

О КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Оценивается состояние нормативной правовой базы, регулирующей отношения, связанные с обеспечением безопасности критически важных объектов транспортной инфраструктуры России.

Ключевые слова: контрольно-надзорная деятельность, критически важные объекты, транспортная безопасность.

S.N. Azanov, S.N. Savchenkov

ON THE CONTROL AND SUPERVISORY ACTIVITIES IN THE FIELD OF TRANSPORT SECURITY RUSSIA

Assesses the state of the legal and regulatory base governing the relations connected with ensuring safety of critical objects of transport infrastructure of the Russia.

Key words: control and surveillance activities, critical objects, transport safety.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 27 октября 2014 г.

Очевидно, что обеспечение безопасности на транспорте и транспортной инфраструктуре России невозможно без:

- своевременного прогнозирования и выявления внешних и внутренних угроз транспортной безопасности;

- реализации оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз транспортной системе России;

- осуществления мер, направленных на недопущение либо минимизацию материального и морального ущерба от правонарушений и чрезвычайных происшествий на транспорте;

реализации международных требований по обеспечению транспортной безопасности путём разработки и осуществления комплекса мер с учётом международных стандартов безопасности на транспорте.

Краеугольное место в решении вопросов обеспечения транспортной безопасности занимает нормативное регулирование отношений в рассматриваемой области и его совершенствование в связи с развитием общественных отношений, науки и техники. Необходимо отметить, что утверждённые Президентом России 15 ноября 2011 г. № Пр-3400 "Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищённости критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года" (текст документа официально опубликован не был) относят повышение уровня защищённости критически важных объектов от угроз различного харак-

тера к одной из основных целей государственной политики в рассматриваемой области общественных отношений.

Важнейшей составляющей обеспечения транспортной безопасности является контрольно-надзорная деятельность, как одна из форм деятельности государственных органов по обеспечению законности [1-4].

Анализ нормативной правовой базы, регулирующей отношения, связанные с обеспечением транспортной безопасности, показал, что в законодательстве отсутствуют как юридическое определение понятия "**критически важные объекты транспортной инфраструктуры Российской Федерации**" (**КВО ТИ**), так и порядок осуществления контрольно-надзорной деятельности на КВО ТИ.

Несомненно, отсутствие юридически закреплённого определения понятия КВО ТИ не позволяет осуществить системный подход к формированию нормативной правовой базы, регулирующей отношения в области обеспечения транспортной безопасности.

В первую очередь, представляется целесообразным расширить понятийный аппарат Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ [5] определением понятия КВО ТИ. В качестве прототипа можно рассматривать определение понятия "критически важные объекты топливно-энергетического комплекса", закреплённого в Федеральном законе от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ [6], а также "критически важные объекты", определённые распоряжением Правительства РФ от 27 августа 2005 г. № 1314-р [7].

Исходя из вышеизложенного можно сформулировать определение рассматриваемого термина следующим образом:

"Критически важные объекты транспортной инфраструктуры Российской Федерации – объекты транспортной инфраструктуры, нарушение или прекращение функционирования которых приведет к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или административно-территориальной единицы, её необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на этих территориях, на длительный период времени".

С целью реализации положений Концепции федеральной системы мониторинга критически важных объектов и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации и опасных грузов, одобренной распоряжением Правительства РФ от 27 августа 2005 г. № 1314-р, в Ространснадзоре осуществляются мероприятия по созданию системы комплексного мониторинга КВО ТИ с целью своевременного выявления и предупреждения на этих объектах угроз техногенного, природного характера, а также терроризма.

Одной из важнейших составляющих создания системы комплексного мониторинга КВО ТИ является формирование нормативной правовой базы в целях реализации единой государственной политики в рассматриваемой области.

В первую очередь, при создании сегмента системы комплексного мониторинга КВО ТИ необходимо наделить Ространснадзор полномочиями осуществления функций сбора, обмена и анализа информации, необходимой для оценки их состояния. Для этого предлагается разработать проект постановления Правительства РФ о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 7 апреля 2004 г. № 184 [8], которым реализовались бы предусмотренные Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ [9] полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций по установлению порядка сбора и обмена информацией в целях принятия мер по обеспечению безопасности на КВО ТИ.

Для обеспечения информационного обмена между Ространснадзором, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями в целях принятия мер по обеспечению безопасности объектов транспортной инфраструктуры, в частности КВО ТИ, представляется целесообразным разработать проект постановления Правительства РФ, устанавливающий соответствующий порядок.

С целью правового регулирования в области создания сегмента системы комплексного мониторинга КВО ТИ предлагается разработать проекты ряда подзаконных актов Минтранса России и Ространснадзора для развития и конкретизации норм и положений законодательства в области обеспечения транспортной безопасности.

Так, проектом приказа Ространснадзора о создании рабочей группы по созданию и развитию сегмента системы комплексного мониторинга КВО ТИ предлагается разработать проект Положения о рабочей группе по вопросам выполнения мероприятий по созданию сегмента системы комплексного мониторинга КВО ТИ в Ространснадзоре и его территориальных органах, а также состав группы.

В соответствии с приказом Ространснадзора от 16.02.2011 № АК-124 фс "Об утверждении Порядка организации процессов жизненного цикла программных средств информационных систем и информационных технологий Федеральной службы по надзору в сфере транспорта" (текст приказа официально опубликован не был), во исполнение мероприятий по началу опытной эксплуатации сегмента системы комплексного мониторинга КВО ТИ, в Ространснадзоре целесообразно разработать проект распоряжения, которым назначаются ответственные должностные лица, обеспечивающие опытную эксплуатацию, аккредитацию и технологическую поддержку, эксплуатацию программно-технических средств, а также финансирование работ, необходимых для опытной эксплуатации сегмента системы комплексного мониторинга КВО ТИ.

С целью утверждения порядка предоставления сведений о состоянии безопасности КВО ТИ целесообразно разработать проект приказа Ространснадзора об утверждении соответствующего регламента, устанавливающего порядок сбора информации о состоянии КВО ТИ и её оценки на подконтрольных объектах.

С точки зрения авторов, также представляется важным разработать проекты нормативных правовых актов Ространснадзора, регулирующих отношения, связанные с защитой информации о состоянии объектов КВО ТИ в соответствии с законодательством Российской Федерации по защите государственной тайны.

Таким образом, в условиях обострения угроз техногенного и природного характера, усиления террористических проявлений в России, особое значение приобретает совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей отношения в области осуществления контрольно-надзорной деятельности на КВО ТИ, что несомненно является важнейшим элементом обеспечения транспортной безопасности.

Литература

1. *Афанасьев В.Г.* Научное управление обществом. М., 1973. С. 3.
2. *Жмакин А.Ю.* Прокуратура в государственно-правовой системе Российской Федерации // *Законы России*. 2009. № 9. С. 104.
3. *Горшенев В.М., Шахов И.Б.* Контроль как правовая форма деятельности. М., 2001. С. 23.
4. *Правовое* регулирование государственного контроля: монография // отв. ред. Ноздрачев А.Ф. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; Анкил, 2012. 480 с.
5. *Федеральный* закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ "О транспортной безопасности".
6. *Федеральный* закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса".
7. *Концепция* федеральной системы мониторинга критически важных объектов и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации и опасных грузов (одобрена распоряжением Правительства РФ от 27 августа 2005 г. № 1314-р).
8. *Постановление* Правительства РФ от 7 апреля 2004 г. № 184 "Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта".
9. *Федеральный* закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".