увеличился в 2,4 раза. И, начиная с 2005 года, идет стабильное увеличение ущерба.

Государство старается реагировать на возрастание пожарной опасности в стране. Так, за последние 10 лет число пожарных и аварийно-спасательных частей увеличилось в 1,9 раза, а численность сотрудников профессиональной пожарной охраны возросла почти в 3 раза (рис. 2, 3). Однако, как показывают результаты анализа существующего уровня обеспечения пожарной безопасности в сельской местности, этих мер недостаточно.

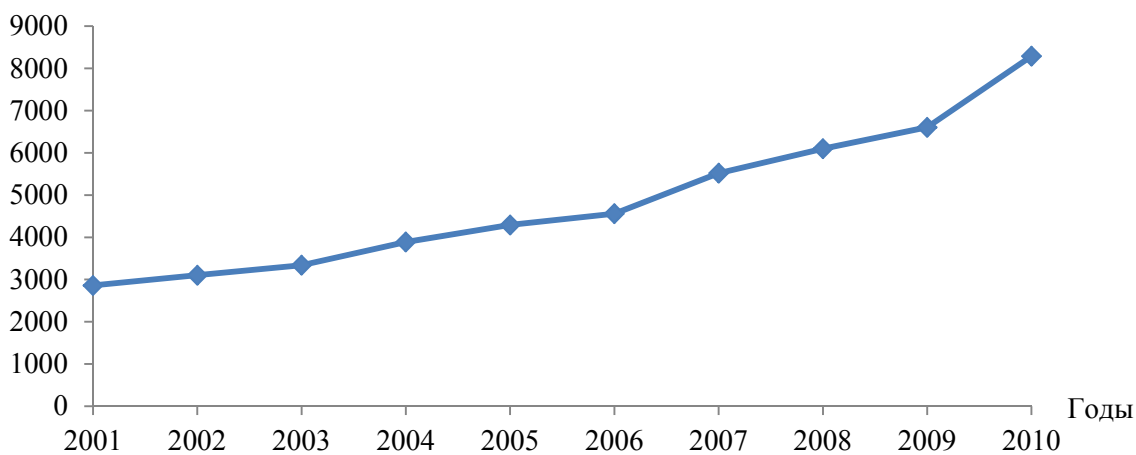


Рис. 2. Численность сотрудников профессиональной пожарной охраны республики Вьетнам

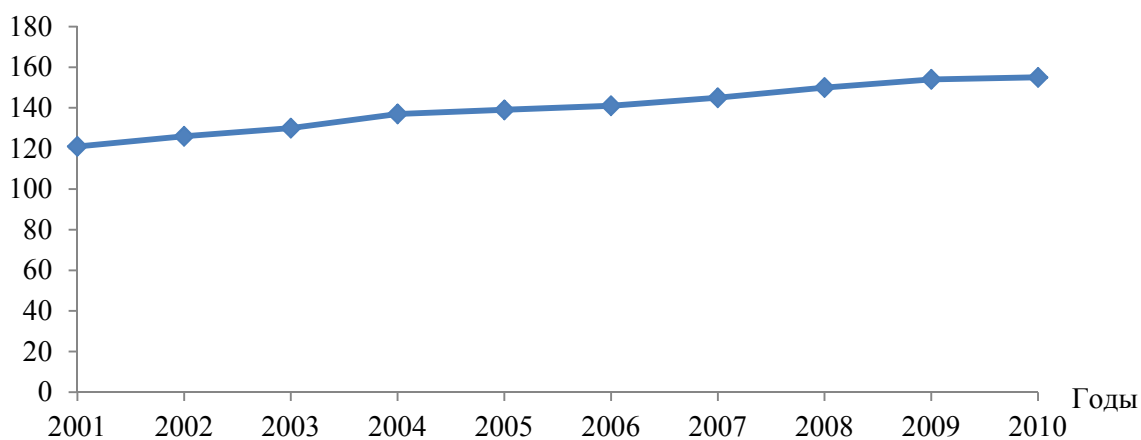


Рис. 3. Количество пожарных и аварийно-спасательных частей во Вьетнаме

Одним из способов снижения уровня пожарной опасности в стране и повышения эффективности борьбы с пожарами можно считать развитие пожарного добровольчества и его рациональная организация. По данным за 2010 год, в стране насчитывалось свыше 620 *тыс.* пожарных-добровольцев на различных объектах экономики и более 200 *тыс.* добровольцев в сельских населенных пунктах (рис 4, 5) [7].

Во Вьетнаме добровольные пожарные дружины организуются в колхозах, совхозах, на предприятиях и в населенных пунктах. Пожарные-добровольцы оснащены мотопомпами и ручными насосами, у которых максимальный расход воды составляет не более 10 л/с.

Основной причиной роста числа пожаров является халатное отношение к мерам пожарной безопасности в жилом секторе. Не уделяется должного внимания строительству систем противопожарного водоснабжения, а также благоустройству дорог. Боеготовность пожарных-добровольцев в сельской местности остается на низком уровне.

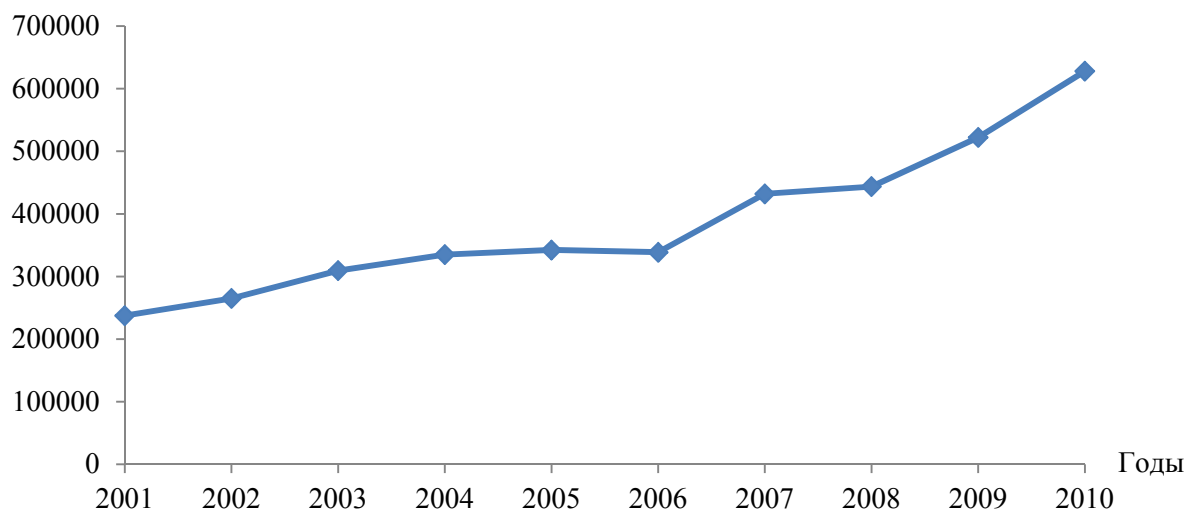


Рис. 4. Численность пожарных-добровольцев на объектах экономики Вьетнама

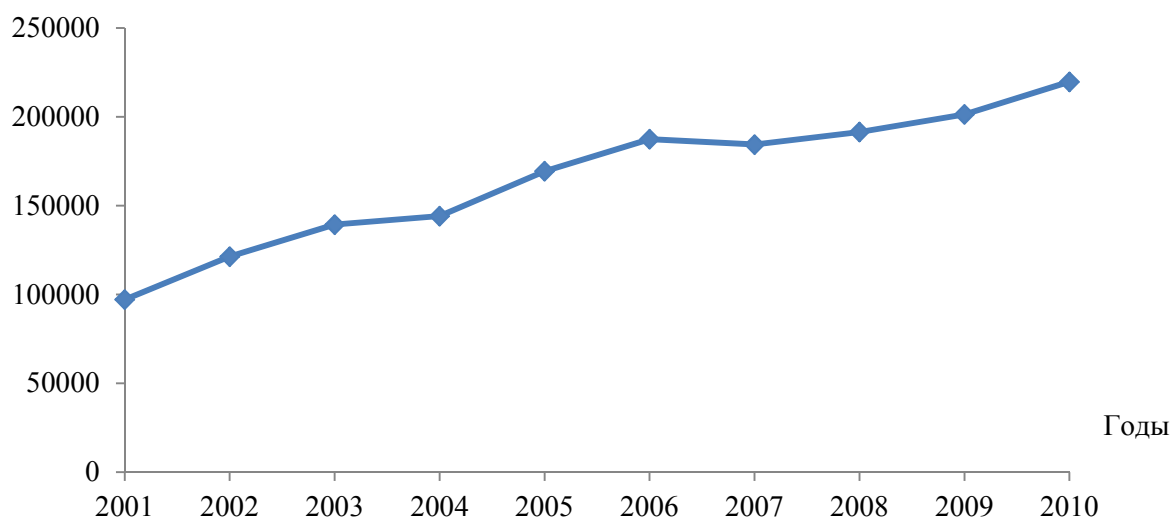


Рис. 5. Численность пожарных добровольцев в сельских населенных пунктах Вьетнама

В сельской местности имеется более 150 *тыс.* населенных пунктов, в которых проживают более 65 *млн* человек. Максимальное число жителей в сельских населенных пунктах превышает 25 *тыс.* человек, а минимальное – 30 человек. С учётом числа жителей, уровня организации пожарной охраны и общественно-культурного развития во Вьетнаме проведена следующая классификация сельских населённых пунктов.

I тип – райцентры (поселки городского типа). Среднее число жителей в райцентре – 7000 человек. В райцентрах проживает 8,5 % сельского населения, созданы **добровольные пожарные дружины (ДПД)**.

II тип – крупные населенные пункты, в которых проживает 0,77 % сельского населения. Среднее число жителей в крупном населенном пункте колеблется от 1500 до 2000 человек. В таких населенных пунктах имеются начальные школы, хозяйственные магазины, клубы, медицинские пункты.

Крупные населенные пункты расположены в 3-10 км от райцентра. В этих населенных пунктах имеются ДПД.

III тип – средние населенные пункты, в которых проживает около 45 % сельского населения. Среднее число жителей – 500 человек. Около 80 % таких населенных пунктов имеют начальные школы, а 50 % – хозяйственные магазины и медицинские пункты. В средних населенных пунктах имеются ДПД. Средние населенные пункты расположены в 5-15 км от райцентра. Население занимается сельским хозяйством.

IV тип – мелкие населенные пункты. В них проживает 32 % сельского населения. Среднее число жителей в мелком населенном пункте составляет около 250 человек. Примерно 50 % таких населенных пунктов имеют начальные школы. Мелкие населенные пункты расположены в 15-20 км от районного центра. В некоторых мелких населенных пунктах имеются ДПД.

V тип – мельчайшие населенные пункты. В них совершенно не развита социально-бытовая инфраструктура. В этих населенных пунктах проживает более 12 % сельского населения. Среднее число жителей составляет 150 человек. Мельчайшие населенные пункты расположены в 20-30 км от райцентра. В них нет начальных школ и ДПД.

Согласно статистическим данным, не менее 30 % пожаров в сельской местности Вьетнама не потушены из-за недостаточного количества воды [5].

Из проведенного анализа видно, что в настоящее время во Вьетнаме идет огромная работа по обеспечению пожарной безопасности населения. Необходимо отметить, что численность пожарной охраны и аварийно-спасательных частей составляет всего чуть более 8 тыс. человек, в то время как численность добровольных пожарных в населенных пунктах превышает 200 тыс. Следует также отметить, что более 75 % пожаров происходит в жилом секторе, а главным защитником от огненной стихии является пожарный-доброволец. К сожалению, в среднем на один сельский населенный пункт приходится около 2-х пожарных-добровольцев, что явно недостаточно. Отсюда можно сделать вывод, что в стране ещё очень много сельских населенных пунктов, в которых ещё нет добровольных пожарных формирований и предстоит большая работа по их организации. При этом целесообразно изучить зарубежный опыт создания добровольных пожарных формирований.

Анализ зарубежных пожарных служб показал, что практически во всех странах Запада силы пожарных-добровольцев составляют свыше 70 % всей пожарной охраны страны. В Швеции **добровольная пожарная охрана (ДПО)** составляет более 80 % численности пожарной охраны страны, в США численность добровольной пожарной охраны в 5 раз превышает профессиональную пожарную охрану. Бельгийская пожарная охрана почти полностью состоит из добровольных пожарных, в Австрии ДПО создают, обеспечивают и финансируют муниципалитеты, численность ДПО на порядок выше профессионалов, во Франции ДПО составляет 90 % численности пожарных организаций. В Германии – 70 % пожарных сил страны составляют добровольцы. В Ирландии только столица имеет профессиональную пожарную охрану, остальная территория прикрыта смешанными формированиями добровольцев и профессионалов [2].

Подразделения добровольных пожарных в этих странах имеют здания пожарных депо, выездную пожарную технику, необходимые пожарные инструменты и оборудование, средства связи и оповещения населения. Добровольные пожарные имеют боевую одежду, средства защиты органов дыхания и многое другое. Кроме того, добровольные пожарные имеют правовую защиту, социальные гарантии и поэтому их труд характеризуется высокой эффективностью, а сами добровольцы имеют высокий авторитет в обществе.

Учитывая зарубежный опыт пожарного добровольчества, можно предложить **главные направления организации добровольной пожарной охраны** во Вьетнаме:

- разработать проект закона "О добровольной пожарной охране", в котором чётко определить правовое положение добровольных пожарных в обществе, главные направления их социальной защиты, их связь и взаимодействие с профессиональной пожарной охраной и аварийно-спасательными подразделениями;

- решить юридические вопросы организации деятельности добровольных подразделений

- для каждой группы сельских населённых пунктов, с учётом их расположения, обеспеченности водой определить количество и виды пожарной техники, численный состав добровольных пожарных подразделений, порядок несения службы, тактические приёмы тушения пожаров в сельской местности, порядок подготовки и повышения квалификации добровольцев и руководителей добровольных подразделений.

Перечисленные направления организации работы добровольных пожарных формирований представляют собой важные факторы обеспечения её пожарной и экологической безопасности.

Литература

1. **Слуев В.И.** Физика и культура безопасности общества: Монография. М.: Академия ГПС МЧС России, 2002. 73 с.
2. <http://www.securpress.ru/issue.php?m=50&art=788>.
3. <http://ru.wikipedia.org/wiki/Вьетнам>.
4. <http://whydemocratsblue.com/index05.htm>.
5. **Чан Зуи Хиен.** Разработка инженерных решений и мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в сельской местности Социалистической Республики Вьетнам. Дисс. на соиск. уч. степ. канд. техн. наук. М., 1991.
6. <http://www.vietnamnews.ru/stat.html>
7. **Статистические** данные Социалистической Республики Вьетнам. Ханой, 2010.
8. **Государственный** доклад "О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2010 году". М.: ВНИИ ГОЧС МЧС России, 2011. 299 с.