

**С.А. Швырков, В.С. Клубань, Л.Т. Панасевич**  
(Академия ГПС МЧС России; e-mail: klvls@mail.ru)

## **О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ДЕКЛАРАЦИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ**

*Проанализирован опыт разработки деклараций пожарной безопасности на предприятиях и в организациях России. Предложены рекомендации по совершенствованию ранее разработанных деклараций и разработке деклараций пожарной безопасности на вновь строящихся и реконструируемых объектах.*

*Ключевые слова: объект защиты, технический регламент, пожарный надзор, декларация пожарной безопасности, пожарный риск.*

## **S.A. Shvyrkov, V.S. Kluban, L.T. Panasevich** **ABOUT IMPROVEMENT OF DECLARATIONS OF FIRE SAFETY IN RUSSIA**

*Experience of development of declarations of fire safety at the enterprises and in the organizations of Russia is analysed. Recommendations to improve the previously developed and developing declarations of fire safety for newly constructed and renovated facilities is offered.*

*Key words: object of protection, technical regulations, fire supervision, declaration of fire safety, fire risk.*

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 3 апреля 2014 г.

Декларация пожарной безопасности – форма оценки соответствия, содержащая информацию о мерах пожарной безопасности, направленных на обеспечение на объекте защиты нормативного значения пожарного риска (ст. 2 [1]). Нормативные значения пожарного риска для производственных объектов приведены в ст. 93 Технического регламента [1], согласно которой:

- величина индивидуального пожарного риска в зданиях, сооружениях, строениях и на территориях производственных объектов не должна превышать  $1 \cdot 10^{-6}$  в год;

- для производственных объектов, на которых обеспечение величины индивидуального пожарного риска  $1 \cdot 10^{-6}$  в год невозможно в связи со спецификой функционирования технологических процессов, допускается увеличение индивидуального пожарного риска до  $1 \cdot 10^{-4}$  в год. При этом должны быть предусмотрены меры по обучению персонала действиям при пожаре и по социальной защите работников, компенсирующие их работу в условиях повышенного риска;

- величина индивидуального пожарного риска в результате воздействия опасных факторов пожара на производственном объекте для людей, находящихся в жилой зоне, общественно-деловой зоне или зоне рекреационного назначения вблизи объекта, не должна превышать  $1 \cdot 10^{-8}$  в год;

- для производственных объектов, на которых для людей, находящихся в жилой зоне, общественно-деловой зоне или зоне рекреационного назначения вблизи объекта, обеспечение величины индивидуального пожарного риска  $1 \cdot 10^{-8}$  и (или) величины социального пожарного риска  $1 \cdot 10^{-7}$  в год невозможно в связи со спецификой функционирования технологических процессов, допускается увеличение индивидуального пожарного риска до  $1 \cdot 10^{-6}$  в год и (или) социального пожарного риска  $1 \cdot 10^{-5}$  в год. При этом должны быть предусмотрены средства оповещения людей, находящихся в жилой зоне, общественно-деловой зоне или зоне рекреационного назначения, о пожаре на производственном объекте, а также дополнительные инженерно-технические и организационные мероприятия по обеспечению их пожарной безопасности и социальной защите;

- величина социального пожарного риска в результате воздействия опасных факторов пожара на производственном объекте для людей, находящихся в жилой зоне, общественно-деловой зоне или зоне рекреационного назначения вблизи объекта, не должна превышать  $1 \cdot 10^{-7}$  в год.

Согласно ст. 6 Технического регламента [1], юридическим лицом – собственником объекта защиты (зданий, сооружений, строений и производственных объектов) – в рамках реализации мер пожарной безопасности должна быть представлена в уведомительном порядке до ввода в эксплуатацию объекта защиты декларация пожарной безопасности, которая разрабатывается в соответствии с требованиями ст. 64 указанного Федерального закона. Подавая декларацию в уведомительном порядке, собственник объекта принимает на себя ответственность за выполнение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, при этом ему предоставляется право самому выбирать способ обеспечения пожарной безопасности объекта защиты, который затем он будет декларировать.

Требования к декларации пожарной безопасности изложены в ст. 64 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности". В приказах МЧС России от 24 февраля 2009 г. № 91 "Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности" и от 26 марта 2010 г. № 135 "О внесении изменений в приказ МЧС России от 24 февраля 2009 г. № 91" приведены требования к форме и порядку регистрации декларации пожарной безопасности [2, 3].

Декларация пожарной безопасности составляется в отношении объектов защиты, для которых законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности предусмотрено проведение государственной экспертизы проектной документации, а также для зданий класса функциональной пожарной опасности Ф 1.1 (здания детских дошкольных образовательных учреждений; специализированных домов престарелых и инвалидов (не квартирные); больниц; спальных корпусов образовательных учреждений интернатного типа и детских учреждений).

Если собственник объекта защиты или лицо, владеющее объектом защиты на праве пожизненного наследуемого владения, хозяйственного ведения, оперативного управления либо по иному основанию, предусмотренному федеральным законом или договором, выполняет требования федеральных законов о технических регламентах и нормативных документов по пожарной безопасности, то в декларации указывается только перечень указанных требований для конкретного объекта защиты.

Декларация пожарной безопасности уточняется или разрабатывается заново в случаях изменений содержащихся в ней сведений.

На заглавном (титульном) листе декларации пожарной безопасности указывается наименование объекта защиты, в отношении которого она составлена, при этом указываются: организационно-правовая форма юридического лица или фамилия, имя, отчество физического лица, которому принадлежит объект защиты; функциональное назначение; полное и сокращённое наименование (в случае, если имеется), в том числе, фирменное наименование объекта защиты; основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица; идентификационный номер налогоплательщика; место нахождения объекта защиты (указывается адрес фактического места нахождения объекта защиты); почтовый и электронный адреса, телефон, факс юридического (физического) лица, которому принадлежит объект защиты [3].

Сама декларация пожарной безопасности включает в себя 3 раздела [3]:

1. Оценка пожарного риска, обеспеченного на объекте защиты (заполняется, если проводился расчёт риска). В разделе указываются расчётные и допустимые значения уровня пожарного риска, а также комплекс выполняемых инженерно-технических и организационных мероприятий для обеспечения допустимого значения уровня пожарного риска.

2. Оценка возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара (заполняется самостоятельно, исходя из собственной оценки возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара, либо приводятся реквизиты документов страхования при их наличии). К декларации прилагается копия страхового полиса, если объект застрахован. Когда оценка возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара определяется самостоятельно, исходя из собственной оценки возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара, то это определение обычно встречает затруднения. При оценке полного ущерба от пожара имуществу третьих лиц рекомендуется учитывать:

- стоимость арендуемой у третьих лиц техники, машин, станков и т. п., которые могут быть уничтожены или выведены из строя при пожаре;
- прямые потери от пожара (ущерб в результате уничтожения (повреждения), сырья, продукции соседних объектов, имущества населения, а также расходы, связанные с локализацией и ликвидацией последствий пожара, распространившегося на здания, сооружения соседнего объекта;
- затраты на аварийно-восстановительные работы на этих объектах;

- убытки из-за неиспользованных производственных возможностей на этих объектах (упущенная экономическая выгода)
- социально-экономические потери (затраты, понесённые вследствие гибели и травматизма людей на соседних объектах).

3. Перечень федеральных законов о технических регламентах и нормативных документов по пожарной безопасности, выполнение которых должно обеспечиваться на объекте защиты (в разделе указывается перечень статей (частей, пунктов) федеральных законов о технических регламентах и нормативных документов по пожарной безопасности для конкретного объекта.

К декларации прилагаются расчёты по оценке пожарного риска (если проводился расчёт риска). На действовавшие до дня вступления в силу Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" объекты защиты расчёт пожарного риска не требуется.

При выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных федеральными законами о технических регламентах, и требований нормативных документов по пожарной безопасности расчёт пожарного риска также не требуется.

Декларация пожарной безопасности на проектируемый объект защиты составляется застройщиком либо лицом, осуществляющим подготовку проектной документации. Для эксплуатируемого здания собственник (владелец) может самостоятельно заполнить декларацию в соответствии с утверждённой формой. Согласовывать декларацию с государственными органами надзора не требуется.

Введение в действие "Технического регламента о требованиях пожарной безопасности" не только предоставило собственнику объекта право самостоятельно выбирать способы защиты зданий и сооружений, но и повысило уровень его ответственности за противопожарное состояние принадлежащего ему объекта.

Сама идея разработки деклараций пожарной безопасности – подготовить собственников (руководителей) к обеспечению безопасной эксплуатации их предприятий (организаций, объектов) и, особенно, к обеспечению безопасности людей от воздействия опасных факторов пожара – очень хорошая [4], так как для разработки декларации он (собственник) должен изучить пожарную опасность своего предприятия, требования норм и правил, а также знать требования пожарной безопасности, которые должны выполняться на объекте, чтобы была обеспечена его пожаровзрывобезопасная эксплуатация и не создавалась угроза жизни людей.

Срок представления деклараций пожарной безопасности на действующие объекты истёк 1 мая 2009 года. К марту 2014 года декларации пожарной безопасности не представило сравнительно небольшое количество собственников (руководителей) предприятий и организаций. Можно подвести некоторые итоги декларирования объектов и при этом ответить на вопрос: Достигнуты ли в полном объёме цели и задачи, которые надеялись получить собственники и пожарная охрана от декларирования объектов защиты?

Форма декларации [2, 3] предусматривает только расчёт пожарного риска, обеспеченного на объекте защиты, оценку возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара и перечень федеральных законов о технических регламентах и нормативных документов по пожарной безопасности (в разделе указывается перечень статей (частей, пунктов), выполнение которых обеспечивается на объекте защиты).

Форма декларации не предусматривает ни характеристику объекта (какие здания, сооружения, технологические установки расположены на его территории), ни характеристику его пожарной опасности (перечень горючих материалов, их пожароопасные свойства, возможность образования взрывоопасных концентраций, возможные источники зажигания, пути распространения пожара), ни перечень пожарно-технических и организационных мероприятий, ни систему пожарной автоматики, выполненную на объекте защиты, ни обобщённую оценку обеспечения пожарной безопасности.

Очевидно, косвенно это подразумевается в третьей главе декларации: чтобы привести перечень нормативных документов по пожарной безопасности, руководитель объекта найдёт нормативные документы, ознакомится с ними и получит представление о пожарной безопасности его объекта. Но даже в этом случае явной информации о пожарной опасности и пожарной безопасности объекта защиты декларация, выполненная в строгом соответствии с рекомендациями [2, 3], не несёт.

Если же производится расчёт пожарного риска, то эти вопросы рассматриваются, так как оценка пожарного риска предусматривает (ст. 94 [1]):

- анализ пожарной опасности производственного объекта;
- определение частоты возникновения пожароопасных аварийных ситуаций на производственном объекте;
- построение полей опасных факторов пожара для различных сценариев его развития;
- оценку последствий воздействия опасных факторов пожара на людей при различных сценариях его развития;
- расчёт пожарного риска.

Анализ пожарной опасности производственных объектов (при расчёте пожарного риска) предусматривает (ст. 94 [1]):

- анализ пожарной опасности технологической среды и параметров технологических процессов на производственном объекте;
- определение перечня пожароопасных аварийных ситуаций и параметров для каждого технологического процесса;
- определение перечня причин, возникновение которых позволяет характеризовать ситуацию как пожароопасную, для каждого технологического процесса;
- построение сценариев возникновения и развития пожаров, повлёкших за собой гибель людей.

Однако для объектов, которые введены в эксплуатацию до принятия Технического регламента, расчёт пожарного риска производить не требуется. Поэтому получается, что декларации, разработанные для большинства предприятий, построенных до ввода в действие Технического регламента, несут недостаточное количество информации по его пожарной опасности и противопожарной защите. Декларации на некоторые объекты составлены на 2-3 страницах и зарегистрированы в подразделениях МЧС России, так как владельцы (руководители) объектов выполнили их в соответствии с требованиями приказов, но фактически пользы от них мало. А если владелец (руководитель) объекта сменился, что иногда происходит, то для нового владельца такая декларация малоинформативна.

Для работников надзорной деятельности МЧС России информации, содержащейся в подобных декларациях, также недостаточно, чтобы иметь представление о пожарной опасности и защите объектов, особенно взрывопожароопасных и объектов с массовым пребыванием людей.

Поэтому, чтобы от разработанных на предприятиях и в организациях деклараций пожарной безопасности было больше пользы для руководителей и работников объектов, а также для работников отделов надзорной деятельности МЧС России, целесообразно дополнить и уточнить декларации, тем более, что приказами МЧС России №№ 91 и 135 предусмотрено уточнение декларации пожарной безопасности путём внесения в неё частичных изменений в случае, если эти изменения не влияют на условия безопасной эксплуатации и не увеличивают значения пожарного риска [2, 3]. Данные изменения прилагаются к декларации и регистрируются в установленном порядке.

Первое, чего не хватает в декларации о пожарной безопасности, – это элементарной информации об объекте (характеристика производственной площадки объекта с указанием характера его застройки, преимущественной высоты промышленных зданий и сооружений, характера размещения технологического оборудования (здания или наружные площадки), наличия на территории объекта подвалов, прямых, заглубленных отстойников с горючими отходами и т. п.) Такая информация нужна не только для работников предприятия, но и для органов, регулирующих вопросы обеспечения пожарной безопасности, и органов местного самоуправления. На информацию об объекте должна иметь право и общественность. Информация в декларации об объекте должна включать не только технические и организационные сведения об объекте, но и результаты проведённого анализа пожарной опасности промышленного объекта и описание принятых предпринимателем мер по предотвращению пожаров и аварий.

Владельцам объектов, представившим декларации пожарной безопасности, предлагается дополнительно:

- дать общую характеристику (общие сведения) объектов (направление деятельности, перечень основных зданий объекта, его пожароопасных и взрывопожароопасных цехов, наличие и близость автомобильных дорог, железных дорог, магистральных трубопроводов, естественных и искусственных водоёмов, наружного и внутреннего водопроводов и т. п.);

- дать краткую характеристику пожарной и (или) взрывопожарной опасности цехов объекта (указать, какие аппараты с пожаровзрывоопасными веществами установлены в цехах, перечислить наиболее пожаро- и пожаровзрывоопасные вещества и материалы, обращающиеся в цехах, и их пожароопасные свойства, максимальные температуру и давление в аппаратах; возможные источники зажигания и пути распространения пожара в этих цехах);

- указать максимальное количество людей, которые могут одновременно находиться в помещениях, и количество выходов из помещений, в которых могут находиться более 15-25 человек;

- привести данные о размещении близлежащих организаций, которые могут оказаться в зоне действия опасных факторов пожара, с указанием удалённости от границ декларируемого объекта и количества работающих в наибольшей рабочей смене в этих организациях или жилых домах;

- перечислить документы, характеризующие пожарную безопасность объекта (предприятия, организации), имеющиеся на нём:

- проекты (мероприятия по пожарной безопасности, автоматическая пожарная сигнализация, установка пожаротушения, система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, внутренний противопожарный водопровод, наружное противопожарное водоснабжение, система дымоудаления и другие (при их наличии));

- планы ликвидации аварий;

- планы ликвидации пожаров;

- инструкции пожарной безопасности для каждого взрывопожароопасного и пожароопасного участка (мастерские, цеха и т. д.);

- журнал о прохождении всеми работниками противопожарных инструктажей;

- приказ о назначении ответственных за пожарную безопасность отдельных территорий, зданий, сооружений, помещений, цехов, участков, технологического оборудования и процессов, инженерного оборудования, электросетей и т. п.;

- планы (схемы) эвакуации людей из зданий и с этажей;

- приказ о создании пожарно-технической комиссии и добровольной пожарной дружины;

- приказ об организации перезарядки, испытания, осмотра и учёта огнетушителей в подразделениях;

- приказ о возложении на ремонтно-механическую службу задач по пожарному водоснабжению;

- приказ о создании штатного штаба пожаротушения (при его наличии);

- приказ о назначении ответственных за устранение нарушений обязательных требований пожарной безопасности, изложенных в предписании отдела (управления) надзорной деятельности МЧС России и сроков их выполнения;

- приказ о назначении ответственных за эксплуатацию автоматических установок пожаротушения, пожарной сигнализации, систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, систем дымоудаления и других средств пожарной безопасности (при их наличии);

- приказ о прохождении руководителями, специалистами и работниками организаций пожарно-технического минимума;

• перечислить пожарно-технические мероприятия, предусмотренные техническими регламентами и другими нормативно-правовыми актами или нормативными документами по пожарной безопасности, которые ещё не выполнены, и указать сроки их выполнения.

Декларация пожарной безопасности является одной из форм оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, установленным федеральными законами, техническими регламентами. Несомненно, это – важный документ, поэтому его следует заканчивать выводами и обобщённой оценкой обеспечения пожарной безопасности и достаточности принятых мер на декларируемом объекте. Если этих мер недостаточно, то следует указать сроки, когда будут приняты все меры, то есть должно быть обязательство руководителя (владельца) в том, что объект будет приведён в соответствие с требованиями пожарной безопасности к определённое время.

Авторы считают, что внесение указанных изменений и дополнений в разработанные декларации пожарной безопасности позволит владельцам, руководителям предприятий вникнуть в реальное состояние пожарной безопасности, выяснить, работает ли система управления противопожарной защитой, обеспечена ли безопасность людей и материальных ценностей.

Кроме того, авторы выражают надежду, что составление деклараций в соответствии с предложенными рекомендациями будет инициироваться и поощряться органами надзорной деятельности.

### Литература

1. **Федеральный** закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" в редакции Федерального закона от 02 июля 2013 № 185-ФЗ.

2. **Приказ** МЧС России от 24 февраля 2009 г. № 91 "Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности".

3. **Приказ** МЧС России от 26 марта 2010 г. № 135 "О внесении изменений в приказ МЧС России от 24 февраля 2009 г. № 91".

4. **Дешевых Ю.И.** Пожарный надзор и аудит безопасности // Спасатель МЧС России. 2008. № 31 (225).

5. **Швырков С.А., Клубань В.С., Панасевич Л.Т.** О разработке деклараций пожарной безопасности в России // Пожары и чрезвычайные ситуации: предотвращение, ликвидация. Академия ГПС МЧС России 2012. № 2. С. 55-60.