

В.С. Киченина

(Санкт-Петербургский Университет ГПС МЧС России; e-mail: ale-nika@yandex.ru)

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ "ДОСТУПНАЯ СРЕДА" ДЛЯ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В СИСТЕМЕ МЧС РОССИИ

Анализируется программа "Доступная среда", даётся характеристика нормативной базы, которая является правовой основы программы, раскрывается актуальность и значимость внедрения и развития программы.

Ключевые слова: программа "Доступная среда", инвалид, социальная защищённость, трудоустройство.

V.S. Kichenina

LEGAL SUPPORT OF THE PROGRAM "ACCESSIBLE ENVIRONMENT" FOR PEOPLE WITH DISABILITIES IN THE SYSTEM EMERCOM OF RUSSIA

Analyzes the program "Accessible environment", the characteristics of the regulatory base, which is the legal basis for the program, reveals the relevance and importance of the implementation and development of the program.

Key words: the program "Accessible environment", the disabled, social protection, employment.

Конвенция ООН о правах инвалидов, принятая 13 декабря 2006 г. провозглашает основные принципы и обязательства государств-участниц, направленные на запрещение дискриминации по признаку инвалидности, защиту прав инвалидов, на справедливые и благоприятные условия труда, расширение на рынке труда возможностей для трудоустройства инвалидов и их продвижения по службе, обеспечение инвалидам разумного приспособления рабочего места, поощрение приобретения инвалидами опыта работы в условиях открытого рынка труда и ряд других.

Российская Федерация подписала данную Конвенцию в 2008 г., что является показателем готовности страны к формированию условий, направленных на соблюдение международных стандартов экономических, социальных, юридических и других прав инвалидов.

Согласно Конституции, Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Однако такие проблемы, как бедность, инвалидность, сиротство, являются сегодня актуальными и недостаточно решенными для нашего государства. Впрочем, стоит сказать о том, что в Российской Федерации последовательно проводится работа по социальной защите инвалидов, направленная на улучшение их социального положения, повышения доходов и качества жизни.

В этих целях в 2011 г. Правительством Российской Федерации утверждена федеральная целевая программа "Доступная среда", рассчитанная на 2011-2015 гг. Данная программа направлена на формирование к 2015 г. условий, обеспечивающих равный доступ инвалидов, наравне с другими, к физическому окружению, транспорту, информации и связи, а также объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения [1].

МЧС России, в свою очередь, также реализует ряд государственных услуг для населения, поэтому необходимость создания доступной среды для инвалидов во всех элементах системы МЧС России не вызывает сомнения.

Руководствуясь этими целями в 2011 г. была разработана "Программа создания в МЧС России доступной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья на 2011-2015 годы".

Правовой основой данной программы явились такие нормативные акты, как ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", ФЗ РФ от 02.08.1995 № 122-ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов", Градостроительного кодекса Российской Федерации и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также Государственная программа РФ "Доступная среда" на 2011-2015 гг. утверждённая постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2011 г. № 175.

Задачи, которые ставит перед собой МЧС России при выполнении данной программы, прежде всего, сведены к трудоустройству инвалидов в соответствии с перечнем должностей, на которые они могут быть приняты в системе МЧС России; обучению инвалидов в образовательных учреждениях МЧС России по программам дополнительного профессионального образования и повышению уровня доступности объектов территориальных органов, организаций, образовательных учреждений МЧС России для инвалидов и других маломобильных групп населения [2].

Таким образом, реализуется общегосударственная задача по обеспечению инвалидов достойными и равными условиями труда.

Проблема трудоустройства и социализации инвалидов является достаточно острой. Предпосылки для развития системы, при которой инвалиды могут реализовать свое право на образование и труд, уже заложены в законодательстве. Другое дело, что многие нормы, к сожалению, практически не работают.

Исследовав законодательство, можно обозначить **основные факторы, препятствующие интегрированному трудоустройству инвалидов**. Это не работающие нормы закона, отсутствие системы трудоустройства инвалидов, неэффективная система квотирования, отсутствие чёткого механизма предоставления субсидий государством для создания специальных условий труда.

На решение основных проблем в данной сфере и направлена "Программа создания в МЧС России доступной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья на 2011-2015 годы".

В целях трудоустройства инвалидов на должности в системе МЧС России рекомендован перечень в количестве 18 профессий. **Приоритетной рекомендацией** для замещения инвалидами является **"диспетчер"** (ЦУКС, пожарной части).

В системе МЧС России имеется 8687 штатных единиц, на которые (при условии наличия вакансий) можно рекомендовать принимать на работу инвалидов. Помимо указанных профессий, в соответствии с законодательством Российской Федерации, в системе МЧС России возможно трудоустройство инвалидов на другие должности общей численностью до 16 *тыс.* штатных единиц.

Таким образом, в системе МЧС России имеется 24687 штатных единиц, на которых могут работать инвалиды [2].

По словам С.К. Шойгу, в стране уже в ближайшие годы собираются воплотить в жизнь идею с введением единого телефонного номера "112", который будет объединять номера пожарных, милиции, скорой помощи и прочих служб. Внедрение этой системы будет сопряжено с появлением большого количества новых рабочих мест. Таким образом, уже в ближайшее время МЧС России понадобятся квалифицированные специалисты, которые займут должности **операторов и диспетчеров**, обеспечивающих управление в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций.

Работа эта ответственная, но после прохождения специального обучения с нею вполне могут справиться и люди с ограниченными физическими возможностями. Поэтому есть возможности трудоустройства большого количества инвалидов именно благодаря внедрению системы "112".

Приём инвалида на работу может быть произведён при его физической возможности в полном объёме выполнять квалификационные требования по профессии в соответствии с занимаемой должностью, а также с Трудовым кодексом Российской Федерации, другими законодательными и нормативными правовыми актами, определяющими особенности приема инвалидов на работу.

Стоит отметить, что уже в 2011 г. начато обучение инвалидов в образовательных учреждениях высшего профессионального образования МЧС России по программам подготовки диспетчерского состава для системы МЧС России по дистанционной форме обучения с использованием возможностей электронных и телекоммуникационных ресурсов учебных центров ФПС, учебных пунктов ФПС, территориальных органов.

2 декабря 2011 г. в Санкт-Петербургском Университете ГПС МЧС России уже состоялось вручение свидетельств об окончании обучения по специальности "Оператор системы – 112" слушателям группы, в составе которой люди с ограниченными возможностями здоровья. Это была уже вторая группа слушателей с ограниченными возможностями здоровья, которая обучалась в Университете по программе подготовки специалистов для диспетчерских служб системы МЧС России.

Также в МЧС России, начиная с 2011 г., проводится работа по обустройству административных зданий оборудованием для маломобильных групп населения. На эти цели выделено 90 *млн* рублей. Мероприятия направлены

на обеспечение беспрепятственного доступа обучающихся в аудитории, санитарно-гигиенические и другие помещения, а также их пребывания в указанных помещениях, путей движения внутри зданий, зон оказания услуг, учебных мест, мест питания и проживания, прилегающих территорий и дополнительных мест для парковки индивидуальных транспортных средств инвалидов. На эти цели планируется направить, начиная с 2012 г., 571,64 млн рублей [3].

Таким образом, в результате реализации данной Программы в МЧС России будет создана универсальная безбарьерная среда для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам и услугам МЧС России, созданы рабочие места для инвалидов в системе МЧС России.

В ряде регионов, в которых нет соответствующих образовательных учреждений, предусмотрено дистанционное обучение инвалидов. При этом в территориальных органах МЧС России инвалидам предоставляются оборудованные вычислительной техникой и выходом в Интернет учебные места, а также обеспечено проведение практической подготовки на рабочих местах.

Также важно отметить, что ежегодно сотни сотрудников МЧС России безвозвратно утрачивают свое здоровье, получая разные степени инвалидности. Поэтому большое внимание уделяется тем сотрудникам, военнослужащим, федеральным, государственным и гражданским служащим – работникам системы МЧС России, которые в силу ряда причин попали в сложную ситуацию и при выполнении своих профессиональных обязанностей получили инвалидность. Таким образом, помимо основных социальных гарантий, которые предоставлены сотрудникам МЧС России, теперь появляется гарантия трудоустройства в случае получения инвалидности. Данное положение четко закреплено в "Программе создания в МЧС России доступной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья на 2011-2015 годы", что повышает и укрепляет правовой статус сотрудника МЧС России.

По данным МЧС России к концу 2011 г. по всей стране было трудоустроено порядка 900 человек с ограниченными физическими возможностями [3].

Конечно, данная программа только начала реализовываться, и поэтому выявляется ряд проблемных моментов. Пока четко не определен вопрос о том, достаточное ли количество часов теории и практики получают слушатели на таких курсах. Необходимы четкие гарантии трудоустройства со стороны работодателя, а также и обязанность слушателей, которые закончили данные курсы, трудоустроиться на должности в соответствии с полученными свидетельствами. Также необходимо обеспечить не только комфортные условия обучения для данной категории населения, но и возможность доступно добраться до соответствующего учебного заведения. Помимо всего также актуален вопрос с заработной платой.

Таким образом, трудоустройство инвалидов в системе МЧС России – сложная проблема, требующая комплексного подхода к решению.

Стоит также отметить, что не все инвалиды ищут работу только ради заработка, большинство из них стремятся влиться в социальную среду, проводить время не только дома, но и в коллективе, участвовать в общественно полезном труде.

На сегодняшний день инвалиды только начали рассматриваться как резерв для экономики. В условиях уменьшения рождаемости и старения нации, нехватки рабочей силы люди, которые хотят работать и создавать национальное богатство страны, а не просто его забирать в виде пособий, должны поощряться.

В России заложена основа правовой базы социальной защиты инвалидов, созданы необходимые предпосылки обеспечения инвалидам дополнительных гарантий трудоустройства, однако на практике далеко не всегда можно говорить о готовности и возможности обеспечивать заявленное.

Таким образом, можно сделать вывод, что реализация "Программы создания в МЧС России доступной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья на 2011-2015 годы" будет способствовать достижению общей цели – равного доступа к работе абсолютно для всех граждан вне зависимости от их физических возможностей.

Литература

1. **Постановление** от 17 марта 2011 г. №175 "О государственной программе Российской Федерации "Доступная среда" на 2011-2015 годы". <http://правительство.пф/gov/results/14607>.
2. **Программа** создания в МЧС России доступной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья на 2011-2015 годы. <http://www.mchs.gov.ru/upload/programma.pdf>.
3. Пресс-конференция В.А. Пучкова на тему: "Подготовка и трудоустройство людей с ограниченными возможностями". <http://www.perm.aif.ru/onlineconf/5539>.

Статья опубликована 25 декабря 2012 г.