

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОРОДОВ КАК УСЛОВИЕ ИХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Изложены общие соображения авторов об экологической безопасности городов и методологический подход к её обеспечению как фактору их устойчивого развития.

Ключевые слова: экологическая безопасность, устойчивое развитие города.

L.P. Mileskho, O.V. Popova

ENSURING ECOLOGICAL SAFETY AS A CONDITION FOR SUSTAINABLE CITY DEVELOPMENT

Authors presented general ideas on environmental safety and methodological approach to its provision as a factor of sustainable city development.

Key words: ecological safety, sustainable development of city.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 2 мая 2015 г.

В соответствии с Указом Президента России от 12 мая 2009 г. № 537 "О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года", **экологическая безопасность (ЭБ)** является важнейшей составляющей национальной безопасности страны.

По Реймерсу Н.Ф. [2, с. 41, 42], ЭБ может быть рассмотрена в глобальных, региональных, локальных и условно точечных рамках, в том числе, в пределах государств и их любых подразделений [2, с. 41, 42].

Согласно этому можно выделить следующие уровни ЭБ: биосфера, государства, регионы, города и предприятия.

На всех этих уровнях обеспечение ЭБ должно рассматриваться во взаимосвязи с задачами устойчивого развития [3].

"Устойчивое развитие – путь, основанный на поддержании в течение длительного времени расширенного воспроизводства производственного потенциала, человеческих ресурсов и природной среды. При устойчивом развитии обеспечивается равновесие между тремя тесно взаимосвязанными элементами системы: экономической, социальной сферой и окружающей средой" [4].

В работе [5] рассмотрены основные тенденции, которые влияют на развитие современных городов. Анализируются определения понятия "город" и выделяются факторы, влияющие на города, – глобализация, урбанизация, мобильность, изменения институтов.

Системный подход к изучению современного города как целостной территориальной системы дает наиболее полную характеристику города: отдельных домохозяйств, населения, предприятий, фирм, учреждений финансовой и социальной сферы, органов управления, общественных организаций; связей между элементами города, осуществляемых с помощью городской инфраструктуры; долгосрочной цели, достичь которую стремится городская система и которая может быть выражена в стратегическом плане развития города [5].

Статья [6] посвящена изучению устойчивого развития городов. Город рассматривается как сложная социо-эколого-экономическая система. Достижение устойчивого развития города предполагает объединение усилий всех секторов: общества, власти и бизнеса, например, в рамках создания государственно-частных партнерств.

Концепция устойчивого развития, оставаясь актуальной парадигмой социо-эколого-экономического развития территории, дает ориентиры для эффективного поиска управленческих решений и моделей балансируемого территориального развития с привлечением всех заинтересованных сторон в долгосрочном развитии города и предполагает использование макроподхода к территории как социально-эколого-экономической системе с равным вниманием ко всем важнейшим сферам жизнедеятельности городского сообщества и функциям окружающей среды [6].

Понятие "*экологическая безопасность города*" подразумевает безопасность естественных и искусственных экологических систем, включая население и техносферные объекты на территории города.

Большеротов А.Л. исследовал характерные особенности естественной и искусственной экологических систем [7, с.11, 12], разработал и предложил *единый критерий оценки (ЕКО)* различных экосистем.

Для естественных экосистем в качестве ЕКО экологической безопасности было предложено считать нерушимость естественного биотопа и основного биоценоза для рассматриваемой экосистемы и её способность к восстановлению при антропогенном воздействии.

Для искусственных экосистем в качестве ЕКО экологической безопасности было предложено считать повышение качества жизни и улучшение здоровья человека (в соответствии с Экологической доктриной РФ от 2002 г.) [7, с. 11, 12].

Такой подход позволяет проводить оценку воздействия на окружающую среду и человека по фактическому комплексному результату воздействия, а не по прогнозному расчёту воздействия отдельных элементов.

На основе проведённых исследований Большеротовым А.Л. создана классификация уровней экологической безопасности различных экосистем от устойчивого до "нулевого" [7, с.11, 12].

Количественный критерий степени обеспечения ЭБ города пока отсутствует.

Следовательно, минимально возможное загрязнение окружающей среды является, на наш взгляд, главной задачей всех подсистем и элементов города, что обеспечивает их экономическую эффективность и является основной предпосылкой устойчивого развития. Этого можно достичь за счёт применения принципов, методов и средств экологически безопасного управления производственно-хозяйственной деятельностью на всех уровнях города и, в основном, на уровне предприятий, в том числе, создания "условий для внедрения экологически безопасных производств" [Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года"]].

Приоритетом является обеспечение устойчивого социально-экономического развития муниципального образования при сохранении благоприятной окружающей среды [8].

Главная управленческая задача развития малых городов на муниципальном уровне заключается в опережающем развитии инфраструктуры, которое необходимо согласовывать со стратегией развития крупных территорий, с прогнозом и перспективами формирования крупных производственных комплексов [9].

Система экологической безопасности представляет собой совокупность мероприятий, направленных на обеспечение безопасности хозяйственных объектов для здоровья и жизни человека; сохранение естественного состояния природных объектов, расположенных в зоне воздействия промышленного объекта; предотвращение загрязнения окружающей среды; разработку плана мероприятий по ликвидации последствий неблагоприятного воздействия на природную среду; привлечения виновных лиц к юридической ответственности [10].

Таким образом, максимизация степени обеспечения экологической безопасности города может осуществляться путем соответствующих управленческих решений во всех сферах функционирования на городской территории, направленных на повышение качества жизни и улучшение здоровья человека, что в свою очередь, обеспечит его устойчивое развитие.

Литература

1. **Милешко Л.П.** Введение в экологическую безопасность // Технологии техносферной безопасности, № 1 (47). 2013. С. 188-193. <http://ipb.mos.ru/ttb>.
2. **Реймерс Н.Ф.** Природопользование: словарь-справочник. М.: Мысль, 1990. 637 с.
3. **Коптюг В.А.** Конференция ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, июнь 1992 года). Новосибирск: СО РАН, 1992. 62 с.
4. **Иванов В.А.** Методологические основы устойчивого развития региональных социально-эколого-экономических систем // Корпоративное управление и инновационное развитие Севера: Вестник научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. 2011. № 2. С. 3.
5. **Хуснутдинова С.Р.** Современный город – основные тенденции развития // Экологический консалтинг. 2011. №4 (44). С. 18-24.
6. **Хуснутдинова С.Р.** Устойчивое развитие современных городов // Вестник Казанского технологического университета. 2010. № 2. С. 421-429.
7. **Большеротов А.Л.** Научные основы и методология формирования системы оценки экологической безопасности урбанизированных территорий // Автореф. дис. ... д-ра техн. наук. М., 2012. 38 с.
8. **Галковский А.А.** Муниципальное управление и экологическая безопасность // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2014. № 2-1. С. 130-133.
9. **Никифорова С.О., Воронина Е.В.** Государственное управление социально-экономическим развитием малых городов России // Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. 2012. № 2 (12). С. 85-93.
10. **Николаев А.В., Жужома Ю.Н.** Актуальные вопросы экологической безопасности и охраны окружающей среды // Научный журнал НИУ ИТМО. Серия: Экономика и экологический менеджмент. 2013. № 1. С. 40.