

Р.З. Хабибуллин, И.С. Драгунов
(Главное управление МЧС России по Республике Татарстан;
e-mail: dragunov.dris@yandex.ru)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ КРУПНОМАСШТАБНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Проведён обзор системы управления XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 г. в городе Казани, анализ проблем управления. Предлагаются рекомендации по обеспечению безопасности проведения крупномасштабных мероприятий.

Ключевые слова: межведомственное взаимодействие, органы управления, безопасность.

R.Z. Habibullin, I.S. Dragunov

IMPROVING OF INTERDEPARTMENTAL COOPERATION UNDER ENSURING SECURITY OF LARGE-SCALE EVENTS

The review of the management system of the XXVII World Summer Universiade 2013 in Kazan has been conducted, the analysis of management problems. Recommendations to ensuring security of large-scale events are proposed.

Key words: interdepartmental cooperation, controls, security.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 8 ноября 2013 г.

Опыт показывает, что в современных условиях задачи по обеспечению комплексной безопасности крупномасштабных мероприятий зачастую выполняют разнородные силы и средства министерств, ведомств и организаций, входящих в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) [1].

Все привлекаемые силы и средства, безусловно, существенно различаются по сферам деятельности, степени готовности, мобильности, радиусу действий, автономности, обученности и т.д. Но, дополняя друг друга совместными усилиями, разнородные силы способны решать самые сложные задачи при обязательном условии – тесном взаимодействии и тщательной координации усилий.

Исходя из этого, взаимодействие организуется заблаговременно, на всех уровнях и режимах функционирования системы РСЧС.

Для того, чтобы правильно и умело решать вопросы взаимодействия, руководящий состав органов управления РСЧС всех уровней должен глубоко понимать цель, сущность и основные направления организации взаимодействия, так как в конечном итоге это предопределяет успешное выполнение задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Примером организации управления межведомственным взаимодействием послужила прошедшая в июле 2013 года в городе Казани XXVII Всемирная летняя Универсиада.

Для проведения Универсиады было задействовано 50 спортивных сооружений, объект проведения церемоний открытия и закрытия – стадион "Kazan-Arena" и жилой комплекс "Студенческая деревня".

Для участия в Универсиаде в Казань прибыли 10105 спортсменов из 162 стран, 4400 представителей стран-участников Универсиады, 1500 представителей СМИ и около 100 000 туристов и болельщиков.

Проведение крупнейших соревнований мирового значения возложило на территориальную подсистему РСЧС Республики Татарстан высокую ответственность за обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан Татарстана, участников и гостей Универсиады.

Исходя из поставленных задач по обеспечению комплексной безопасности Универсиады, была сформирована организационная структура системы управления Играми [2].

Система управления Играми объединяла три уровня:

- стратегический – уровень принятия решений по стратегическим и политическим вопросам;
- координационный – уровень решения наиболее сложных функциональных и объектных вопросов;
- оперативный – уровень решения большинства вопросов в рамках полномочий и компетенций сотрудников на объектах проведения мероприятий.

На каждом уровне были созданы центры ответственности – органы управления, в состав которых были включены представители организационного комитета по подготовке и проведению Универсиады, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Татарстан, органов исполнительной власти Республики Татарстан, Международной Федерации Студенческого Sports (FISU). На рис. 1. приведена организационная структура системы управления Играми.

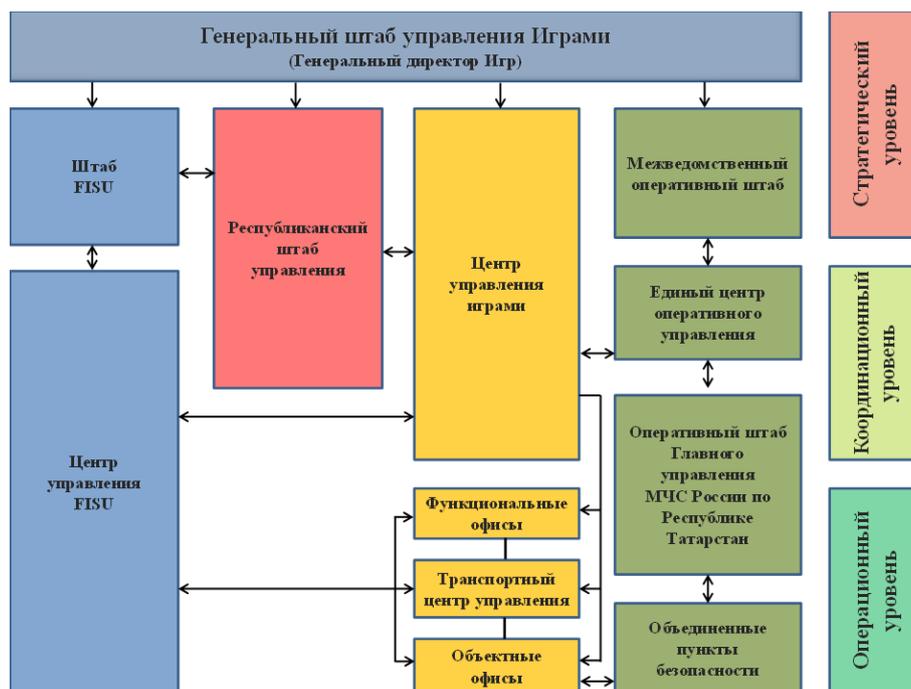


Рис. 1. Организационная структура системы управления Играми

Решение вопросов на *стратегическом уровне управления*, которые требовали вовлечение высшего руководства Российской Федерации, Республики Татарстан и FISU, принимал *Генеральный штаб управления играми*, который являлся основным для всех органов управления, задействованных в проведении Игр. В состав Генерального штаба управления играми вошли:

- Руководитель Организационного комитета – Председатель Штаба;
- Министр спорта Российской Федерации;
- Президент Республики Татарстан;
- Президент FISU и другие члены организационного комитета.

В целях эффективного управления и предоставления высокого уровня сервиса участникам Универсиады, а также устойчивого обеспечения взаимодействия органов государственной власти Республики Татарстан и органов управления города Казани был создан *Республиканский штаб*. В состав Республиканского штаба вошли:

- Премьер-министр Республики Татарстан – Председатель Штаба;
- Мэр города Казани;
- руководители рабочих групп и штабов республиканских и муниципальных органов власти.

В составе Республиканского штаба управления функционировала рабочая группа по обеспечению комплексной безопасности Универсиады под руководством заместителя Премьер-министра Республики Татарстан – Председателя комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики Татарстан.

Решения по организации и обеспечению безопасности проведения мероприятий Универсиады вырабатывал *Межведомственный оперативный штаб*, в состав которого вошли:

- руководитель рабочей группы по безопасности Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта;
- руководители федеральных силовых министерств, ведомств и служб.

Решение проблемных вопросов и инцидентов, связанных с VIP-гостями, приглашенными руководством FISU, которые не могли быть решены на предыдущих уровнях, организовывал *Штаб FISU*.

На *координационном уровне управления* решения по межведомственным и межобъектным вопросам обеспечения безопасности проведения спортивных мероприятий принимал *Единый центр оперативного управления*, который осуществлял круглосуточный мониторинг организации и обеспечения безопасности, а также координацию действий силовой группировки.

Организацию всестороннего обеспечения мероприятий Универсиады, координацию всех служб и мониторинг хода проведения соревнований осуществлял *Центр управления играми*.

От МЧС России в состав Единого центра оперативного управления и Центра управления играми входили представители Главного управления МЧС России по Республике Татарстан.

На операционном уровне управления для обеспечения безопасности непосредственно на объектах проведения спортивных мероприятий были созданы **объединённые пункты безопасности**.

В состав объединённых пунктов безопасности входили представители силовых министерств и ведомств, в том числе и от Главного управления МЧС России по Республике Татарстан.

Таким образом, в период проведения Универсиады управление силами и средствами, задействованными в обеспечении безопасности, осуществлялось Межведомственным оперативным штабом через Единый центр оперативного управления и объединённые пункты безопасности на объектах проведения спортивных мероприятий.

Благодаря слаженной работе органов управления на всех уровнях, организации взаимодействия и координации действий сил и средств РСЧС при выполнении мероприятий комплексной безопасности, чрезвычайные ситуации и происшествия на объектах проведения Универсиады не допущены. Основные цели, связанные с предупреждением чрезвычайных ситуаций, снижением риска гибели людей в местах их массового пребывания, обеспечением готовности сил и средств, были достигнуты.

Вместе с тем, хочется отметить ряд основных проблемных вопросов, которые не были решены в ходе подготовки и обеспечения комплексной безопасности Универсиады:

- отсутствие автоматизированных рабочих мест в объединённых пунктах безопасности для обеспечения деятельности представителей МЧС России;
- была затруднена передача документов с грифом "Для служебного пользования" между Межведомственным оперативным штабом и оперативным штабом МЧС России (продолжительность оборота указанных документов составляла 2-3 суток);
- для организации обмена информацией между представителями Главного управления МЧС России по Республике Татарстан в Едином центре оперативного управления с должностными лицами оперативного штаба МЧС России выделялась только городская телефонная связь и радиостанция стандарта "Тетра", что не позволило оперативно передавать значимую информацию в электронном закрытом режиме через действующие системы передачи данных;
- опыт практической работы по смс-информированию показал, что в связи с ограниченными техническими возможностями операторов сотовой связи по одновременной передаче смс-рассылок большому количеству абонентов (более 150 тыс. абонентов), информация доводилась с задержкой от двух до восьми часов ("СМАРТС" и "НСС"), а по сетям "МТС" – более чем на сутки;
- не в полной мере были решены вопросы организации радиосвязи между силами МЧС России и ФСБ России. В основном использовалась мобильная связь, что в условиях чрезвычайной ситуации может негативным образом сказаться на управлении ликвидацией чрезвычайных ситуаций и взаимодействии между силовыми структурами.

В целях совершенствования взаимодействия органов управления при обеспечении безопасности проведения крупномасштабных мероприятий необходимо предусмотреть:

- дальнейшее совершенствование системы передачи информации и организации связи между МЧС России, ФСБ России и МВД России, детализировано отрабатывать вопросы организации межведомственного взаимодействия, системы управления и организации связи;

- обеспечение психологической подготовленности сил в вопросах противодействия терроризму и минимизации последствий возможных террористических актов;

- внедрение автоматизированных систем мониторинга инженерных систем зданий (сооружений) и передачи мониторинговой информации в органы повседневного управления территориальной подсистемы РСЧС субъекта;

- дальнейшее совершенствование расчётов возможной обстановки на объектах, задействованных в крупномасштабных мероприятиях;

- заблаговременное наращивание технических возможностей операторов сотовой связи по одновременной передаче смс-сообщений;

- проведение учений и тренировок на объектах проведения крупномасштабных мероприятий, с отработкой действий сил и средств с учётом присутствующих рисков возникновения чрезвычайных ситуаций на данных объектах и оперативных прогнозов;

- привлечение волонтеров к проведению мероприятий по соблюдению требований пожарной безопасности на объектах;

- заблаговременную проработку вопросов материально-технического обеспечения группировки, в том числе и транспортного обеспечения, с привлечением сторонних организаций;

- заблаговременную разработку формализованных документов, представляемых в вышестоящие и взаимодействующие органы управления (донесения, сводки и т.д.), практическую отработку их в период учений и тренировок, а также при обеспечении безопасности тестовых мероприятий.

Следует отметить, что опыт организации системы управления и межведомственного взаимодействия при обеспечении безопасности Универсиады является очень полезным и целесообразно его применение органами управления РСЧС при организации и проведении Чемпионата мира по водным видам спорта в 2015 г., Чемпионата мира по футболу в 2018 г., и в первую очередь, при обеспечении безопасности проведения Зимних Олимпийских игр в городе Сочи в 2014 году.

Литература

1. **Постановление** Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

2. **Концепция** системы управления XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 г. в городе Казани.