

Д.Г. Карпенко¹, П.В. Колодий²

(¹Академия ГПС МЧС России, ²Центральный региональный центр МЧС России;
e-mail: agps.karpenko@yandex.ru)

ПРОБЛЕМА УСТАНОВЛЕНИЯ СРОКОВ УСТРАНЕНИЯ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Анализируется проблема определения требуемых сроков устранения выявленных нарушений требований пожарной безопасности в предписаниях, оформляемых государственными инспекторами по пожарному надзору.

Ключевые слова: государственный пожарный надзор, требования пожарной безопасности.

D.G. Karpenko, P.V. Kolodui

PROBLEM OF RATIONALE THE TIMING OF ELIMINATION OF VIOLATIONS OF THE REQUIREMENTS FIRE SAFETY

Analyzed the problem of determining the required time of elimination of the revealed violations of fire safety requirements in the regulations issued by the state inspectors fire supervision.

Key words: the state fire supervision, requirements of fire safety.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 1 апреля 2015 г.

Действующим законодательством определено, что одной из основных функций системы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации является осуществление федерального государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности. Федеральный государственный пожарный надзор представляет собой деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти по выявлению (пресечению) нарушений требований пожарной безопасности путём проведения проверок и принятия соответствующих мер по их результатам. Предметом проверки федерального государственного пожарного надзора является соблюдение на объекте защиты, используемом организацией в процессе осуществления своей деятельности, требований пожарной безопасности [1].

От состояния исполнения требований пожарной безопасности на объектах напрямую зависит уровень их пожарной безопасности.

От эффективности федерального государственного пожарного надзора зависит своевременность и полнота устранения нарушений требований пожарной безопасности.

В настоящий момент основными нормативными правовыми актами, которые регламентируют отношения, связанные с осуществлением федерального государственного пожарного надзора, а также порядок организации и проведения проверок, являются:

- Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" [1];
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"[2];
- Постановление правительства РФ от 12.04.2012 года № 290 "О федеральном государственном пожарном надзоре" [4];
- Административный регламент исполнения МЧС России государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности [5].

В то же время указанные нормативные правовые акты не определяют чёткий порядок действий по установлению в предписаниях, выдаваемых по результатам проверок, сроков устранения нарушений требований пожарной безопасности.

Так, в соответствии с п. 59 Административного регламента [5], в случае выявления при проведении проверки нарушений требований пожарной безопасности, государственный инспектор по пожарному надзору обязан, с учётом разграничения ответственности и полномочий за обеспечение пожарной безопасности, каждому уполномоченному должностному лицу органа власти или объекта защиты и (или) лицу, осуществляющему деятельность по обеспечению пожарной безопасности на проверяемом объекте защиты, а также органу власти выдать предписание (предписания) об устранении нарушения (нарушений), с указанием сроков его (их) устранения.

Сроки устранения выявленных нарушений, в соответствии с тем же пунктом 59 Административного регламента [5], должны устанавливаться инспектором самостоятельно, с учётом характера нарушений, а также организационных и технических условий, влияющих на их устранение. При этом, что понимать под "характером нарушения", а также "организационными и техническими условиями", не установлено.

Отсутствие четкого регулирования данного вопроса может привести к ситуациям, при которых в результате несвоевременного устранения нарушений требований пожарной безопасности могут возникнуть тяжёлые последствия от возможного пожара (в случае установления "слишком большого" срока исполнения предписания) или лицо, ответственное за исполнение предписания, заведомо становится правонарушителем (в случае установления "слишком маленького" срока, явно недостаточного для устранения нарушения). Особенно остро данная проблема проявляется при проверках объектов, финансируемых из бюджетов органов местного самоуправления или субъектов Российской Федерации.

Необходима разработка алгоритма установления сроков устранения выявленных нарушений требований пожарной безопасности в предписаниях, оформляемых государственными инспекторами по пожарному надзору по результатам проверок, с учётом специфики нарушений, их влияния на безопасность людей и форм собственности объектов защиты.

Для решения названной проблемы авторами проводится исследование, в ходе которого анализируются подходы, связанные с оформлением проверок объектов, финансируемых за счёт средств соответствующих бюджетов, где вопрос обеспечения пожарной безопасности решается в плановом порядке, с учётом выделения соответствующих средств на обеспечение пожарной безопасности. Исследование позволит уточнить существующий порядок оформления результатов проверок, в части установления сроков исполнения предписаний, что положительно скажется на уровне пожарной безопасности проверяемых объектов и снизит риски необоснованного привлечения государственных инспекторов по пожарному надзору к ответственности.

Литература

1. **Федеральный закон** от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности".
2. **Федеральный закон** от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".
3. **Федеральный закон** от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ "Уголовный кодекс Российской Федерации".
4. **Постановление** Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. № 290 "О федеральном государственном пожарном надзоре".
5. **Приказ** МЧС России от 28 июня 2012 г. № 375 "Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности".