

*Л.Ю. Буданова*

(Академия ГПС МЧС России; e-mail: budanovalu@mail.ru)

## **ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СИСТЕМ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

*Проведён анализ финансового обеспечения деятельности служб пожарной безопасности.*

*Ключевые слова: экономическое обеспечение, пожарная безопасность, договорные подразделения.*

*L.Ju. Budanova*

## **ECONOMIC SUPPORT OF THE FIRE SAFETY SYSTEM**

*Analysis of the financial support of activities of fire safety services.*

*Key words: economic support, fire safety, contract division.*

В связи со сложным характером экономики современной России, необходимо особое внимание уделять мерам экономического обеспечения систем пожарной безопасности.

В этих мерах хотелось бы выделить те, которые связаны с финансовым обеспечением деятельности служб пожарной безопасности, и непосредственно направленные на проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, предусмотренных действующим законодательством.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 26.12.1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности", финансовое обеспечение деятельности Федеральной противопожарной службы, социальных гарантий и компенсаций её личному составу является расходным обязательством Российской Федерации.

Финансовое обеспечение деятельности подразделений Государственной противопожарной службы, созданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, мер первичной пожарной безопасности в границах муниципального образования, в том числе добровольной пожарной охраны, является соответственно расходным обязательством субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В отношении ведомственной, частной и добровольной пожарной охраны необходимо отметить, что финансовое и материально-техническое обеспечение их деятельности, а также финансовое обеспечение социальных гарантий и компенсаций их личному составу осуществляется их учредителями за счёт собственных средств.

Все вышеназванное, казалось бы, предельно ясно описывает существующий порядок финансового обеспечения соответствующих противопожарных служб. Однако на практике при его реализации возникает ряд спорных вопросов.

Рассмотрим некоторые из них на примере финансового обеспечения отдельных подразделений **Федеральной противопожарной службы (ФПС)**.

В состав ФПС входят подразделения:

- созданные в целях обеспечения профилактики пожаров и (или) их тушения в организациях (объектовые подразделения);
- созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, а также в особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения);
- созданные в целях охраны имущества организаций от пожаров на договорной основе (договорные подразделения ФПС).

Согласно вышеуказанной правовой норме, данные подразделения полностью обеспечиваются за счёт средств федерального бюджета. При этом договоры на противопожарную охрану, в соответствии с которыми подразделения являются получателями денежных средств от охраняемых объектов, фактически могут быть заключены лишь договорными подразделениями ФПС.

В реальности грань между тремя указанными видами подразделений ФПС весьма трудно провести, так как те же специальные подразделения ФПС в своем составе зачастую содержат и объектовые подразделения – пожарные части (отряды), осуществляющие профилактику и (или) тушение пожаров в организациях, которые к особо важным и режимным отношения не имеют. Кроме того, они же осуществляют охрану имущества организаций от пожаров, первоначально создавались в прообразе договорных подразделений, но в ходе ряда реорганизаций были включены в состав специальных подразделений ФПС, вследствие чего и получили статус последних. Договорные же подразделения ФПС, в соответствии с действующим законодательством, – единственные подразделения, получающие доходы от оказания услуг охраняемым объектам. Однако и они, согласно Федеральному закону "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов", обязаны перечислять весь свой доход в федеральный бюджет.

Необходимо также отметить, что все подразделения ФПС могут выполнять работы и оказывать услуги в области пожарной безопасности. Среди них – производство, проведение испытаний, закупка и поставка пожарно-технической продукции; выполнение проектных, изыскательских работ; обучение населения мерам пожарной безопасности; ремонт и обслуживание пожарной техники, первичных средств тушения пожаров, восстановление качества огнетушащих средств и др. [1]. Однако после уплаты всех налогов средства, полученные от данной (приносящей доход) деятельности, должны быть направлены в доход федерального бюджета.

Думается, что подобные законодательные установления негативно влияют на материально-техническую оснащённость всех подразделений ФПС. Это связано, в первую очередь, с тем, что в настоящее время финансовое обеспечение данных подразделений, оставляет желать лучшего.

"Моральный" и физический износ пожарной техники в большинстве подразделений ФПС превышает 50 %. Не в полном объёме выделяются денежные средства, необходимые для содержания зданий и сооружений, проведения капитального и текущего ремонта. Тем более, что в условиях складывающейся в

России сложной финансовой ситуации, которая потребует дополнительной оптимизации и "урезания" расходов федерального бюджета, возможность самостоятельного использования средств, получаемых от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, позволила бы в определенной степени решить вопросы финансового и материально-технического обеспечения деятельности подразделений ФПС. Следовательно, вполне логичным явилось бы внесение соответствующих изменений в действующие законодательные и иные нормативно-правовые акты.

Далее следует перейти ко второй группе мер экономического обеспечения, которые непосредственно направлены на обеспечение пожарной безопасности, предусмотренных действующим законодательством.

В первую очередь, к ним относятся меры, предусмотренные различными целевыми программами. Кроме того, к ним могут быть отнесены и меры, не входящие в состав целевых программ, но осуществляемые различными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями, предприятиями, учреждениями в рамках своей компетенции.

Именно применение программно-целевого метода в области обеспечения пожарной безопасности позволяет обеспечить комплексное урегулирование наиболее острых и проблемных вопросов, а также системное развитие самой инфраструктуры обеспечения пожарной безопасности. А исполнение мероприятий, предусмотренных целевыми программами, должно создавать положительные тенденции по повышению потенциала пожарной охраны, образованию противопожарных формирований, повышению степени защищенности различных объектов на территории конкретных муниципальных образований, отдельных субъектов Российской Федерации и Российской Федерации в целом.

Так, например, на территории Пензенской области действуют различные федеральные, региональные и муниципальные целевые программы в области обеспечения пожарной безопасности [2-6]. Все они предусматривают конкретные меры экономического характера, направленные на реализацию мероприятий по обеспечению пожарной безопасности. Однако ситуация с пожарами по Пензенской области продолжает оцениваться как весьма сложная. Степень негативного влияния их последствий на состояние социальной, техногенной и экономической безопасности недопустимо высока [3].

Проведенный исследователями анализ различных целевых программ субъектов РФ, муниципальных образований и мероприятий по обеспечению пожарной безопасности показал, что выделяются значительные финансовые средства, но, несмотря на однородную структуру расходов, реализуемых в рамках программ, мероприятия не скоординированы, представлены в других программах, имеющих иную целевую направленность и функциональное предназначение. Следовательно, осуществляемые данными субъектами меры экономического характера не достигают запланированного результата, осуществляются "впустую".

На основании изложенного выше можно сделать вывод, что только чёткая координация деятельности всех субъектов обеспечения пожарной безопасности при планировании и дальнейшей реализации мер экономического характера может привести к повышению эффективности предупреждения и защиты от пожаров.

#### **Литература**

1. **Федеральный закон** от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ. О пожарной безопасности. Ст. 24.
2. **Постановление** Правительства РФ от 29.12.2007 № 972. О федеральной целевой программе "Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года".
3. **Постановление** Правительства Пензенской области от 20.10.2008 № 683-пП. Об утверждении долгосрочной целевой программы "Пожарная безопасность Пензенской области на 2009-2011 годы".
4. **Решение** Пензенской городской Думы от 05.12.2009 № 512-29/4. Об утверждении муниципальной целевой Программы "Пожарная безопасность города Пензы на 2010-2013 годы".
5. **Решение** Собрания Представителей г. Заречного Пензенской области от 19.10.2011 № 413. Об утверждении муниципальной целевой программы "Гражданская защита населения и пожарная безопасность города Заречного на 2012-2013 годы".
6. **Решение** Собрания Представителей г. Кузнецка Пензенской области от 15.03.2010 № 27-48/4. Об утверждении "Целевой Программы "Пожарная безопасность города Кузнецка на 2011-2012 годы".

Статья опубликована 15 апреля 2013 г.