

*А.С. Артёмов, Р.С. Семикин, Р.А. Мирзаянов*  
(Академия Государственной противопожарной службы МЧС России;  
e-mail: ufaogps@mail.ru)

## **АНАЛИЗ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГАРНИЗОНОМ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ ГОРОДА**

*Проведён Анализ деятельности подразделений Федеральной противопожарной службы по тушению пожаров и аварийно-спасательным работам в городе Уфа.*

*Ключевые слова: управление, система, гарнизон, кадры.*

## *A.S. Artemov, R.S. Semikin, R.A. Mirzayanov* **ANALYSIS OF MANAGEMENT SYSTEM OF GARRISON OF CITY FIRE DEPARTMENT**

*Analysis of the activities of the units of the Federal Fire Service for fire fighting and rescue operations in the city of Ufa.*

*Key words: management, system, personnel.*

Система управления гарнизоном пожарной охраны города состоит из нескольких подсистем:

- структурно-функциональная;
- информационно-поведенческая;
- развития системы управления.

**Структурно-функциональная** подсистема является основой системы управления. Причём при определённом уровне развития управления эта основа системы управления фактически эквивалентна системе управления в целом.

**Информационно-поведенческая** подсистема включает:

- управленческую идеологию и ценностную ориентацию системы управления;
- интересы и поведенческие нормативы участников управленческой деятельности;
- информационное обеспечение коммуникаций в системе управления.

Развитие системы управления отражает возникновение в ней стремления к совершенствованию, гибкости и адаптивности к изменениям, ориентации на новшества, поиск и разработку прогрессивных идей и ускоренное введение их в практику функционирования системы управления.

Важнейшим направлением функционирования и развития системы управления является повышение профессионализма её кадров, обеспечивающее их должностное продвижение, смену профиля работ и рабочих мест, улучшение поведения и способностей в общении, рост позитивного отношения к работе, повышение профессиональной квалификации, производственного кругозора и навыков работы, овладение смежными профессиями и современными средствами обработки и передачи информации.

Гарнизон пожарной охраны города Уфы должен обеспечить функционирование системы противопожарной защиты города.

Деятельность гарнизона направлена на решение трёх основных задач:

- выявление причин возникновения и распространения пожаров; условий, необходимых для успешного тушения пожаров; разработка профилактических мероприятий и осуществление их через соответствующие организации;
- подготовку личного состава пожарных подразделений к действиям по предупреждению и тушению пожаров;
- тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ.

Силы и средства пожарной охраны также привлекаются для:

- спасания людей и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- оказания помощи городским (районным) службам в тех случаях, когда позволяет оперативная обстановка и технические возможности подразделений гарнизона.

В соответствии с указанными направлениями деятельность гарнизона пожарной охраны города Уфы можно разделить на

- профилактику пожаров;
- оперативное управление силами и средствами при тушении пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
- обеспечение деятельности подразделений гарнизона.

Система противопожарной защиты города имеет многоуровневую иерархическую структуру, которая построена по территориальному, функциональному и отраслевому признакам. Составную часть этой структуры по функциональным признакам можно разделить на: органы надзорной деятельности, службу пожаротушения, техническую службу и все другие структуры пожарной охраны.

К пожарной охране по отраслевому признаку относятся органы и подразделения Государственной противопожарной службы по охране административно-территориальных образований, различных объектов народного хозяйства с учётом их специфики, а также пожарную охрану других министерств и ведомств.

Организация тесного взаимодействия всех звеньев системы противопожарной защиты является, во-первых, одним из важных условий эффективности её функционирования, во-вторых, способствует дальнейшему совершенствованию деятельности взаимодействующих органов и организаций в борьбе за сохранность всех видов собственности от пожаров.

Необходим более требовательный подход к соблюдению всех противопожарных норм и правил на производстве и в быту, необходимо постоянное совершенствование профессионального мастерства сотрудников и работников ГПС.

Организационное устройство пожарной охраны на протяжении своего существования претерпело существенные изменения. Развитие нашего государства в современных условиях требует совершенствования организационной структуры пожарной охраны с целью повышения эффективности её деятельности.

Во-первых, необходимо провести глубокий анализ деятельности подразделений пожарной охраны, сопоставить затраты на её содержание с работой, которую она выполняет. В одном районе подразделения могут быть в несколько раз больше загружены, чем в другом, при одинаковых окружающих условиях (численность населения, пожарная опасность охраняемой территории или объектов, гибель людей и т.д.), а затраты на содержание этих подразделений в несколько раз меньше, чем затраты в другом районе. Одни подразделения выезжают на пожары, аварии по несколько раз в день, а другие – 2-3 раза в месяц. Также зачастую много средств тратится на решение ненужных государству и налогоплательщикам внутриведомственных проблем.

Во-вторых, создание механизма для претворения в жизнь положений, изложенных в Федеральном законе о пожарной безопасности. При формировании организационной структуры органов управления и подразделений пожарной охраны особое значение имеет определение целей её деятельности.

Главной целью (и функцией) пожарной охраны является **защита от пожаров**. Эта цель подразделяется на подцели: предотвращение пожаров, тушение пожаров, спасание людей, ограничение ущерба, техническое обеспечение и обслуживание органов и подразделений пожарной охраны, кадровое и финансовое обеспечение. Для достижения этих подцелей специально выделенным органам и подразделениям поручается выполнение определенных функций. Реализация их для достижения поставленных целей поручается отдельным сотрудникам, руководителям, подразделениям.

Детализированные в виде должностных инструкций эти функции определяют организационное и кадровое обеспечение органов и подразделений, требования к сотрудникам, направления и объёмы работ.

Кроме основных функций, в органах и подразделениях пожарной охраны реализуются так называемые **обеспечивающие функции**: финансово-плановые, материально-технического снабжения, кадровые, делопроизводство.

Основные функции, определяющие главное направление деятельности подразделений пожарной охраны и её специфику, можно отнести к отраслевым, а обслуживающие – к функциональным, следовательно, структурные подразделения аппарата управления можно разделить на отраслевые и функциональные. Отраслевые подразделения должны разрабатывать и реализовывать мероприятия по противопожарной защите населённых пунктов и объектов народного хозяйства, организовывать тушение пожаров, а функциональные – обеспечивать их деятельность.

Особое место среди функций аппарата управления должны занимать штабные. Их выполнением должно заниматься информационно-аналитическое подразделение. На него возлагается информационная работа, прогнозирование, перспективное планирование, координация текущих планов подразделений, контроль исполнения и т.д.

Главной целью деятельности информационно-аналитической группы является активная помощь руководителю в разработке стратегии и тактики деятельности пожарной охраны, в решении оперативных задач.

Для качественного изучения оперативной деятельности пожарной охраны города Уфа необходимо использование системного подхода, ориентированного на исследование деятельности гарнизона пожарной охраны как единого целого, когда изучаются принципы организации элементов в целую систему, а функционирование каждой подсистемы и отдельных элементов рассматривается с точки зрения достижения главной цели, стоящей перед гарнизоном пожарной охраны города.

Пожарная охрана города Уфы представляет собой сложную систему, совершенствование оперативной деятельности которой возможно на основе достоверного анализа использования имеющихся сил и средств в складывающейся оперативной обстановке.

Основные проблемы совершенствования организации и управления пожарной охраной города Уфы являются:

- уточнение принципов дислокации подразделений и организация их взаимодействия с другими оперативными службами;
- совершенствование организационной структуры и управления силами и средствами в современных условиях;
- улучшение технической оснащённости пожарных подразделений;
- совершенствование подготовки и обучения личного состава гарнизона мерам борьбы с пожарами и проведения аварийно-спасательных работ методами игрового моделирования, анализа конкретных ситуаций и ролевыми играми.

Таким образом, проведённый авторами анализ позволил выявить целый ряд проблем в организации и управлении гарнизоном пожарной охраны города Уфы, решение которых будет способствовать повышению эффективности функционирования гарнизона.

### **Литература**

1. **Приказ** МЧС России от 05 мая 2008 г. № 240 "Об утверждении порядка привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ".
2. **Программа** развития кадровых служб МЧС России на период до 2020 года. Приказ МЧС России от 1 июля 2010 г. № 306.

Статья опубликована 16 мая 2013 г.