

A.C. Артёмов, P.C. Семикин, P.A. Мирзаянов
(Академия ГПС МЧС России; e-mail: ufaogps@mail.ru)

УПРАВЛЕНИЕ ПОЖАРНЫМИ РИСКАМИ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ УФЫ

*Анализ пожарных рисков на территории городского округа города Уфы.
Ключевые слова: управление, пожар, безопасность.*

A.S. Artemov , R.S. Semikin, R.A. Mirzayanov
**MANAGEMENT FIRE RISK
IN URBAN DISTRICT OF UFA**

*Analysis of fire risk in the urban district of Ufa.
Key words: management, fire, safety.*

По существу, все известные меры, способы и методы обеспечения пожарной безопасности являются средствами управления пожарными рисками, все достижения науки о пожаре, все пожарно-технические разработки посвящены этому [5].

Все пожары, произошедшие в городском округе Уфы, можно условно разделить на 3 категории: техногенные, природные и социальные. Риски возникновения и развития техногенных (точнее говоря – социо-техногенных) пожаров, безусловно, поддаются управлению. Так, например, целый комплекс методов и устройств, включая специальные системы защиты от коротких замыканий, могут существенно снизить значения пожарных рисков для "электропожаров". То же самое можно сказать про все другие пожары, причины возникновения которых относятся к техногенным факторам. Все риски таких пожаров могут быть снижены научно-техническим достижениям цивилизации.

Значительно сложнее обстоят дела с управлением пожарными рисками, обусловленными социальными факторами. Управлять подобными пожарными рисками чрезвычайно сложно. Здесь нужна целенаправленная деятельность широких слоев общественности, педагогов, психологов, физиологов, социологов, работников средств массовой информации и др., призванная сформировать у людей новую культуру пожарной безопасности.

Несомненно, что количество пожаров и причины их возникновения находятся в прямой зависимости от социально-экономической обстановки в стране, регионе, а также социально-экономического положения населения [5].

Влияние социально-экономических факторов на пожарную обстановку в регионе

Анализ социологических и социально-экономических категорий позволяет сделать вывод, что *система обеспечения пожарной безопасности (СОПБ)* способствует повышению качества жизни и оказывает влияние на образ жизни. Вместе с тем, от образа жизни зависит пожарная безопасность, принципы и цели, а также условия функционирования СОПБ [6]. Другими словами, пожарная обстановка является отражением зрелости общества, его социально-экономического и культурного состояния.

Какие процессы мы наблюдаем на территории городского округа Уфы? Низкий уровень жизни, депопуляция, депрессивное состояние экономики, особенно ярко выраженное в сельской местности округа и как следствие – более чем высокий уровень пожаров.

Депрессивность социально-экономического положения сельской местности не могла не отразиться на пожарной обстановке. В сельской местности округа проживает порядка 29 % населения, в то же время именно в сельской местности регистрируется более 50 % всех пожаров и порядка 63 % случаев гибели при пожарах.

В структуре жертв пожаров доля занятых в экономике составляет 4,4 %, лица без определённого рода занятий составляют 48,1 % погибших, социально незащищенные слои населения (пенсионеры и инвалиды) составляют 45,4 % всех погибших на пожарах, гибель детей на пожарах в 2012 г. составила 2,2 % от общего числа погибших, то есть **93,6 % всех погибших – это социально незащищенное население, с минимальным уровнем постоянного дохода или без такового.**

Здесь, пожалуй, вполне уместно вспомнить пирамиду потребностей Маслоу (рис. 1), в которой потребность в безопасности хотя и занимает вторую "ступеньку", но всё-таки стоит выше потребностей физиологических, таких как голод, жажда, защита от холода и т.д. Иными словами, человек с минимальным уровнем дохода направит свои средства на то, чтобы приобрести продукты питания, дрова на зиму, купить какую-никакую одежду, и лишь потом, если останутся средства, подумает о пожарной безопасности (если конечно подумает).

Стоит напомнить, что после неосторожного обращения с огнём наибольшее число пожаров и значительное число жертв пожаров регистрируются в результате нарушений правил устройства и эксплуатации электрооборудования, а также нарушения правил устройства и эксплуатации отопительных печей.

Для приведения как электро- так и печного оборудование в пожаробезопасное состояние как раз у указанных выше категорий населения зачастую просто нет средств, а учитывая то, что большая часть эксплуатирующегося жилого фонда, особенно в сельской местности, построена в 50-70-х годах прошлого века и тогда же в них смонтировано электрооборудование и печное отопление, можно с уверенностью прогнозировать дальнейший рост пожаров по этой причине и рост числа жертв таких пожаров.



Рис. 1. Пирамида потребностей Маслоу

Всё вышеперечисленное требует выработки определенной программы по защите указанных социальных слоев населения от пожаров и оказанию им практической помощи по устранению нарушений, несущих непосредственную угрозу возникновения пожара.

Разработка рекомендаций по управлению пожарными рисками

Значительное улучшение пожарной обстановки и снижение гибели людей при пожарах в городском округе Уфы возможно лишь при условии улучшения социально-экономического климата в округе. Учитывая депрессивное состояние округа и, особенно, его сельской местности, можно сделать вывод, что данная перспектива весьма призрачна.

Между тем, не стоит пренебрегать и методами целевого воздействия на определенные причины пожаров и группы населения, наиболее подверженные риску столкнуться с пожаром и (или) погибнуть при пожаре.

В частности, для городского округа Уфы необходим комплекс мер, направленный на профилактику пьянства, алкоголизма, табакокурения. Данные мероприятия не только снизят число пожаров и погибших по причине "неосторожность при курении в состоянии алкогольного опьянения", но и в целом значительно повысят здоровье населения округа.

Как говорилось выше, порядка 75 % пожаров и 97 % гибели людей при пожарах в округе происходит в зданиях жилого сектора. Соответственно, именно на жилой сектор, в первую очередь, должны быть направлены и профилактические мероприятия.

Это может быть целевая помощь социально необеспеченным слоям населения в ремонте, электрооборудования, отопительных печей, молниеотводов и т.д. — то есть комплекс мер, направленных на предотвращение пожаров в жилье.

Весьма эффективна установка в домах социально незащищенных категорий населения, в первую очередь в домах инвалидов, многодетных семей, пенсионеров – автономных пожарных извещателей.

Анализ действующей региональной целевой программы по пожарной безопасности [0] показал, что мероприятия, направленные на снижение числа пожаров в жилом секторе, в ней не предусматриваются. Нет в программе и строк, предполагающих финансирование мероприятий по противопожарной пропаганде. Между тем именно противопожарная пропаганда, работа со средствами массовой информации являются наиболее эффективными формами влияния на оперативную пожарную обстановку и гибель людей.

Состояние пожарной безопасности в городе в целом и в жилом секторе – в частности, результаты проведения профилактических мероприятий, должны доводиться до сведения населения как посредством телевидения, радио и в печатных СМИ, так и целевым образом в виде листовки, буклета, опущенного в почтовый ящик.

Основными направлениями профилактической работы в жилом секторе являются:

- осуществление контроля за соблюдением требований пожарной безопасности в жилом секторе органами исполнительной власти, распоряжениями органов власти, целевыми программами, соответствующими планами, предусматривающими такие мероприятия;
- организация взаимодействия с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления [0], надзорными, правоохранительными органами и органами соцзащиты, жилищно-коммунальными службами, организациями, осуществляющими деятельность в области пожарной безопасности, СМИ по вопросам обеспечения пожарной безопасности в жилом секторе;
- противопожарная пропаганда и обучение населения в области пожарной безопасности;
- применение мер административного воздействия к нарушителям требований пожарной безопасности.

Проведённая в Российской Федерации и, в частности, в городском округе Уфы, реформа ЖКХ практически вывела коммунальные службы из числа организаций, оказывающих влияние на обеспечение пожарной безопасности. Уставы коммерческих структур (управляющих компаний), работающих в сфере ЖКХ, и услуги, предоставляемые этими структурами, не предусматривают обучение неработающего населения требованиям пожарной безопасности, противопожарную пропаганду и другие мероприятия, ранее традиционно проводимые муниципальными жилищно-коммунальными организациями. То есть данный вопрос также требует серьёзно проработки.

Территориальный фактор, а именно малоселенность, не только затрудняющая функционирование социальной сферы, но и делающая неэффективной вложения в обеспечение пожарной безопасности населённых пунктов с низким уровнем населения и находящихся на значительном удалении как от районных центров, так и друг от друга.

Как решение проблемы пожарных рисков, связанных с мелкоселенностью и низкой степенью прикрытия населения подразделениями пожарной охраны – вполне может рассматриваться искусственная урбанизация и (или) укрупнение населенных пунктов. Строительство одного многоквартирного дома, в который можно заселить жителей десятка-двух малонаселенных деревень, с экономической точки зрения гораздо выгоднее строительства даже одной пожарной части, с обеспечением её современными пожарными автомобилями и оборудованием и последующим содержанием подразделений пожарной охраны. Имеющаяся в городе тенденция строительства животноводческих мегаферм вполне оправдывает такую искусственную урбанизацию, если указанный дом или несколько домов строятся в пределах мегафермы, обеспечивающей рабочие места их жителям.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что высокие риски пожаров и гибели людей при пожарах в городском округе Уфы, а также в целом неблагоприятная пожарная обстановка обусловлены низким социально-экономическим развитием округа, значительным спадом производства, начавшимся еще в первой половине 90-х годов прошлого века, депрессивной структурой экономики и, в первую очередь сельского хозяйства.

Безусловно, в рамках одной статьи, невозможно раскрыть все аспекты, влияющие на сложившуюся ситуацию. Здесь необходим глубокий и всесторонний анализ на уровне муниципальных образований (включая городские и сельские поселения), в том числе социологические исследования отношения населения к вопросам пожарной безопасности, изучение и анализ всех документов, принимаемых в регионе и в городе по обеспечению пожарной безопасности, анализ размещения и эффективности работы подразделений пожарной охраны, комплексный анализ работы органов власти и местного самоуправления.

Предложенные решения по управлению пожарными рисками во многом декларативны, требуют дальнейшей детализации и проработки, применительно не только к городу в целом, но и к каждому отдельно взятому муниципальному образованию. Между тем, анализ и выводы, сделанные в данной статье, могут послужить базисом для дальнейших, более глубоких исследований.

Литература

1. **Федеральный закон** от 12.12.1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности".
2. **Федеральный закон** 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".
3. **Федеральный закон** от 22.07.2008 № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".
4. **Постановление** Администрации городского округа города Уфы от 17 августа 2009 г. № 305 "Об утверждении Положения об организации обучения населения городского округа города Уфы мерам пожарной безопасности".
5. **Брушлинский Н.Н., Соколов С.В., Кленко Е.А.** Основы теории пожарных рисков и её приложение. М.: Академия ГПС МЧС России, 2011. 82 с.
6. **Кафидов В.В.** Социология и технологии безопасности: Учебное пособие для вузов. М.: Академический Проект, 2005. 230 с. ("Gaudeamus").

Статья опубликована 22 февраля 2013 г.