

В.С. Киченина

(Санкт-Петербургский Университет ГПС МЧС России; e-mail: ale-nika@yandex.ru)

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ ФРАНЦИИ

Исследуются правовые основы функционирования противопожарной службы Франции, проводится анализ системы и состава, раскрываются особенности реализации полномочий сотрудниками противопожарной службы.

Ключевые слова: противопожарная служба, добровольные и профессиональные пожарные, законодательная основа.

V.S. Kichenina

LEGAL BASIS OF THE ACTIVITIES OF FIRE SERVICE OF FRANCE

Study the legal basis of functioning fire-fighting service of France, analysis of the system and structure, reveals the peculiarities of realization of authority by the employees of a fire service.

Key words: fire service, voluntary and professional firefighters, legislative framework.

Формирование правового государства включает в себя сложный и длительный процесс утверждения законности и правопорядка. Деятельность по предупреждению, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности является важным элементом обеспечения безопасности любого государства.

Во Франции в 2011 г. насчитывалось более в числе 250 *тыс.* пожарных. В это число входили:

- добровольные пожарные – 80 %;
- профессиональные пожарные – 15 %;
- военные пожарные: Саперная Бригада парижских пожарных (BSPP) и Батальон моряков-пожарных Марселя (BMPM);
- удостоверенные агенты противопожарной безопасности, которые занимаются противопожарной безопасностью в некоторых аэропортах и на других объектах [1].

Практически все пожарные входят в **Национальную Федерацию Пожарных Франции (FNISPF)**. Она функционирует уже более 120 лет и предназначена для защиты пожарных и улучшения качества их службы.

Ежегодно Национальная Федерация проводит конгрессы, на которых представляются последние достижения в сфере производства пожарной техники и обсуждаются проблемы деятельности пожарных.

Деятельность добровольных пожарных формирований во Франции направлена не только на предотвращение и тушение пожаров, но и на оказание помощи во всех аварийных ситуациях, на ликвидацию последствий стихийных бедствий. Тушение пожаров составляет 13 % от всех видов помощи.

Добровольные пожарные во Франции (SPV) – это и мужчины, и женщины, обычные граждане, которые, параллельно с выполнением их профессиональных обязанностей, принимают участие в противопожарной деятельности и должны по сигналу о пожарной тревоге, вне зависимости от занятости, принять участие в тушении пожара. Каждый из них прикреплен к специализированному центру, который оповещает и координирует их действия. Они регулярно повышают уровень своего образования, проходя специализированные курсы, и могут участвовать во всех типах миссий, возлагающихся на пожарные команды и службы спасения.

Средний возраст 54 % добровольцев составляет менее 35 лет. Они получают вознаграждения за выполнение своих обязанностей, а также могут уйти в так называемую отставку после 20 лет службы в качестве добровольного пожарного. Льготы и социальные гарантии устанавливаются органами местного самоуправления.

Участие добровольцев в спасательных операциях (в том числе в тушении пожаров) оплачивается, за ними также сохраняется заработная плата по основному месту работы за время, проведенное на оперативной работе в **добровольной пожарной охране (ДПО)**. Помимо этого существует моральное стимулирование в виде наград, знаков отличия, общественной благодарности. Их бесплатно обеспечивают обмундированием, питанием в период службы в подразделениях ДПО [2].

Добровольцы проходят специальную подготовку – минимум 250-260 часов, потом сдают экзамены и только после этого с ними заключают контракты на пять лет. Их включают в графики дежурств, которые согласовывают с начальством по основному месту работы добровольцев. Также они имеют право на отпуск в любое время года.

Профессиональные пожарные Франции (SPP) – это государственные служащие административно-территориальных образований. Они получают специализированное первоначальное образование, а затем непрерывно его повышают на протяжении своей карьеры.

Пожарные во Франции находятся в подчинении МВД. Деятельность как добровольных, так и профессиональных пожарных финансируется в основном за счет средств местных органов власти.

Противопожарная деятельность организована следующим образом. На уровне города за противопожарную безопасность отвечает мэр. Каждый город или район защищен **Запасной и пожарной департаментской службой (SDIC)**. Ею руководит высший офицер, и данная служба имеет двойное подчинение – перфекту, который осуществляет управленческую деятельность и президенту своего административного совета, который осуществляет финансовое управление. SDIC отвечает за анализ опасных ситуаций и обеспечение подконтрольной территории необходимыми противопожарными средствами. На национальном уровне руководство осуществляется Министерством Внутренних Дел Франции через **Департамент гражданской защиты и безопасности (DDSC)** [3].

Во Франции существует следующая специфика. Городское руководство самостоятельно определяет, какие категории пожарных будут осуществлять свою деятельность. Команды некоторых больших городов состоят полностью из профессиональных пожарных, а в сельских общинах со слабой плотностью населения свою деятельность осуществляют добровольцы.

В таких городах, как Париж и Марсель, противопожарную деятельность осуществляют военные пожарные. Это *Бригада парижских пожарных (BSPP, 8000 человек)* и *батальон моряков-пожарных Марселя (BMPM, 2450 человек)*.

Пожарная служба Парижа (Brigade de Sapeurs-Pompiers de Paris) обслуживает столицу Франции, где проживают более 6 млн человек. В чрезвычайных ситуациях при обращении по номеру телефона 112 или 18 пожарная служба реагирует на вызов. Реагирование производится при пожарах, наводнениях, медицинских чрезвычайных ситуациях, взрывах, угрозах окружающей среде и в других случаях, когда требуется экстренная помощь. Чтобы помочь предотвратить чрезвычайные ситуации, пожарная служба также принимает участие в разработке нормативных стандартов для зданий, устанавливает системы оповещения и проводит обучение.

Пожарная служба Парижа имеет штат около 8000 человек и ежедневно реагирует почти на 1200 аварийных вызовов. Каждый раз при поступлении аварийного вызова в диспетчерский центр пожарная служба должна работать максимально быстро и задействовать оптимальные ресурсы в данной конкретной ситуации. Эти ресурсы включают в себя хорошо обученных специализированных сотрудников – медицинских работников, водолазов, специалистов по взрывчатым веществам, кинологов и других специалистов, а также транспортные средства и оборудование: пожарные автомобили, вертолеты, машины скорой помощи, катера и т. д.

На законодательном уровне деятельность противопожарных служб урегулирована прежде всего Кодексом государственной службы от 08 ноября 1997 г. где указано, что служба гражданской безопасности находится под контролем министра внутренних дел и осуществляется главным образом в пожарных командах и службах спасения как добровольных, так и профессиональных. Также нормы, регулирующие деятельность как добровольных, так и профессиональных пожарных, содержатся в следующих нормативных актах: Кодексе защиты, Кодексе законов о здравоохранении, Кодексе социального обеспечения, в Общем кодексе административно-территориальных образований и ряде других [4].

Пожарные Франции, как и пожарные России, обладают рядом социальных гарантий в связи с важностью и опасностью своей работы. Им предусмотрены определённые выплаты в связи болезнью или несчастным случаем, причиной которого явилась их профессиональная деятельность.

Также они имеют право на оплачиваемые отпуска по болезни, а в случае невозможности выполнять свои должностные обязанности в связи с болезнью они могут быть направлены на другие должности, соответствующие их состоянию здоровья. Также им может быть предложено работать неполный рабочий день.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что противопожарная служба во Франции имеет длительную историю становления и развития. Большим преимуществом организации пожарного дела в этой стране является участие большого числа добровольных пожарных формирований в системе противопожарной безопасности, что способствует наиболее оперативному и эффективному реагированию и ликвидации очагов возгорания. Недостатком же системы организации является существование сложной системы подчинённости. Нет единого центра организации и руководства всеми пожарными формированиями, каким в России является МЧС России. Возможно, в рамках небольшого территориального государства это приемлемо, к тому же многие элементы такой системы сложились исторически.

Литература

1. <http://www.pompiersdefrance.org>.
2. <http://pozhproekt.ru/nsis/dpo/booklet-dpo.pdf>.
3. <http://www.pompiers.fr/index.php?id=13>.
4. www.legifrance.gouv.fr.

Статья опубликована 25 февраля 2013 г.