

**Ю.Г. Баскин, Р.Е. Никонов**  
(Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России;  
e-mail: roma2005\_05@mail.ru)

## **ОБОСНОВАНИЕ ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ МЧС РОССИИ КАК УЧАСТНИКОВ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ**

*Предлагается содержание педагогической программы подготовки сотрудников МЧС России как участников контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг.*

*Ключевые слова: сотрудники МЧС России, подготовка, закупка товаров, работ, услуг.*

**Y.G. Baskin, R.E. Nikonov**

## **JUSTIFICATION PEDAGOGICAL TRAINING PROGRAMS FOR STAFF OF EMERCOM OF RUSSIA AS PARTICIPANTS IN THE CONTRACT SYSTEM IN THE AREA OF PROCUREMENT OF GOODS, WORKS AND SERVICES**

*The pedagogical training programs for staff of Emercom of Russia as participants in the contract system in the area of procurement of goods, works and services are proposed.*

*Key words: staff of Emercom of Russia, procurement of goods, works, services.*

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 22 апреля 2015 г.

В современных условиях особое внимание уделяется успешному профессиональному становлению и развитию сотрудников МЧС России [1, 2]. Важную роль в этом играет система дополнительного профессионального образования, переподготовки и повышения их квалификации, что обусловлено значительным увеличением объёма и глубины знаний, навыков и умений, появлением новых компетенций, освоение которых требуется для соответствия уровня профессиональной компетентности сотрудников МЧС России современным требованиям. Одной из таких компетенций является деятельность должностных лиц МЧС России как участников контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг.

С принятием и вступлением в силу федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" [3] (далее – **Закон о контрактной системе**) в России начался переход на контрактную систему, которая охватывает процесс государственных и муниципальных закупок на всех его этапах, начиная с планирования и заканчивая оценкой эффективности обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также степени достижения целей закупок.

Одно из важных отличий нового закона о контрактной системе от ранее действовавшего федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ [4] заключается в том, что в нем предусмотрены механизмы, которые позволяют сделать процедуру закупок для государственных и муниципальных нужд более откры-

той для общественности. Закон предусматривает две формы участия общественности в закупочных процедурах: контроль и общественное обсуждение закупок. Специфика последнего заключается в том, чтобы выявлять нарушения в этой сфере на этапе планирования и участвовать в процессе принятия решений о закупках. Обязательному общественному обсуждению подлежат крупные закупки с начальной ценой контракта, превышающей один миллиард рублей. Обсуждение закупок возможно посредством официального сайта, а также путём очных общественных слушаний.

Законом о контрактной системе субъектам РФ предоставлено право принимать активное участие в формировании региональных контрактных систем, начиная от возможности издания нормативных правовых актов в сфере закупок, определения оптимальной схемы централизации закупок для нужд субъекта РФ и муниципальных образований, находящихся на территории этого субъекта, создания и развития региональной информационной системы в сфере закупок, заканчивая проведением мониторинга, а также осуществлением контроля и аудита в сфере закупок.

Федеральный закон № 44-ФЗ существенно расширил горизонты действия, начиная от планирования закупок и заканчивая оценкой их результатов, чего не было в федеральном законе № 94-ФЗ, который носил узко процедурный характер. Если главной целью прежнего закона о размещении заказов была экономия бюджетных средств, то новый закон призван повысить качество товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 38 Закона о контрактной системе, заказчики, совокупный объём закупок которых согласно план-графику превышает 100 млн руб., создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Если совокупный объём закупок не превышает 100 млн руб., заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление конкретной закупки и исполнение контракта, – контрактного управляющего. В соответствии с требованиями закона 44-ФЗ, созданы контрактные службы (назначены контрактные управляющие) и утверждены положения о контрактной службе, сформированы комиссии по осуществлению закупок (преимущественно из числа сотрудников, прошедших обучение по новому закону).

Основополагающими для функционирования контрактной системы являются следующие принципы: открытость, прозрачность информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечение конкуренции, профессионализм заказчиков, стимулирование инноваций, единство контрактной системы в сфере закупок, ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективность осуществления закупок.

Принцип открытости и прозрачности реализуется, прежде всего, через свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе и установленную законом обязанность заказчиков размещать полную и достоверную информацию о своих закупках в единой информационной системе, а до ввода её в эксплуатацию – на официальном сайте Российской Федерации

в Интернете – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Все заказчики в конце календарного года размещают план-график закупок на следующий год на официальном сайте и в соответствии с ним осуществляют закупки в течение года, размещая на указанном сайте извещение об осуществлении соответствующей закупки, документацию о закупке, включающую обоснование начальной (максимальной) цены контракта и проект самого контракта, а по итогам проведения процедуры – протоколы заседаний комиссии по осуществлению закупок, сведения о заключении контракта, об изменении контракта, о его исполнении или расторжении.

Закон 44-ФЗ требует проведения деятельности участников контрактной системы на профессиональной основе – это является одним из важных принципов, указанных в законе. Принцип профессионализма означает, что деятельность в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд должна осуществляться с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. Закон требует, чтобы заказчики, специализированные организации принимали меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки.

Следует подчеркнуть, что отмечается особая острота вопроса подготовки специалистов по контрактной системе. Это связано как с необходимостью освоения положений нового закона значительным количеством участников контрактной системы, так и с тем, что учебные программы дополнительного профессионального образования ранее были предназначены для обучения в сфере размещения заказов по федеральному закону № 94-ФЗ. В свою очередь, программы, по которым стали готовить специалистов по контрактной системе, были сформированы и аккредитованы только в 4 квартале 2013 года и позднее. Соответственно, к моменту вступления закона о контрактной системе в силу с 1 января 2014 года у участников контрактной системы еще не был сформирован комплекс необходимых знаний, умений и навыков, позволяющий заказчикам и поставщикам (подрядчикам, исполнителям) начать переход на контрактную систему.

По реализации требований закона 44-ФЗ в МЧС России проводится значительная работа. Важным явилось решение о создании Контрактной службы МЧС России и утверждение Положения о контрактной службе и составе работников МЧС России, выполняющих функции этой службы [5].

Контрактная служба МЧС России создаётся в целях обеспечения планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд МЧС России из постоянного состава работников центрального аппарата МЧС России, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения, что ещё раз подчёркивает необходимость их специальной подготовки.

Руководителем контрактной службы МЧС России назначен статс-секретарь – заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий В.С. Артамонов, а первым заместителем руководителя контрактной службы – начальник Управления переоснащения и организации контрактной работы МЧС России Б.Ю. Гогохия.

В системе МЧС России для организации контрактной работы создаются группы контрактной работы. В соответствии с ч. 4 ст. 38 Закона 44-ФЗ, группы контрактной работы должны решать следующие задачи:

- разработка плана закупок, подготовка изменений для внесения в план закупок, размещение в единой информационной системе плана закупок и внесенных в него изменений;
- разработка план-графика и размещение его в единой информационной системе;
- подготовка и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовка и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;
- обеспечение осуществления закупок, в том числе заключение контрактов;
- участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществление подготовки материалов для выполнения претензионной работы;
- организация, в случае необходимости, на стадии планирования закупок консультаций с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участие в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Подготовка должностных лиц МЧС России, осуществляющих закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, процесс, с одной стороны, очень важный и актуальный, с другой стороны, – весьма трудоёмкий и сложный. И в этом процессе важно реализовать заложенный в законе принцип профессионализма. Для этого вузами МЧС России проводится обучение сотрудников МЧС России как участников контрактной системы и им оказывается методическая помощь.

Увеличивается количество учебных групп, в которых по программам повышения квалификации обучаются должностные лица МЧС России – участники контрактной системы Российской Федерации. В частности, такую деятельность активно проводит Институт развития Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России, где в 2015 году запланировано обучение 12 групп по программам подготовки должностных лиц МЧС России, осуществляющих закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Наряду с повышением квалификации, важными формами также являются конференции и семинары по различным вопросам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, служебная подготовка сотрудников с доведением ведомственных нормативных правовых актов до подразделений МЧС России в области организации и осуществления закупок, повышения эффективности планирования, развития закупочной деятельности и т.д.

При подготовке к участию в контрактной системе закупок следует исходить из установленного Законом № 44-ФЗ требования о том, чтобы работники контрактной службы, контрактные управляющие имели высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Специалисты, обучившиеся навыкам применения действующего ранее Закона № 94-ФЗ (повысившие квалификацию или прошедшие профессиональную переподготовку), могут быть сотрудниками контрактных служб или контрактными управляющими до 2016 года без прохождения дополнительного обучения.

Ещё одной категорией сотрудников, в отношении которых законодательно закреплены требования по специальному обучению в области закупок, являются члены конкурсных, аукционных, котировочных комиссий, комиссий по рассмотрению заявок и окончательных предложений на участие в запросе предложений и единых комиссий. Заказчик, уполномоченный орган, уполномоченное учреждение включают в составы комиссий преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок (ч. 5 ст. 39 Закона о контрактной системе). Поскольку функционал членов комиссий существенно отличается от функционала сотрудников контрактных служб, то и программы подготовки этих двух категорий сотрудников могут быть разными.

В общем случае, педагогическая программа подготовки сотрудников МЧС России как участников контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг должна включать две основные составляющие:

- программы высшего профессионального образования;
- программы дополнительного профессионального образования.

Что касается первой составляющей, то с учётом того, что в вузах МЧС России в настоящее время практически не существует специализированных программ высшего профессионального образования по госзакупкам, то речь идет о включении учебного материала по контрактной системе и закупкам в качестве отдельных разделов, модулей в уже реализуемые программы подготовки. Соответственно, программы дополнительного профессионального образования в современных условиях являются основной составляющей в подготовке должностных лиц МЧС России, осуществляющих закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Вузы МЧС России вправе реализовывать программы дополнительного профессионального образования как организации, осуществляющие образовательную деятельность при наличии соответствующей лицензии. Однако важным является вопрос о том, несколько в научно-теоретическом плане и в практическом отношении вузы МЧС России готовы к тому, чтобы обучить всех

должностных лиц МЧС России, осуществляющих закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, как контрактных управляющих, сотрудников контрактных служб и членов закупочных комиссий.

Анализ показывает, что наиболее целесообразным является выделение не менее двух зачетных единиц (72 часов) на реализацию программ дополнительного профессионального образования сотрудников МЧС России как участников контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг. Программы должны содержать следующую тематику:

- общие принципы и способы государственных закупок: нормативная правовая база размещения государственных заказов; закупки казенными и бюджетными учреждениями в соответствии с контрактной системой; принципы контрактной системы; планирование закупочной деятельности, обоснование и нормирование закупок; основные способы закупок: общая характеристика конкурентных и неконкурентных способов закупок;

- нормативная база государственных учреждений для осуществления закупочной деятельности: закупки бюджетными учреждениями за счёт средств от иной приносящей доход деятельности, грантов и субсидий, полученных на конкурсной основе, способы закупок – по федеральному закону № 223-ФЗ; локальные акты государственных учреждений, обеспечивающих закупочную деятельность (положения о закупках); нормативная база организации и работы конкурсной, аукционной, единой комиссий;

- процедуры размещения государственных заказов: режимы закупок, закупка у единственного поставщика в рамках федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ; организация и проведение открытого конкурса, виды конкурсов, конкурсная документация, оформление результатов конкурса; размещение заказа путем проведения аукциона, виды аукционов, аукционная документация, оформление результатов аукциона; котировка и запрос предложений как конкурентные процедуры;

- контракты: понятие и существенные условия государственного контракта и договора, приложения к контрактам; основания изменения и расторжения контрактов и договоров, исполнение контрактов: графики и этапы исполнения; контроль за исполнением контракта, досудебные процедуры взаимодействия сторон контракта и расторжение государственного контракта;

- ответственность заказчиков и контроль за сферой закупок: антикоррупционная политика; профилактика коррупционных правонарушений в системе МЧС России в сфере закупок; компетенция и полномочия органов, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок; ответственность заказчиков: понятие и виды; общая характеристика составов правонарушений.

В целом, проведённое авторами исследование позволяет сделать вывод об актуальности, теоретической и практической значимости обоснования педагогической программы подготовки сотрудников МЧС России как участников контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг.

## **Литература**

1. **Баскин Ю.Г., Ефремов О.Ю., Осипов Д.Л.** Инновационное образование в вузах силовых ведомств: тенденции становления и развития // Проблемы управления рисками в техносфере. 2012. № 4 (24). С. 97-104.

2. **Ефремов О.Ю., Сулейманов А.М.** Педагогические сущность и условия применения опыта боевых действий и ликвидации чрезвычайных ситуаций в подготовке офицерских кадров и сотрудников силовых ведомств // Российский научный журнал. 2014. № 4 (42). С. 90-96.

3. **Федеральный закон** от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (ред. от 06.04.2015).

4. **Федеральный закон** от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

5. **Приказ** МЧС России № 150 от 28 марта 2014 г. "О контрактной службе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий". <http://www.mchs.gov.ru>.