

*Д.Г. Карпенко, Б.В. Соколов, К.Н. Яковлев, И.Н. Шаров*  
(Академия ГПС МЧС России; e-mail: sokolov@insafety.ru)

## **ПРОБЛЕМА ДОВЕРИЯ К СПЕЦИАЛИСТАМ ПО НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКЕ ПОЖАРНЫХ РИСКОВ**

*Проведён анализ порядка организации и осуществления независимой оценки пожарного риска. Предложены пути решения проблемы доверия к специалистам по независимой оценке пожарного риска.*

*Ключевые слова: независимая оценка пожарного риска, аттестация.*

## **D.G. Karpenko, B.V. Sokolov, K.N. Yakovlev, I.N. Sharov** **CONFIDENCE PROBLEM TO A SPECIALIST OF INDEPENDENT FIRE RISK ASSESSMENT**

*Analyzed the organization and implementation of an independent fire risk assessment. Proposed solutions to the problem of trust in the professionals of independent assessment of fire risk.*

*Key words: independent fire risk assessment, validation.*

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 21 марта 2014 г.

Административная реформа и реформа технического регулирования, проводимые в настоящее время в России, имеют своей целью сокращение избыточного государственного регулирования, повышение качества регуляторной среды для хозяйствующих субъектов, улучшение предпринимательского и инвестиционного климата при одновременном решении основных задач, возложенных на государство, в том числе обеспечение безопасности граждан, защита чужих прав и свобод [8].

В соответствии с действующим законодательством [3] в целях предотвращения пожара, обеспечения безопасности людей и защиты имущества при пожаре каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в обязательном порядке должна содержать комплекс мероприятий, исключающих возможность превышения значений допустимого пожарного риска, установленного [3], и направленных на предотвращение вреда третьим лицам в результате пожара.

Отношения, возникающие при оценке соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, регулируют федеральные законы [2-5]. Одной из основных в этой области является проблема распределения полномочий между контрольными органами, многократная, избыточная и, порой,

формальная оценка соответствия (дублирующие формы оценки соответствия), на что указывается в [7]. Наряду с этим, правила и формы оценки соответствия должны определяться с учётом степени риска недостижения целей технических регламентов.

Вопросы осуществления оценки соответствия объектов защиты в форме *независимой оценки пожарного риска (НОР)* находятся в тесной связи с порядком организации и осуществления Федерального государственного пожарного надзора в России, который в настоящее время претерпевает существенные изменения, обусловленные рассмотренными выше реформами государственного регулирования, проводимыми в целях ускорения социально-экономического развития страны.

Для выявления проблемной области необходимо проанализировать:

- порядок организации и осуществления независимой оценки пожарного риска в свете реформ государственного регулирования в настоящее время;
- критерии выбора методов государственного регулирования отношений в области обеспечения безопасности продукции.

Административная реформа имеет своей целью снижение давления на предпринимателей, ограничение вмешательства государства в экономику, повышение ответственности должностных лиц [6], отказ от государственного регулирования, переход к саморегулированию, а в некоторых случаях и дерегулированию отношений, в том числе в области обеспечения пожарной безопасности.

Независимая оценка пожарного риска может проводиться в организациях вне зависимости от их принадлежности и организационно-правовых форм.

Система независимой оценки пожарного риска создана в целях:

- повышения уровня безопасности объектов защиты путем включения в сферу оценки состояния их безопасности, наряду с органами государственного надзора (контроля), независимых экспертных организаций по независимой оценке риска;
- снижения административной нагрузки на объекты защиты за счёт сокращения количества проверок, осуществляемых органами государственного пожарного надзора, а также за счёт изменения форм и методов надзорной деятельности;
- получения объективной и полной информации о соответствии объектов защиты установленным требованиям пожарной безопасности;
- выдачи заключений, содержащих необходимые и достаточные сведения для заключения договора страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии при эксплуатации опасного объекта.

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления независимой оценки пожарного риска, а также реестра выданных заключений и самих заключений по результатам НОР позволил выделить следующие проблемы, носящие принципиальный и сдерживающий развитие института НОР характер:

- заключения специалистов независимой оценки пожарного риска являются лишь экспертными заключениями, что, в соответствии с практикой, представляет собой слабый управляющий инструмент;

- отсутствие чёткого понимания объекта НОР, особенно в части производственных объектов, где, зачастую, здания и сооружения рассматриваются как отдельные объекты защиты, несмотря на то, что относятся к одному производственному предприятию;

- формулировка вывода о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности часто ограничивается заключением о том, что величины пожарного риска не превышают допустимых значений, при этом о проверке соответствия требованиям технического регламента нет упоминания.

Выявленные проблемы обуславливают необходимость формирования предложений, направленных на стимулирование развития НОР в России.

В целях решения основных проблем независимой оценки пожарного риска и содействия реализации основных факторов, побуждающих правообладателей объектов защиты и экспертные организации участвовать в независимой оценке пожарного риска, необходимо:

- установить правила аккредитации экспертных организаций осуществляющих независимую оценку пожарного риска, а также критерии и требования к ним;

- установить правила аттестации физических лиц (должностных лиц экспертных организаций) на право подготовки заключений независимой оценки пожарного риска.

Целью аттестации является определение уровня профессиональной компетентности специалиста в области пожарной безопасности для обеспечения качественного выполнения работ в рамках независимой оценки пожарного риска.

Основные требования по аттестации физических лиц (должностных лиц экспертных организаций) на право подготовки заключений независимой оценки пожарного риска должны быть включены в Федеральный закон "О пожарной безопасности" [1]. Ниже приведены основные положения данных норм.

Физическое лицо может быть аттестовано на право подготовки заключений независимой оценки пожарного риска при условии его соответствия следующим требованиям:

- имеет высшее профессиональное образование пожарно-технического профиля;

- постоянно проживает в России;

- имеет стаж работы в сфере обеспечения пожарной безопасности не менее пяти лет или стаж работы на соответствующих должностях в экспертных организациях, осуществляющих независимую оценку пожарного риска, не менее трёх лет;

- не имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления;

- обладает необходимыми знаниями в области законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности, о техническом регулировании в части, касающейся соответственно требований противопожарного режима и требований пожарной безопасности к объектам защиты.

Физические лица могут быть аккредитованы по одному или обоим направлениям деятельности:

- обследование объекта защиты, подготовка вывода о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности и проверка соблюдения организацией, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, на объекте защиты и (или) территории в процессе осуществления своей деятельности противопожарного режима;

- обследование объекта защиты, проведение расчётов по оценке пожарного риска, подготовка вывода о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности и проверка соблюдения организацией, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, на объекте защиты и (или) территории в процессе осуществления своей деятельности противопожарного режима.

МЧС России проводит аттестацию физических лиц на право подготовки заключений независимой оценки пожарного риска и по итогам этой аттестации выдает квалификационные аттестаты на право подготовки заключений независимой оценки пожарного риска либо принимает решение об отказе в выдаче таких квалификационных аттестатов с указанием причин принятого решения.

Форма квалификационного аттестата на право подготовки заключений независимой оценки пожарного риска устанавливается МЧС России.

Квалификационный аттестат на право подготовки заключений независимой оценки пожарного риска должен действовать на всей территории России.

Срок действия квалификационного аттестата на право подготовки заключений независимой оценки пожарного риска должен составлять 5 лет. Физическое лицо вправе обратиться в соответствующее подразделение МЧС России с заявлением о продлении срока действия квалификационного аттестата на право подготовки заключений независимой оценки пожарного риска.

Порядок аттестации, переаттестации на право подготовки заключений независимой оценки пожарного риска, в том числе порядок продления срока действия квалификационного аттестата на право подготовки заключений независимой оценки пожарного риска, должен устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Квалификационный аттестат на право подготовки заключений независимой оценки пожарного риска аннулируется МЧС России до истечения срока его действия по следующим основаниям:

- установление факта участия работника в независимой оценке пожарного риска при наличии личной заинтересованности в её результатах, в том числе, если в выполнении других работ и (или) услуг в области пожарной безопасности на объекте защиты участвовали работник лично или его близкие родственники (родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сестры, дедушка, бабушка, внуки), супруг;

- установление факта представления для прохождения аттестации документов, содержащих недостоверные сведения;

- вступление в законную силу решения уполномоченных органов о привлечении лица, которому выдан квалификационный аттестат, к ответственности за правонарушения в сфере его профессиональной деятельности.

МЧС России ведёт реестр лиц, аттестованных на право подготовки заключений независимой оценки пожарного риска. В реестре лиц, аттестованных на право подготовки заключений независимой оценки пожарного риска, должны содержаться следующие сведения:

- фамилия, имя, отчество физического лица, которому выдан квалификационный аттестат на право подготовки заключений независимой оценки пожарного риска;

- дата выдачи и дата окончания срока действия квалификационного аттестата на право подготовки заключений независимой оценки пожарного риска;

- направления деятельности, по которым данное лицо может осуществлять подготовку заключений независимой оценки пожарного риска.

Сведения, содержащиеся в указанном реестре лиц, аттестованных на право подготовки заключений независимой оценки пожарного риска, подлежат размещению на официальном сайте МЧС России в сети "Интернет" и должны быть в свободном доступе для ознакомления.

Сведения о выдаче квалификационного аттестата на право подготовки заключений независимой оценки пожарного риска либо об аннулировании такого квалификационного аттестата вносятся федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, в реестр лиц, аттестованных на право подготовки заключений независимой оценки пожарного риска, не позднее одного дня со дня выдачи либо аннулирования квалификационного аттестата.

Порядок ведения реестра лиц, аттестованных на право подготовки заключений независимой оценки пожарного риска, устанавливается МЧС России.

Предлагается внести необходимые изменения в [1].

В целях решения основных проблем независимой оценки пожарного риска были установлены правила аттестации физических лиц (должностных лиц экспертных организаций) на право подготовки заключений независимой оценки пожарного риска. Подготовлены необходимые изменения в действующее законодательство, касающиеся изменения порядка аттестации.

На момент написания данной статьи в России прошло добровольную аккредитацию 770 экспертных организаций на право осуществления независимой оценки пожарного риска. Аттестовано 1570 должностных лиц на право подготовки заключения по результатам независимой оценки пожарного риска. Выдано 13,5 тыс заключений о соответствии объектов защиты требованиям пожарной безопасности.

### Литература

1. **Федеральный закон** от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности".
2. **Федеральный закон** от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании".
3. **Федеральный закон** от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".
4. **Федеральный закон** от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".
5. **Федеральный закон** от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".
6. **Постановление** Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 "О федеральном государственном пожарном надзоре".
7. **О состоянии** системы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации // Доклад департамента развития малого и среднего предпринимательства Министерства экономического развития Российской Федерации. М., 2010.
8. **Разработка** процедуры доказательства необходимости государственного или иного вмешательства в экономику и процедуры периодической оценки эффективности регулирующих мер // Национальный институт системных исследований проблем предпринимательства. М., 2005.