

Д.Г. Карпенко, К.Н. Яковлев, Б.В. Соколов, И.Н. Шаров
(Академия государственной противопожарной службы МЧС России;
e-mail: sokolov@insafety.ru)

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СТИМУЛИРОВАНИЮ ПРИМЕНЕНИЯ СИСТЕМЫ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ ПОЖАРНОГО РИСКА В РОССИИ

Разработаны предложения по альтернативной форме оценки соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности и дальнейшему стимулированию применения системы независимой оценки пожарного риска.

Ключевые слова: оценка соответствия, объект защиты, независимая оценка пожарного риска, требования пожарной безопасности.

D.G. Karpenko, K.N. Yakovlev, B.V. Sokolov, I.N. Sharov PROPOSALS TO PROMOTE THE APPLICATION OF THE SYSTEM OF INDEPENDENT ASSESSMENT OF FIRE RISK ON THE RUSSIA

Proposals on the alternative form of conformity assessment of the object of protection of fire safety requirements and on further promote the application of a system of independent fire risk assessment was designed.

Key words: conformity assessment, object of protection, independent fire risk assessment, requirements of fire safety.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 21 марта 2014 г.

С принятием Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123 "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее – Технический регламент), в котором прописаны основы независимой оценки пожарного риска (далее – пожарный аудит) как одной из альтернативных форм оценки соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, были поставлены конкретные *цели* [3]:

- достижение приемлемого уровня пожарной безопасности объектов защиты за счет включения в сферу контроля негосударственных организаций в рамках действующих гражданско-правовых отношений;

- предоставление собственнику имущества или лицу, у которого это имущество находится в хозяйственном ведении или оперативном управлении и которое не подлежит обязательной оценке риска, возможность свободно, на альтернативной основе выбрать форму контроля за обеспечением безопасности объекта защиты.

Одновременно с созданием системы независимой оценки пожарных рисков *предусматривалось достижение следующих целей:*

- установление экономических механизмов, стимулирующих субъекты предпринимательства к повышению уровня пожарной безопасности объектов защиты и общества в целом путем развития системы страхования;

- освобождение государства от избыточных функций в сфере обеспечения безопасности;
- снижение административной нагрузки на субъекты предпринимательства;
- упрощение административных процедур при осуществлении надзорной деятельности, достижение их прозрачности;
- исключение повторных (дублирующих) надзоров;
- сокращение расходов всех уровней на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и их последствий.

Кроме того в составе системы пожарного аудита также предусматривалось повышение роли собственника в обеспечении пожарной безопасности объекта защиты.

Необходимо признать, что на сегодняшний момент упомянутые выше цели пожарным аудитом, который создан и работает в этом направлении, не достигнуты.

Если смотреть на ситуацию по обеспечению пожарной безопасности в стране в целом, то сокращающиеся ежегодно количество пожаров и ущерб от них – это результат целенаправленной, комплексной работы, которую проводит МЧС России как федеральный орган исполнительной власти. Вклад независимых, негосударственных экспертных организаций, выполняющих работы по пожарному аудиту, в снижение данных показателей очень незначителен.

И здесь нужно четко понимать, что эффективность данной формы оценки (как альтернатива государственному пожарному надзору) и самой системы обеспечения пожарной безопасности в целом зависит от выработки конкретных предложений, объединенных в концепцию по развитию института независимой оценки пожарного риска в России. Концепция должна опираться на конкретные мероприятия, которые необходимо планомерно реализовывать как на государственном уровне, так и на уровне бизнеса который этим занимается (предприятий, организаций).

В качестве таких предложений по стимулированию развития независимой оценки пожарного риска предлагаются следующие мероприятия:

- определить понятие и предмет независимой оценки пожарного риска;
- установить особенности планирования и проведения проверок федеральным государственным пожарным надзором с учётом независимой оценки пожарного риска;
- разработать основной порядок и правила проведения независимой оценки пожарного риска;
- определить порядок страхования имущественной (гражданской) ответственности экспертных организаций как механизм, обеспечивающий гарантии возмещения правообладателям объектов защиты и иным лицам возможного вреда, нанесенного вследствие ненадлежащего проведения независимой оценки пожарного риска;

- установить правила аккредитации экспертных организаций, осуществляющих независимую оценку пожарного риска, а также критерии и требования к ним;

- установить правила аттестации физических лиц (должностных лиц экспертных организаций) на право подготовки заключений независимой оценки пожарного риска;

- проработать вопрос необходимых изменений законодательства в части установления ответственности должностных лиц и экспертных организаций, осуществляющих независимую оценку пожарного риска;

- провести анализ и формирование перечня нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования в области пожарной безопасности, применительно к лицам, на которые возложена обязанность по их соблюдению в отношении соответствующих объектов защиты;

- разработать алгоритм проведения проверки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности с учётом положений законодательства, предложений по порядку проведения независимой оценки пожарного риска и требований, предъявляемых к объекту защиты, для повышения качества оценки соответствия, в том числе на объектах, система обеспечения пожарной безопасности которых построена на основе расчёта риска;

- исследовать деятельность специалистов по оценке соответствия объектов защиты (в том числе технических систем (средств) противопожарной защиты) требованиям пожарной безопасности, определить факторы, влияющие на эффективность оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, определить надёжность проверок в условиях изменившегося законодательства, а также дифференцировать надёжность в зависимости от различных факторов (уровня знаний специалистов, предмета проверки (типа проверяемых требований));

- подготовить законопроект о внесении необходимых изменений в действующее законодательство и проект утверждаемых Правительством РФ правил проверки соблюдения организациями и гражданами противопожарного режима и оценки соответствия объектов защиты установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска.

В конечном итоге, реализация этих предложений позволит сделать оценку соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности в форме независимой оценки пожарного риска (аудит пожарной безопасности) более востребованной и вернуть доверие к результатам аудита (заключению) со стороны субъектов экономической деятельности, органов государственной власти и местного самоуправления, организаций и граждан, в том числе со стороны страховых компаний, осуществляющих противопожарное страхование, а также страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии при эксплуатации объекта, с учётом заключений независимой оценки пожарного риска.

Литература

1. **Федеральный закон** от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности". <http://base.consultant.ru>.
2. **Федеральный закон** от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании". <http://base.consultant.ru>.
3. **Федеральный закон** от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности". <http://base.consultant.ru>.
4. **Указ** Президента Российской Федерации от 15 мая 2008 г. № 797 "О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности". <http://base.consultant.ru>.
5. **Постановление** Правительства РФ от 7 апреля 2009 г. № 304 "Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска". <http://base.consultant.ru>.
6. **Распоряжение** Правительства Российской Федерации от 11 июня 2013 г. № 953-р "Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Повышение качества регуляторной среды для бизнеса". <http://base.consultant.ru>.
7. **О состоянии** системы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации // Доклад Департамента развития малого и среднего предпринимательства Министерства экономического развития Российской Федерации. М., 2010.