

*И.А. Максимов<sup>1</sup>, И.Я. Удилова<sup>1</sup>, Л.В. Моисеева<sup>2</sup>*  
(<sup>1</sup>Уральский институт ГПС МЧС России, <sup>2</sup>Уральский государственный педагогический университет; e-mail: inna-udilova@yandex.ru)

## **ЭТИЧЕСКИЙ КОДЕКС КАК ФАКТОР НОРМАТИВНОЙ РЕГУЛЯЦИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКА МЧС**

*Предлагается разработанный Этический кодекс сотрудника МЧС, определено его понятие и назначение. Доказана его специфика, структура и функции. Выявлена ценностная и нормативная составляющие этического кодекса.*

*Ключевые слова: этический кодекс сотрудника МЧС, нормативная составляющая.*

## **I.A. Maximov, I.Y. Udilova, L.V. Moiseyeva CODE OF ETHICS AS A FACTOR OF NORMATIVE REGULATION OF PROFESSIONAL ACTIVITY OF OFFICER EMERGENCIES**

*Proposes to develop a code of ethics officer emergencies: it defined the concept and purpose. Proved its specificity, structure, and function. Identified of values and normative component of the code of ethics.*

*Key words: code of ethics of officer emergencies, normative component.*

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 15 октября 2013 г.

В последнее десятилетие большое внимание уделяется кодексам профессиональной этики в деятельности сотрудников государственной службы. Профессиональная этика является важным компонентом профессиональной культуры любого специалиста и представляет собой совокупность моральных норм и правил, определяющих отношение человека к своему профессиональному долгу, к людям, с которыми он связан в силу характера своей профессии. Профессиональная этика всегда выстраивает свои отношения на общих, морально-этических нормах и ценностях общества, но при этом определяет профессионально значимые приоритеты, целевые установки для конкретной профессиональной деятельности.

Профессиональная этика сотрудника МЧС России – это наука о применении общих норм и принципов морали в их деятельности и повседневном поведении. Современное общество как качественно новый этап в развитии профессиональной этики определяется усложнением содержания моральных норм и требований и возрастанием ответственности за их исполнение.

Профессиональная деятельность сотрудника МЧС России выступает сегодня в качественно новом содержании и характеризуется повышенными моральными требованиями. Сотрудник МЧС России должен быть не только знающим и компетентным работником в своей профессиональной деятельно-

сти, но и сознательным созидателем будущего, понимающим смысл происходящих процессов, обладать гражданской позицией, быть на уровне современных нравственных требований.

Методологическую и теоретическую основу исследования составили фундаментальные положения философии, этики, психологии и педагогики в области теории познания, профессиональной подготовки, о взаимосвязи обучения и воспитания, об особенностях формирования профессионально-этических качеств в изменяющихся условиях жизни и деятельности, о культуре поведения как важнейшей стороне целостного формирования личности; о роли социальной практики и интеллектуальной активности самого человека в развитии своей профессиональной компетентности.

Теоретической основой разработки профессионального этического кодекса для формирования нравственно-волевых, профессиональных качеств личности являются труды: И.Я. Атватер, Л.Х. Алешиной, Ю.К. Бабанского, И.Д. Багаевой, В.И. Бакштановского, А.Д. Бойкова, СИ. Бражник, К.А. Булденко, Д.С. Выготского, Е.П. Гаркуши, А.П. Гладилина, Г.В. Дубова, В.Н. Панкратова, Я.В. Подоляк, В.Г. Семиренко, А.М. Столяренко, В.А. Сухомлинского, К.Д. Ушинского [9].

Разработка Этического кодекса осуществлялась нами на основе единства исторического и логического, этики и этикета, общечеловеческих и профессионально значимых норм и ценностей, и раскрывающей в целостности и взаимосвязи целеполагание, содержание, процесс и результат процесса формирования профессиональной этики в сфере безопасности жизнедеятельности, и профессионально значимых личностных качеств, таких как ответственность, терпимость, справедливость, вежливость, умение общаться, умение принимать решения в этически сложных ситуациях профессиональной деятельности, умение улаживать и предупреждать конфликты, стрессоустойчивость.

Имеются многочисленные публикации философов, историков, социологов, политологов, педагогов, посвященные этой проблеме. В отечественной науке этой проблеме посвящены труды С.Ф. Анисимова, Я.М. Архангельского, В.И. Бакшгановского, Г.Г. Гумницкого, А.А. Гусейнова, Ю.В. Согомонова, Э.Ю. Соловьева, А.И. Титаренко, К.А. Шварцман, А.Ф. Шишкина и др.

У сотрудников системы МЧС России четко регламентирована профессиональная деятельность. Отсюда возникает особая специфика моральных требований к деятельности сотрудника МЧС России, которая определяет значимость нравственных норм, регулирующих отношения сотрудников МЧС России, так как объектом их профессиональной деятельности является человек, сохранение его жизни, здоровья и материальных ценностей, формирование его профессиональных и духовных качеств, требующей профессиональной интуиции, творческой активности, максимума гуманизма и самоотдачи.

Повышенные моральные требования к профессиональной деятельности сотрудника МЧС России определяют первостепенное значение чувства долга и высокую меру ответственности. Они необходимо включают дополнительные моральные нормы поведения: готовность жертвовать собой во имя жизни других людей, бескорыстность, мужество, самоотверженность. Не существует стандартных людей и стандартных ситуаций. Человек, находящийся на высоком уровне развития профессионально-этической культуры, работает и живет, используя профессионально-этические нормы в качестве своего нравственного фундамента, направляющего ориентира профессиональной деятельности. Данные объективные моральные требования общества к профессиональной деятельности сотрудника МЧС России привели нас к мысли о необходимости разработки Этического кодекса сотрудника МЧС России. Однако Этический кодекс не следует сводить лишь к распространению общих закономерностей общечеловеческой морали на этику сотрудников МЧС России. Для нее характерны и свои, свойственные лишь ей нравственные нормы, которые могут даже ограничивать действия общих моральных принципов.

Следует отметить различия между Кодексом чести и Этическим кодексом.

**Кодекс чести** сотрудника МЧС России определяет моральные принципы и правила его поведения, где основные заповеди просто декларируются [9].

**Этический кодекс** носит системный характер, отличается от Кодекса чести большей глубиной и широтой рассмотрения морально-этических основ деятельности сотрудников МЧС, поскольку в нём отражены не только основные моральные нормы, но и принципы. Так же в Этическом кодексе они получают обоснование и инкорпорируются в более широкий контекст системы профессиональной морали. Этический кодекс сотрудника МЧС России определяет систему профессионально-этических качеств и профессионально-нравственных ценностей, ставших внутренними убеждениями профессионально сформированной личности, на основе нравственных и этикетных норм, совокупности моральных требований, обязательных для исполнения каждым членом служебного коллектива системы МЧС.

Структура Этического кодекса:

1. Предмет и сфера действия кодекса.
2. Цель кодекса.
3. Нравственные ценности профессиональной деятельности сотрудников, работников и военнослужащих системы МЧС России.
4. Нравственные качества и моральные требования к профессиональной деятельности сотрудников, работников и военнослужащих системы МЧС России.
5. Система нравственных принципов профессиональной деятельности сотрудников, работников и военнослужащих системы МЧС России.
6. Нравственные нормы и правила служебного и внеслужебного поведения сотрудников, работников и военнослужащих системы МЧС России.
7. Ответственность сотрудников, работников МЧС за нарушение Этического кодекса сотрудника МЧС России.

Этический кодекс – документ нормативного характера, раскрывающий основное содержание системы профессионально-этических качеств и профессионально-нравственных ценностей, ставших внутренними убеждениями профессионально сформированной личности, включающей в себя:

- нравственные нормы и моральные требования, обязательные для исполнения каждым членом служебного коллектива системы МЧС России;

- выработка практических рекомендаций, повышающих эффективность служебной деятельности, способствующих нравственному воспитанию (самовоспитанию) сотрудников, работников и военнослужащих системы МЧС России, укрепляющая связи представителей системы МЧС России с населением, их авторитет и высокий профессиональный статус.

Каждый сотрудник должен принимать все необходимые меры для соблюдения положений настоящего кодекса.

Целью Этического кодекса сотрудников, работников и военнослужащих системы МЧС России является установление этических норм и правил служебного поведения представителей системы МЧС России, обеспечивающих достойное осуществление ими своей профессиональной деятельности, а также содействие укреплению авторитета сотрудника, повышению доверия граждан к деятельности МЧС России и обеспечение единой нравственно-нормативной основы поведения сотрудника. Нами была определена структура и содержание основных разделов, входящих в Этический кодекс: нравственные ценности профессиональной деятельности сотрудников, нравственные качества и моральные требования к профессиональной деятельности сотрудников, система нравственных принципов профессиональной деятельности сотрудников, нравственные нормы и правила служебного и внеслужебного поведения сотрудников и, предполагаемую ответственность сотрудников за нарушение Этического кодекса сотрудника.

Этический кодекс призван повысить эффективность выполнения сотрудниками своих должностных обязанностей. Этический кодекс сотрудников системы МЧС России:

- служит основой для формирования должной морали в сфере деятельности системы МЧС России, уважительного отношения к деятельности МЧС России со стороны общественности;

- выступает как документ, отражающий состояние общественного сознания деятельности МЧС, нравственности и самоконтроля.

Знание и соблюдение положений Этического кодекса является одним из критериев оценки качества профессиональной деятельности сотрудников.

Нравственными ценностями профессии сотрудника системы МЧС являются результат осознания сотрудниками высших ценностей, высшего назначения, высшей роли деятельности спасателя в обществе. Основа профессионального самосознания, передающийся через традиции от старших поколений к младшим, уточняются, дополняются, развиваются и обладают большой побуждающей силой в выполнении профессиональной деятельности, служебного и внеслужебного поведения сотрудника.

Сотрудник должен соблюдать следующие профессиональные ценности:

- благородство деятельности системы МЧС;
- моральная сплочённость служебного коллектива: совместная подготовка, обновление, солидарность, наличие конечной цели, взаимное участие;
- этическая ответственность перед профессией: защита чести, достоинства, развитие этических норм, знаний в контексте миссии деятельности МЧС;
- саморазвитие: максимально использовать свои способности для полной реализации своих профессиональных компетенций;
- альтруизм: готовность к самопожертвованию, помогать людям, действуя с риском для жизни;
- автономность: способность сотрудника к самостоятельному, внутреннему регулированию поведения, основывающегося на личной свободе, суверенитете, позволяющие сотруднику оставаться приверженным долгу служебной деятельности сотрудника;
- этическое мировоззрение личности сотрудника: самосознание, отношение к действительности, характера, профессиональных способностей и накопления профессионального опыта;
- социальное взаимодействие: проявление чуткости к нуждам людей и общества при выполнении своих служебных обязанностей; терпимость к взглядам и мнению других, умение прощать другим их ошибки и заблуждения;
- восприятие профессиональной деятельности как ценности;

**Этические требования** к профессиональной деятельности сотрудника МЧС. Профессиональная деятельность сотрудника имеет:

- четко выраженную социальную направленность, её целью является защита жизни и здоровья людей, материальных ценностей от пожаров, от ЧС природного и техногенного характера, опасностей, возникающих при повседневной жизнедеятельности и военных действий, а также снижение их последствий;
- высокую степень координации и субординации действий личного состава, жёсткую дисциплину и высокую организованность; особые взаимоотношения, регламентированные, основанные на единоначалии, требовательности начальника к подчинённым;
- чётко установленную служебную и воинскую дисциплину, характерными особенностями которой являются жёсткость связей и категоричность.

Особенности профессиональной деятельности МЧС России состоят в служебном долге сотрудника МЧС России, требующим проявления взаимовыручки, товарищества, уважения к людям, благородства, честности, гордости за свою профессию и даже самопожертвования. Безупречное выполнение нравственных требований и развитие профессионально-нравственных качеств обеспечит моральное право сотрудника МЧС на общественное доверие, уважение, признание и поддержку со стороны граждан. Моральные требования распространяются в служебном коллективе на всех сотрудников без исключения.



Сотрудник МЧС России должен обладать следующими профессионально-нравственными качествами, являющимися не просто служебной обязанностью служебного коллектива МЧС, а общественной потребностью и необходимостью, так как от действий в боевой обстановке зависит не только жизнь сотрудника МЧС и жизни его товарищей, но и жизни людей, попавших в беду и надеющихся на помощь, сохранение материальных ценностей общества и имущества граждан:

- требовательность к себе и внимательное отношение к людям;
- профессионализм, принципиальность, честность и неподкупность;
- благородство, человечность, терпимость, скромность и вежливость;
- трудолюбие, ответственность, самоконтроль, профессиональная компетентность;
- мужество, отвага, самоотверженность, смелость и решительность;
- способность брать на себя ответственность в сложных ситуациях;
- привычка доброжелательного поведения, а в экстремальной ситуации – умение убеждать людей;
- умение стойко переносить тяготы и лишения при выполнении служебного долга;
- умение применять свои знания, умения и навыки для сохранения жизни спасенных, самосохранения.

Нравственные принципы службы в системе МЧС России воплощают безусловные требования профессиональной и общественной морали к деятельности МЧС России, реализующиеся в поведении сотрудника для закрепления нравственного опыта.

Служебная деятельность сотрудника осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- служения государству и обществу, требующего от сотрудников бескорыстной и безупречной службы на благо государства и гражданского общества;
- патриотизма как глубокого и возвышенного чувства любви к Родине;
- верности избранной профессии;
- законности, обязывающей сотрудников неукоснительно соблюдать законы и правильности их применения;
- гуманистической направленности, требование уважать каждого человека, признавать суверенитет личности и её достоинство, быть тактичным, вежливым, почтительным, толерантным, что и должно проявляться не только внешне, но и должно стать внутренним императивом;
- накопления и углубления своих знаний с целью полноценного использования их в профессиональной деятельности;
- моральной личной ответственности, обязывающей нести не только юридическую, но и нравственную ответственность за принимаемые управленческие и кадровые решения, за своё служебное поведение и деятельность;
- коллективизма и товарищества, проявляющихся в отношениях, основанных на дружбе, честности, корректности, взаимной помощи и поддержке;

- милосердия, проявляющегося в сострадании и выражающегося в готовности помочь каждому нуждающемуся;

- человечности, требующей в любых, даже самых тяжелых ситуациях, оставаться человеком в соответствии с высокой нравственной ступенью своего развития.

Сотрудники не должны ни при каких обстоятельствах изменять нравственным принципам служебной деятельности системы МЧС России, отвечающим требованиям государства и ожиданиям общества. Неуклонное следование нравственным принципам – дело чести и долга сотрудника.

Моральные нормы, регулирующие поведение сотрудника МЧС России в обществе, в служебном коллективе, его отношение к коллегам, другим людям, к себе и определяют содержание служебного и внеслужебного поведения. Основные нравственные регулятивы, правила поведения сотрудника МЧС России, ориентированные на моральные ценности, которыми они должны руководствоваться в своей повседневной служебной деятельности, в которых выражаются одновременно и общечеловеческие, и специфические качества, составляющие нравственный облик современного сотрудника МЧС России, проявляющиеся в процессе служебного и внеслужебного общения сотрудников МЧС России, в отношениях, вытекающих из общечеловеческих норм морали и нравственности.

Сотрудник должен следовать следующим нравственным нормам и этическим правилам служебного и внеслужебного поведения:

- решительно и настойчиво преодолевать безнравственное поведение, некомпетентность, профессиональное бескультурие;

- соблюдать в рамках соотношения должного и сущего моральные законы и требования между сотрудниками в сфере служебных отношений;

- проявлять отношение к человеку как к высшей ценности, уважение прав, свобод, интересов и человеческого достоинства в соответствии с международными и российскими правовыми нормами и общечеловеческими принципами морали;

- понимать социальную значимость своей роли и высокого профессионализма, свою ответственность перед обществом и государством как сотрудника, от которого зависит защита государственного и личного имущества, жизни и здоровья граждан;

- разумно и гуманно использовать права, предоставленные законом сотруднику, в строгом соответствии с принципами справедливости гражданского, служебного и нравственного долга;

- соблюдать служебную субординацию как одно из основных этических и организационных правил взаимоотношений в подразделениях МЧС России;

- служить личным примером на службе и в быту честности, неподкупности, заботы о профессиональной чести и общественной репутации сотрудника;

- проявлять профессиональную солидарность, взаимопомощь и поддержку;

- постоянно совершенствовать профессиональное мастерство, знания в области профессиональной этики, этикета и такта, повышения общей культуры,

- развивать интеллект, креативность, необходимые в службе, используя как отечественный, так и зарубежный опыт.

Поддерживать достойный внешний вид, обеспечивающий моральное право сотрудника на самоуважение, способствующее укреплению доверия граждан к профессиональной деятельности, оказывающее влияние на поведение и поступки людей.

За нарушение профессионально-этических принципов и норм, установленных Кодексом, сотрудник несет нравственную ответственность перед обществом, служебным коллективом и своей совестью. Наряду с моральной ответственностью сотрудник, допустивший нарушение профессионально-этических принципов, норм и совершивший в связи с этим правонарушение или дисциплинарный проступок, несет дисциплинарную ответственность. Нарушения сотрудником профессионально-этических принципов, требований и норм к служебной дисциплине и профессиональной этике, предусмотренных настоящим Этическим кодексом сотрудника, подлежат моральному осуждению на заседании Этической комиссии (в состав которой избирают наиболее уважаемых сотрудников подразделений МЧС России, как работающих в нем, так и работавших ранее, представителей старшего и среднего начальствующего состава, воспитательного отдела, подразделений, учреждений системы МЧС России), по соблюдению требований к служебному поведению сотрудника.

Этическая комиссия вправе выносить сотрудникам за аморальное поведение общественные порицания, ставить вопрос перед руководством о дисциплинарном наказании. В задачи Этической комиссии входит:

- формирование, поддержание и развитие должных этических норм служебного поведения сотрудника;

- разрешение различного рода моральных конфликтов.

Соблюдение сотрудником положений настоящего кодекса учитывается при проведении аттестаций, формировании кадрового резерва для выдвижения на вышестоящие должности, а также при наложении дисциплинарных взысканий и иных мер ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Этический кодекс содержит значительные возможности для решения широкого круга социальных, служебных и нравственных проблем, включая проблемы социализации личности, формирования сотрудника нового типа, соответствующего требованиям информационного общества. Кодекс содержит нормы, регламентирующие поведение сотрудника в процессе достижения целей и задач, общих для всего служебного коллектива, формирует представление о социальной значимости профессии, поднимет её престиж, выполняет регулятивную, воспитательную, ценностно-ориентирующую, мировоззренческую и другие функции, формирует нравственный опыт личности сотрудника, который входит в качестве важнейшего компонента в структуру нравственной культуры личности.



Знания профессиональной этики важны в качестве основы созидательной позиции личности и развития её социально-личностных компетенций: знания гуманистического мировоззрения личности как социально-личностная характеристика гуманитарного самосовершенствования; знания нравственных отношений между людьми: дружба, любовь, современная семья; знания проблемы нравственного выбора в сфере профессионального обучения в условиях поликультурного образовательного пространства и др.

Нами определены критерии оценки социально-профессиональной компетентности сотрудника МЧС в области профессиональной этики, такие, как владение основными понятиями профессиональной этики, выраженность профессионально важных этических качеств личности, наличие самоконтроля при соблюдении моральных норм и правил, умение решать морально-этические проблемы в личной жизни и профессиональной деятельности.

Мы полагаем, что следование Этическому кодексу создаст духовный фундамент сотрудников с точки зрения принципов гуманизма, ответственности, справедливости, коллективизма, требовательности, патриотизма и др., послужит формированию должной морали как фактора эффективности профессиональной деятельности сотрудников МЧС России.

### Литература

1. *Моисеева Л.В., Брюхов Е.Н.* Применение модульного обучения для подготовки специалистов пожарной безопасности // Педагогическое образование в России. 2010. № 4. С. 93-97.
2. *Удилова И.Я., Моисеева Л.В.* Компетентный подход в формировании профессиональной этики у будущих инженеров пожарной безопасности // Мировое сообщество: проблемы и пути решения: сборник научных статей. № 25. Уфа: Изд-во УГНТУ "Уфимский государственный нефтяной технический университет", 2009. С. 82-88.
3. *Удилова И.Я., Постнов А.И.* Формирование высоких профессиональных и гражданских качеств специалистов в области обеспечения безопасности жизнедеятельности // Матер. II межвузовской научно-практической конференции студентов, курсантов и слушателей. Иваново: ИВИ ГПС МЧС России. 2009. С. 44-49.
4. *Кодекс* профессиональной этики адвоката: Принят первым Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 года (с изменениями и дополнениями, утвержденными вторым Всероссийским съездом адвокатов 8 апреля 2005 г.) // Российская газета, 2005, 5 октября.
5. *Профессиональный* кодекс нотариусов РФ // Кодексы профессиональной этики юриста. Екатеринбург, 2003.
6. *Этический* кодекс нотариусов Европы. <http://mirnot.narod.ru/eurocodex.html>.
7. *Кодекс* чести сотрудника системы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. № 136. М., 2006.
8. *Кодекс* чести рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации // Кодексы профессиональной этики юриста. Екатеринбург, 2003.
9. *Профессиональная* этика. Консультант Плюс, 1992-2013. [http://www.consultant.ru/law/ref/u\\_dict](http://www.consultant.ru/law/ref/u_dict).