

ОПАСНОСТИ, РИСКИ, СТРАТЕГИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ВЬЕТНАМА

Дан краткий обзор опасностей и рисков, определяющих стратегию безопасности Вьетнама.

Ключевые слова: опасности, риски, стратегия безопасности.

V.L. Semikov, Vu Van Thuy (Russia, Vietnam)
DANGERS, RISKS, STRATEGY OF SAFETY OF VIETNAM

Short review of dangers and risks determining strategy of safety Vietnam.

Key words: dangers, risks, strategy of safety.

Стратегическое управление системой обеспечения безопасности от пожаров, техногенных катастроф, стихийных бедствий реализуется в процессе непрерывных изменений социально-экономических процессов. Это обусловлено тем, что стратегические решения принимаются в условиях большой неопределённости, в условиях недостатка, а иногда и полного отсутствия информации об уровне опасности, то есть действующих или потенциально опасных внешних и внутренних факторах, влияющих на жизнь страны.

Под **опасностью** будем понимать такие изменения внешней и внутренней среды народного хозяйства Вьетнама, которые приводят к травмированию и гибели людей, к экономическому, материальному, социальному, экологическому, политическому и другим видам ущерба, к снижению результатов деятельности отдельных объектов экономики или их утрате.

В результате намеченные цели развития экономики или её отдельных сфер не могут быть достигнуты, что, в свою очередь, значительно повышает вероятность нежелательных событий и снижает эффективность функционирования народного хозяйства.

Под **безопасностью** народного хозяйства Вьетнама будем понимать такое его состояние, при котором города, населённые пункты, жизненно важные объекты страны характеризуются высокой степенью защищённости от пожаров, техногенных катастроф, стихийных бедствий.

Безопасность представляет собой универсальную категорию природных, общественных, социально-экономических, технических и других систем. В зависимости от сочетания их параметров, от сфер и отраслей народного хозяйства, от результатов их деятельности безопасность и её виды с течением времени могут значительно изменяться количественно и качественно и по-разному оцениваться.

Стратегия безопасности народного хозяйства Вьетнама представляет собой совокупность наиболее важных решений, направленных на развитие системы обеспечения безопасности страны, на реализацию приемлемого уровня безопасности, которые позволят быстрыми темпами развивать эффективную, конкурентоспособную экономику страны.

Риск является обязательной составной частью любой хозяйственной и управленческой деятельности, в том числе и функционирования народного хозяйства страны. Вероятность отклонения полученного результата деятельности отраслей, сфер и всего народного хозяйства страны от намеченного называют "хозяйственным риском". Гибель и травмирование людей, материальный ущерб в течение определённого времени представляет собой риск пожаров, техногенных катастроф, природных ЧС, который является важной составной частью хозяйственного риска.

Руководство страны и руководители системы обеспечения безопасности, определив уровень приемлемого (допустимого) риска пожаров, техногенных катастроф, природных ЧС, могут выбрать один из следующих вариантов действий, которые следует формулировать как задачу управления риском:

- не принимать решения, которые вызывают сомнения;
- согласиться с решениями, обеспечивающими повышенный риск;
- научно обосновать решения, затратив определённое время и значительную сумму средств на их разработку.

Практика показывает, что руководство часто отказывается от разработки и реализации новых проектов, ссылаясь на недостаточную научную проработанность теории рисков, отсутствие специалистов, отсутствие средств и, вообще, на несвоевременность этих проектов. Такие решения ведут к застою, в тупик, к будущим большим финансовым и материальным потерям.

Если же руководство принимает решения на основе плохо продуманных, не опробованных, но модных разработок – это авантюрный путь.

Для повышения уровня безопасности Вьетнама можно предложить следующие рекомендации:

- рациональное осмысление ситуации принятия "рискованного" решения;
- выяснение возможных последствий, то есть плюсов и минусов от принятия данного решения или от его отклонения;
- выявление скрытых препятствий на пути достижения поставленной цели;
- выяснение возможностей "подстраховаться" на случай неудачного или нежелательного развития событий" [3].

При разработке стратегических решений следует исходить из **концепции приемлемого риска**. Эта концепция базируется на двух положениях:

- признание невозможности полного устранения риска;
- признание возможности найти такие меры, которые бы обеспечили в данной ситуации приемлемый уровень риска.

Концепция предлагает следующие рекомендации:

- риск – не статическая характеристика, а управляемый параметр, на его уровень можно оказывать воздействие;
- воздействие можно оказывать только на "познанный" риск. То есть его нужно анализировать, выявлять и идентифицировать факторы риска, оценивать последствия их проявлений;

- необходимо оценивать начальный, "стартовый" уровень риска на этапе принятия стратегического решения и "финальный" уровень риска, который определяется после выполнения мероприятий по снижению его уровня.

Определение приемлемого значения уровня риска разработки и реализации стратегии обеспечения безопасности – это большая и очень сложная задача. Рассмотрим только некоторые понятия.

Риск стратегии или **риск стратегического решения** – это возможность (вероятность) нежелательного развития событий в совокупности с их возможным ущербом [3].

Факторами риска стратегического решения называют явления и процессы, которые увеличивают вероятность событий, оказывающих отклоняющие воздействия на ход реализации стратегии и приводят к определённым потерям, ущербу. К таким событиям можно отнести **прогнозируемые**, например, осложнение оперативной пожарной обстановки на определённых территориях Вьетнама при наступлении сухого сезона, а также **непрогнозируемые** или трудно прогнозируемые, наступление которых трудно предвидеть.

Факторы риска могут быть внешними и внутренними. К **внешним** факторам относят: климатические, погодные и экологические условия, социально-демографические ситуации, социально-политические условия, уровень социальной напряжённости, научно-технические факторы, а также те, которые определяются деятельностью объектов экономики и инфраструктуры в стране.

Внутренние факторы обусловлены:

- неправильным выбором или неточной формулировкой собственных целей **противопожарной и аварийно-спасательной службы (ПАСС)**;
- ошибочной оценкой стратегического потенциала службы;
- неточным прогнозом направлений и темпов развития экономики страны;
- неточным прогнозом направлений и темпов развития науки и техники в стране;
- невысоким качеством управления подразделениями ПАСС и всей службой.

Причинами риска могут быть решения или действия руководителей, в результате реализации которых происходят нежелательные события, например, искажения или утрата содержательной информации при переходе от стратегического к тактическому и оперативному управлению или при переходе с одного уровня управления на другой, то есть вирусы дезорганизации [2].

Уровень риска стратегии ПАСС представляет собой общую характеристику риска. Его расчёт производится по видам: социальный, экономический, экологический, научно-технический и т.п. Оценивается как величина вероятности отклонения от стратегической цели развития службы и связанные с ним результаты функционирования объектов экономики, расположенных на конкретных территориях населённых пунктов, уездов, городов.

В связи с тем, что стратегические решения развития ПАСС связаны с длительными периодами времени, уровень риска её стратегии также связан с отдалённым будущим. Это является одной из причин недостаточного внимания к разработке стратегии развития ПАСС и ограниченного доверия к результатам её реализации. Кроме того, следует постоянно иметь в виду, что многие стратегические решения реализуются поэтапно с помощью тактических и оперативных решений. Эти особенности реализации стратегических решений требуют более простых и понятных методик их разработки. Мировая практика создания прогнозов и стратегических решений свидетельствует о том, что чем более точные и сложные методы применяются при их разработке, тем менее точны получаемые результаты.

Разработка моделей и методов количественного анализа и оценки пожарного риска во Вьетнаме только начинается. Кандидатом технических наук До Нгок Каном проведена первая работа по оценке величины пожарного риска в крупных городах. Для качественной разработки и обоснования стратегии развития противопожарной и аварийно-спасательной службы эти исследования необходимо продолжить по нескольким наиболее важным направлениям источников риска: города, населённые пункты, провинции, уезды, объекты экономики, объекты инфраструктуры и другие.

Оценка риска при проведении таких работ понимается как: "совокупность регулярных процедур анализа риска, идентификации источников возникновения риска, определение возможных масштабов последствий проявления факторов риска и определения роли каждого источника риска в общем риске" [1].

При этом оценка риска стратегии ПАСС должна строиться на результатах всесторонних (социологических, экономических, экологических, научно-технических и других) исследований, как самой службы, так и городов, объектов, отраслей и всего народного хозяйства страны, которые являются источниками риска. Кроме того необходимо провести глубокий анализ внешних и внутренних факторов риска, их проявлений, определение показателей оценки качества риска и других. Необходимо также выявить механизмы и построить модели взаимосвязей показателей и факторов риска.

Результаты этой большой и сложной работы должны использоваться при разработке мероприятий по уменьшению пожарного и техногенного рисков в ходе реализации стратегии развития ПАСС и системы обеспечения безопасности от пожаров, катастроф, то есть для эффективного управления риском.

Управление риском представляет собой воздействие на факторы стартового риска с целью его уменьшения до заданного (приемлемого) уровня путём реализации научно обоснованных рекомендаций и мероприятий.

Объектом управления является стратегический план, включающий стратегические решения, направленные на развитие важнейших направлений деятельности ПАСС, на совершенствование её структуры, на развитие её кадрового, финансового, научно-технического и других видов ресурсного обеспечения на длительную перспективу.

С целью снижения уровня риска в городах, на объектах, в отраслях народного хозяйства применяют различные методы управления риском.

Довольно распространёнными методами являются **методы уклонения от риска**. К главным из них относят отказы от разработки и реализации инновационных проектов и отдельных инноваций по предотвращению риска – то есть работа по-старому, а также перенос риска на другую организацию, например, страховую компанию.

К **методам локализации риска** пожаров и техногенных катастроф в городах и на объектах можно отнести надзорную и профилактическую работу. Посредством этой деятельности профилактическими работниками ПАСС и пожарными добровольцами выделяются, идентифицируются и контролируются источники риска. Разрабатываются, изготавливаются и применяются на практике новые технические средства, новые технологические и тактические приёмы борьбы с пожарами и катастрофами. В результате этого появляется возможность снижать уровень риска до приемлемого уровня.

Методы распределения риска – распределение общего риска путём объединения деятельности ПАСС с деятельностью других участников процесса обеспечения безопасности от пожаров, техногенных катастроф, последствий стихийных бедствий. Такими участниками во Вьетнаме являются все ведомственные противопожарные, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные службы, а также работники предприятий и учреждений, жители городов и деревень. Их деятельность направляется и координируется Комитетом по спасанию и его структурными подразделениями.

Большую роль в снижении риска пожаров и катастроф в городах, сельской местности и на объектах экономики и инфраструктуры должны играть структурные инновации, например, такие, как создание новых подразделений ПАСС в крупных городах, организация в провинциальных и уездных центрах опорных пунктов пожаротушения с необходимыми запасами пожарной техники, оборудования, порошка, пенообразователей и других средств тушения, использование для мониторинга пожаров в сельской местности беспилотных летательных аппаратов и т.п.

Методы компенсации риска. Наиболее эффективным из них признан **метод стратегического планирования**. Этот метод даёт наибольший эффект, когда он пронизывает все стороны деятельности службы, так как позволяет заранее определить специфический характер риска для каждого объекта и населённого пункта, разработать комплекс взаимосвязанных мероприятий профилактического, технологического и тактического характера, рассчитать потребность в необходимых ресурсах и резервах, а также составить план их использования.

Важную роль среди этих методов призваны играть правовые методы и их наиболее полная совокупность – нормативно-правовая база. Именно она призвана быть основой деятельности ПАСС и других министерств и ведомств

в деле обеспечения безопасности народного хозяйства страны от пожаров, техногенных катастроф, природных ЧС.

К числу методов компенсации риска можно также отнести *метод создания системы резервов*. С целью компенсации возможных потерь необходимо создавать стратегические резервы материалов, техники, денежных и других средств на объектах, в отраслях, городах и разрабатывать планы их развертывания в кризисных и чрезвычайных ситуациях.

В планах развертывания резервов необходимо предусмотреть и использование самого важного ресурса – человеческого. Необходимо организовать обучение и тренинги работников и руководителей всех уровней приемам предотвращения и ликвидации пожаров, последствий техногенных катастроф и природных бедствий, правилам безопасного поведения в кризисных и чрезвычайных ситуациях, правилам и приемам оказания помощи.

Литература

1. *Основы* теории пожарных рисков и её приложения / Брушлинский Н.Н. и др. М.: Академия ГПС МЧС России, 2012.
2. *Семиков В.Л.* Организационное поведение. М.: Рид Групп, 2012.
3. *Стратегия* бизнеса. М.: "КОНСЭКО", 1998.

Статья опубликована 22 февраля 2013 г.