

А.В. Солодовников

(Уфимский государственный нефтяной технический университет;
e-mail: bashexpert@gmail.com)

О ЛИЦЕНЗИОННЫХ ТРЕБОВАНИЯХ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЭКСПЛУАТАЦИИ ВЗРЫВОПОЖАРООПАСНЫХ И ХИМИЧЕСКИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

Обобщён практический опыт и систематизированы знания в области лицензирования эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов.

Ключевые слова: законодательство, безопасность, лицензирование.

A.V. Solodovnikov

ON LICENSING REQUIREMENTS OF OPERATION OF EXPLOSION AND CHEMICAL HAZARD PRODUCTION FACILITIES

The article summarizes the practical experience and knowledge in the field of licensing of operation of explosion and chemical hazard production facilities.

Key words: legislation, safety, licensing.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 24 февраля 2014 г.

С 1 июля 2013 года вступили в силу изменения в федеральные законы о защите прав [6] и о лицензировании [3]. Согласно этим изменениям в отношении взрывопожароопасных и химически опасных объектов IV класса опасности, вводится уведомительный порядок начала предпринимательской деятельности. Эксплуатация таких объектов I–III классов опасности будет осуществляться на основании лицензий, выдаваемых в соответствии с Законом о лицензировании, в котором вместо лицензируемых видов деятельности "эксплуатация взрывопожароопасных производственных объектов" и "эксплуатация химически опасных производственных объектов" появится объединенный лицензируемый вид деятельности "**эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов**" (ВХОПО) [3, 4]. Переоформление лицензий, представленных до 1 июля 2013 г., в связи с изменением наименования лицензируемого вида деятельности не потребуется (часть 5 статьи 10 Федерального закона № 22-ФЗ [2]).

Лицензирование деятельности по эксплуатации ВХОПО I, II и III классов опасности осуществляет Ростехнадзор [7] (рис. 1), а подача документов лицензиатом для получения лицензии может быть осуществлена очно и в электронной форме (на портале регистрации государственных услуг Российской Федерации <http://www.gosuslugi.ru>).



Рис. 1. Этапы порядка выдачи лицензии

Для получения лицензии по эксплуатации ВХОПО заявителю необходимо подготовить и сдать в Ростехнадзор документы, установленные **нормативно-правовыми актами (НПА)** в области промышленной безопасности (табл. 1). Решение о выдаче лицензии осуществляется Ростехнадзором после установления соответствия заявления и прилагаемых к нему документов.

**Перечень комплекта документа предоставляемый лицензиатом
для получения лицензии**

№	Наименование документа	Требования НПА
1	2	3
1.	Заявление о предоставлении лицензии	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"
2.	Опись документов	
3.	Копия Устава, заверенная нотариально	
4.	Копия Свидетельства о постановке на налоговый учёт, заверенная нотариально	
5.	Копия Свидетельства о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц, заверенная нотариально	
6.	Оригинал выписки из единого государственного реестра юридических лиц	
7.	Копия свидетельства, выданного Госкомстатом	
8.	Документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за исполнение Ростехнадзором функции лицензирования	Государственная пошлина за предоставление лицензии составляет 6000 рублей
9.	Копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании земельных участков, зданий, строений, сооружений (единой обособленной части здания, строения и сооружения)	п. 4а* Наличие на праве собственности или ином законном основании по месту осуществления лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещаются объекты, а также технических устройств, планируемых для применения на объектах п. 7а* Копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании по месту осуществления лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, строений и сооружений (единой обособленной части здания, строения и сооружения), на (в) которых размещаются объекты, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются сведения об этих земельных участках, зданиях, строениях и сооружениях)
10.	Реквизиты документов, подтверждающих ввод в эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах I, II и III классов опасности (орган, выдавший документы, дата и номер регистрации)	п. 4б* Наличие документов, подтверждающих ввод объектов в эксплуатацию, или положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, планируемые для применения на объектах, а также на здания и сооружения на объектах п. 7б* Реквизиты документов, подтверждающих ввод в эксплуатацию объектов (орган, выдавший документы, адрес места его нахождения, дата и номер регистрации), а в случае отсутствия таких документов – реквизиты документов об утверждении положительных заключений экспертизы промышленной безопасности (наименование органа, утвердившего заключение, дата и номер регистрации документа об утверждении)

1	2	3
11.	Реквизиты документов об утверждении положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, планируемые к применению на взрывопожароопасных производственных объектах	п. 7в* Реквизиты документов, подтверждающих соответствие технических устройств, планируемых для применения на объектах, требованиям технических регламентов (наименование органа, подтвердившего соответствие технических устройств, номер и дата выдачи документа), – в случае, если наличие таких документов является обязательным в соответствии с техническими регламентами
12.	Копия положения о системе управления промышленной безопасностью (Для объектов 1 и 2 классов опасности – см. ФЗ № 116) <i>Положение о системе управления промышленной безопасностью разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2013 г. № 536 "Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью".</i>	п. 4д* Создание системы управления промышленной безопасностью в случаях, предусмотренных статьёй 11 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" п. 7г* Копию положения о системе управления промышленной безопасностью в случаях, предусмотренных статьёй 11 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"
13.	Реквизиты документов, свидетельствующих о согласовании с территориальным органом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору положений о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на взрывопожароопасных производственных объектах (наименование органа, согласовавшего документ, его дата и номер). <i>Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263 "Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте" и постановлением Правительства РФ от 21.06.2013 № 526 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ"</i>	п. 4е* Наличие положений о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на объектах в соответствии со статьёй 11 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" п. 7д* Реквизиты документов, свидетельствующих о согласовании с территориальным органом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору положений о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на объектах (наименование органа, согласовавшего документ, его дата и номер)
14.	Копии планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах <i>Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах разрабатываются с учётом требований "Рекомендаций по разработке планов локализации и ликвидации аварий на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах" (утверждены приказом ФСЭТАН от 26 декабря 2012 года № 781)</i>	п. 4з* Наличие планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах в соответствии со статьёй 10 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" п. 7е* Копии планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах

1	2	3
15.	Копии документов, подтверждающих аттестацию руководителя (заместителя руководителя) соискателя лицензии в области промышленной безопасности <i>Аттестация осуществляется в соответствии с Приказом ФСЭТАН № 37 от 29.01.2007 г. "О порядке подготовки и аттестации работников организаций, подконтрольных Федеральной Службе по экологическому, технологическому и атомному надзору" (с изменениями)</i>	п. 4л* Прохождение руководителем (заместителем руководителя) соискателя лицензии подготовки и аттестации в области промышленной безопасности в соответствии со статьёй 9 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" п. 7ж* Копии документов, подтверждающих аттестацию руководителя (заместителя руководителя) соискателя лицензии в области промышленной безопасности
16.	Копии документов, подтверждающих наличие резервов финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий <i>Данный пункт реализуется в качестве приказа по предприятию о создании резервов финансовых средств и материальных ресурсов</i>	п. 4к* наличие создаваемых в соответствии с законодательством Российской Федерации резервов финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии со статьёй 10 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" п. 7з* копии документов, подтверждающих наличие резервов финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий
17.	Реквизиты деклараций промышленной безопасности объектов соискателя лицензии (для объектов 1 и 2 классов опасности – см. ФЗ № 116) <i>Декларация представляется на экспертизу промышленной безопасности</i>	п. 4г* Наличие деклараций промышленной безопасности в случаях, предусмотренных статьёй 14 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" п. 7и* Реквизиты деклараций промышленной безопасности объектов соискателя лицензии, в отношении которых статьёй 14 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" установлена обязательность разработки указанных деклараций (наименование органа, зарегистрировавшего декларацию, дата и номер регистрации декларации)
18.	Перечень приборов и систем контроля, управления, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов, планируемых к использованию на объектах	п. 4ж* Наличие соответствующих установленным требованиям приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и <i>противоаварийной</i> автоматической защиты технологических процессов на объектах в случаях, если обязательность наличия таких приборов и систем предусмотрена федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности п. 7к* Перечень приборов и систем контроля, управления, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов, планируемых к использованию на объектах

1	2	3
19.	Копии договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами	п. 4и* Наличие договоров об обслуживании, заключённых с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями, или организация собственных профессиональных аварийно-спасательных служб в соответствии со статьёй 10 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" п. 7п* Копии договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями и (или) распорядительных документов соискателя лицензии об организации собственных профессиональных аварийно-спасательных служб, а также копии документов, подтверждающих аттестацию профессиональных аварийно-спасательных служб или формирований в соответствии со статьёй 12 Федерального закона "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей"
20.	Копии договоров обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объекте	п. 4м* Наличие в соответствии с федеральными законами "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" договоров обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объекте п. 7м* Копии страховых полисов обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объекте, оформленных в соответствии с федеральными законами "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте", сроки действия которых истекают не ранее чем через 45 рабочих дней со дня приёма лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов
21.	Реквизиты разрешений на применение технических устройств на взрывопожароопасных производственных объектах (наименование органа, выдавшего разрешение, дата и номер регистрации этого разрешения), если иная форма оценки соответствия указанных технических устройств обязательным требованиям к ним не установлена техническими регламентами	п. 4в* Соответствие технических устройств, планируемых для применения на объектах, обязательным требованиям технических регламентов, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности

* – пункт в Положении о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности

Срок принятия решения Ростехнадзором о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии составляет 45 рабочих дней, это определено частью 1 статьи 14 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" [3]. В случае переоформления лицензии, срок рассмотрения принятия решения о переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии составляет:

- 10 рабочих дней – в связи с реорганизацией юридического лица в форме преобразования, изменением его наименования, адреса места нахождения;

- 30 рабочих дней – в связи с изменением адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг.

Ростехнадзор как орган государственной власти периодически осуществляет проверки соблюдения лицензионных требований (рис. 2), выявление фактов их несоблюдения влечёт уголовную и административную ответственность.

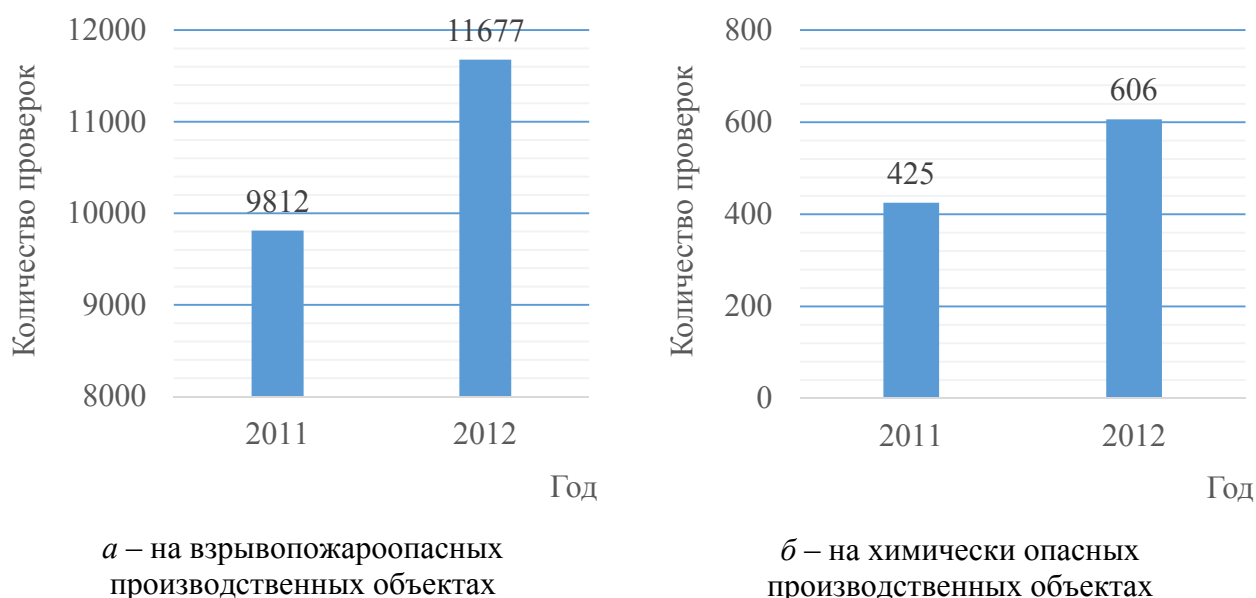


Рис. 2. Количество проверок соблюдения лицензионных требований

По данным Ростехнадзора, наиболее распространёнными причинами отказа в предоставлении лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации ВХОПО является несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям, а именно:

- отсутствие деклараций промышленной безопасности в случаях, предусмотренных ст. 14 Федерального закона № 116-ФЗ [1];

- отсутствие приборов и систем контроля, управления, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов на ВХОПО в случаях, если обязательность наличия таких приборов и систем предусмотрена федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности или до их вступления в силу – требованиями промышленной безопасности, установленными нормативными документами федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ [1].

Наиболее распространёнными причинами отказа в переоформлении лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации ВХОПО является несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям, а именно:

- отсутствие на праве собственности или ином законном основании соответствующих установленным требованиям зданий, строений и сооружений, в которых размещаются ВХОПО, а также технических устройств, планируемых для применения на ВХОПО;

- эксплуатация машин и оборудования на ВХОПО за пределами назначенных показателей эксплуатации этих машин и оборудования (назначенного срока службы и (или) назначенного ресурса);

- непринятие минимально необходимых мер по обеспечению безопасности эксплуатируемых на ВХОПО машин и оборудования, предусмотренных их обоснованиями безопасности в соответствии с техническими регламентами;

- непринятие мер по обеспечению безопасности эксплуатируемых на ВХОПО машин и оборудования, предусмотренных их руководствами (инструкциями) по эксплуатации, в том числе при вводе в эксплуатацию, использовании по прямому назначению, техническом обслуживании, всех видах ремонта, периодическом диагностировании, испытании, перевозке, упаковке, консервации и хранении, в соответствии с техническими регламентами;

- необеспеченность укомплектованности штата работников ВХОПО согласно требованиям, установленным в соответствии со статьёй 9 Федерального закона № 116-ФЗ [1];

- организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на эксплуатируемых ВХОПО с нарушением Правил организации и осуществления производственного контроля [8];

- отсутствие приборов и систем контроля, управления, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов на ВХОПО в случаях, если обязательность наличия таких приборов и систем предусмотрена федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности или до их вступления в силу – требованиями промышленной безопасности, установленными нормативными документами федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ [1];

- отсутствие положительных заключений экспертизы промышленной безопасности в соответствии с пунктом 5 статьи 7 и со статьёй 13 Федерального закона № 116-ФЗ [1];

- отсутствие деклараций промышленной безопасности в случаях, предусмотренных статьёй 14 Федерального закона № 116-ФЗ [1];

- отсутствие регистрации эксплуатируемых ВХОПО в государственном реестре в соответствии со статьёй 2 Федерального закона № 116-ФЗ [1];

– эксплуатация ВХОПО с нарушением требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности или до их вступления в силу – требований промышленной безопасности, установленными нормативными документами федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ [1].

В заключение следует отметить, что при выявлении указанных выше нарушений организациям эксплуатирующих ВХОПО, могут быть вынесены административные наказания (см. статьи 9.1, 19.5 и 19.7 КоАП РФ [9]): дисквалификация, штрафы, приостановление действия лицензии, аннулирование лицензии и административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Литература

1. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".
2. Федеральный закон от 4 марта 2013 г. № 22-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 33333 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".
3. Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".
4. Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 10 июня 2013 г., № 492.
5. Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) государственной функции по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов. Утверждён Приказом Минприроды России от 30 июля 2009 г., № 237.
6. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности".
8. Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 21.06.2013 № 526).
9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (действующая редакция от 15 февраля 2014 г.).