

Нгуен Ба Туан, А.В. Прокушин (Вьетнам, Россия)
(Академия ГПС МЧС России; e-mail: tuanrus.c66@ya.ru)

ПРОБЛЕМЫ ДОБРОВОЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ ВО ВЬЕТНАМЕ

Проведён анализ проблем обеспечения деятельности добровольной пожарной охраны, даны предложения по их решению.

Ключевые слова: добровольная пожарная охрана.

Nguyen Ba Tuan, A.V. Prokushin (Vietnam, Russia)

THE PROBLEMS OF VOLUNTEER FIRE DEPARTMENTS IN VIETNAM

The analysis of the problems of ensuring the activities of volunteer fire departments was carried out. The proposals for their solution was given.

Key words: volunteer fire departments.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 3 сентября 2015 г.

Социалистическая Республика Вьетнам (СРВ) – государство в Юго-Восточной Азии, его территория – 329,56 тыс. км², население – около 92,5 млн человек (по данным 2014 г.) [1, 2]. Вьетнам является самой густонаселённой страной Юго-Восточной Азии. Сегодня во Вьетнаме свыше 700 городов различных классов, в том числе: 5 городов центрального подчинения, 106 городов (провинциальных центров) провинциального подчинения и более 600 городков (уездных центров) [4].

Каждый год во Вьетнаме происходит более 2500 пожаров, в том числе в сельской местности – более 750 пожаров (30 % от общего числа пожаров в стране, ущерб от которых составляет 35 % от ущерба, наносимого всеми пожарами в стране).

В сельской местности имеется более 180 тыс. населённых пунктов, в которых проживают более 70 млн человек. Максимальное число жителей в сельских населённых пунктах – 50 тыс. человек, а минимальное – 300 человек. С учётом числа жителей, уровня организации пожарной охраны и общественно-культурного развития во Вьетнаме проведена следующая классификация сельских населённых пунктов.

I тип – **райцентры** (посёлки городского типа), в которых проживают 8,5 % сельского населения, среднее число жителей в райцентре из 7000 до 10000 человек.

II тип – **крупные населённые пункты**, в которых проживают 4,5 % сельского населения. Среднее число жителей в крупном населённом пункте колеблется от 2500 до 5000 человек.

III тип – **средние населённые пункты**, в которых проживают около 55 % сельского населения. Среднее число жителей – 1000 человек.

IV тип – **мелкие населённые пункты**. В них проживают 22 % сельского населения. Среднее число жителей в мелком населённом пункте составляет около 500 человек.

Одним из путей снижения уровня пожарной опасности в стране и повышения эффективности борьбы с пожарами является развитие пожарного добровольчества и его рациональная организация.

Добровольная пожарная охрана (ДПО) – социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц – общественных объединений для участия в профилактике и тушении пожаров, аварийно-спасательных работах [2, 3].

По данным за 2014 год, в стране насчитывалось свыше 870 тыс. пожарных-добровольцев на различных объектах экономики и более 380 тыс. добровольцев в сельских населённых пунктах (рис. 1, 2) [5]. Во Вьетнаме добровольные пожарные дружины организуются в колхозах, совхозах, на предприятиях и в населённых пунктах.

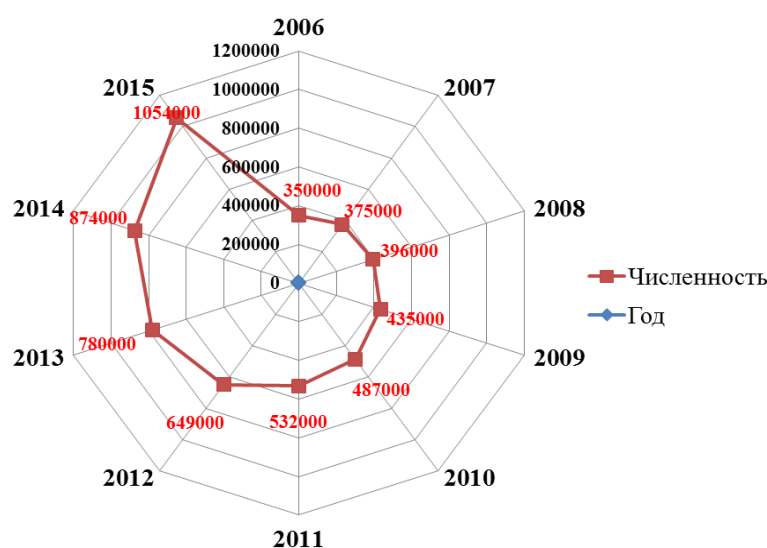


Рис. 1. Численность пожарных-добровольцев на объектах экономики Вьетнама

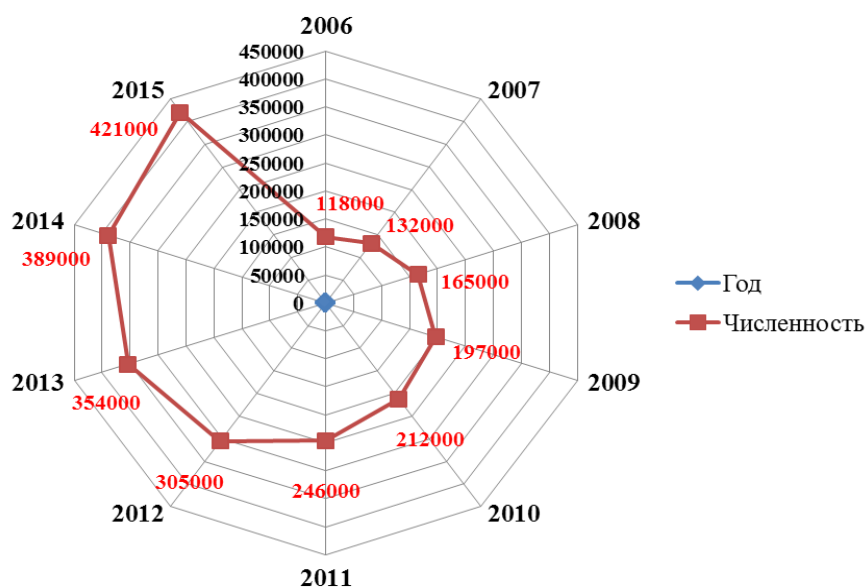


Рис. 2. Численность пожарных добровольцев в сельских населённых пунктах Вьетнама

По состоянию на август 2015 года, на территории Вьетнама действовало более 126 365 подразделений ДПО общей численностью 1 320 537 человек, на вооружении которых находится – 14 277 единиц пожарной и 12 953 приспособленной техники. С января по декабрь 2014 года подразделениями ДПО самостоятельно потушено 108 пожаров, принято участие в тушении 262 пожаров, спасены жизни 170 человек. Сегодня подразделения ДПО самостоятельно тушат более 2 % от общего числа пожаров, в 9 % случаев участвуют как дополнительные силы (табл. 1).

Таблица 1

Статистический анализ деятельности добровольной пожарной охраны во Вьетнаме и других странах в 2014 г. [6]

Страна	Общее число пожарных (профессиональных и добровольных)	Число добровольцев		
		К общему числу пожарных	Общее число	Участие в тушении
США	1 148 850	72 %	12 %	24 %
Германия	1 060 000	95 %	15 %	40 %
Франция	250 000	80 %	10 %	32 %
Япония	860 000	80 %	25 %	20 %
Россия	1 140 900	79 %	4 %	18 %
Вьетнам	1 273 000	98 %	2 %	9 %

Основными задачами добровольной пожарной охраны в системе пожарной безопасности во Вьетнаме являются:

- осуществление профилактики пожаров;
- спасение людей и имущества при пожарах, проведении аварийно-спасательных работ и оказание первой помощи пострадавшим;
- участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Количество неприкрытых пожарной охраной сельских населённых пунктов (в сельской местности имеется более 150 *тыс.* таких населённых пунктов), ощутимая доля пожаров и числа погибших людей в таких поселениях подчёркивают особую значимость и актуальность для страны вопросов развития добровольной пожарной охраны, широкого вовлечения в деятельность по борьбе с пожарами общественности и населения.

Решить проблему только путём создания государственной противопожарной службы, содержащейся за счёт средств Государственного бюджета или бюджетов субъектов районов, нереально. Бюджет ни одной, даже самой богатой страны мира, не может позволить себе создание в каждом населённом пункте профессиональной пожарной охраны. С точки зрения экономической целесообразности, остаётся один верный путь – это пожарное добровольчество.

В настоящее время во Вьетнаме основной причиной роста числа пожаров является халатное отношение к мерам пожарной безопасности в жилом секторе. Не уделяется должного внимания строительству систем противопожарного водоснабжения, а также благоустройству дорог. Боеготовность пожарных-добровольцев в сельской местности остаётся на низком уровне.

Существующие проблемы, сдерживающие развитие пожарного добровольчества во Вьетнаме, можно объединить в пять основных групп:

- проблемы организационного характера;
- проблемы формирования и совершенствования законодательной и иной нормативно-правовой базы для успешного функционирования и развития ДПО;
- проблемы подготовки добровольных пожарных для наиболее качественного выполнения ими задач по профилактике и тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ;
- проблемы финансового и материально-технического обеспечения деятельности ДПО;
- проблемы формирования единых подходов к оснащению и непосредственно оснащению пожарной техникой и средствами защиты.

Из табл. 1 видно, что добровольная пожарная охрана Вьетнама – это основная сила пожаротушения, исходя из общего числа пожарных (профессиональных и добровольных), которая составляет 98 % их численности, однако подразделения ДПО самостоятельно тушат только 2 % от общего числа пожаров и совместно с профессиональными пожарными участвуют в тушении лишь 9 % пожаров.

Сравнительный анализ организационной обеспеченности добровольной пожарной охраны Вьетнама и зарубежных стран (табл. 2) позволяет наметить главные направления решения этой сложной проблемы.

Таблица 2

**Обеспеченность добровольной пожарной охраны
во Вьетнаме и других странах**

Обеспеченность	США	Германия	Франция	Россия	Япония	Вьетнам
Законодательная	+	+	+	+	+	+
Моральное стимулирование	+	+	+	-	+	-
Материальное стимулирование	+	+	+	-	+	-
Страховая	+	+	+	-	+	-
Престижность профессии	+	+	+	-	+	-
Наличие резерва	+	+	+	-	+	-
Создание общественных объединений (союзов, ассоциаций)	+	+	+	+	+	+

Из табл. 2 видно, что для дальнейшего развития добровольной пожарной охраны Вьетнама необходимо решить проблемы: законодательной и страховой защиты, повышения престижа участия в ДПО, решение большого числа вопросов материального и морального стимулирования, работа с резервом добровольцев, обеспечение добровольных пожарных формирований пожарной техникой и решения множества других важных вопросов.

Рекомендуемый минимальный перечень пожарной техники и вещевого довольствия подразделений добровольной пожарной охраны приведён в табл. 3.

Таблица 3

**Рекомендуемая пожарная техника и вещевое имущество
добровольной пожарной охраны [5]**

№ п/п	Наименование	Количество
1	Автоцистерна, прицеп с пожарным оборудованием или иная пожарная техника	1
2	Мотопомпа со всасывающим рукавом	1
3	Рукава напорные $D = 77 \text{ мм}$, $L = 20 \text{ м}$	2
4	Рукава напорные $D = 51 \text{ мм}$, $L = 20 \text{ м}$	4
5	Разветвление	1
6	Ствол "Б"	2
7	Ранцевый огнетушитель	4
8	Бензопила	1
9	Лопата штыковая	4.
10	Топор плотницкий	2
11	Ведро	4
12	Лом	1
13	Багор	1
14	Вещевое имущество, в том числе: - зимняя одежда с обувью; - летняя одежда с обувью	5 комплектов 5 комплектов
15	Боевая одежда с каской, крагами, поясом, карабином, сапогами и топором с кобурой	5 комплектов

Учитывая зарубежный опыт, в том числе опыт Российской Федерации, в целях дальнейшего развития добровольной пожарной охраны во Вьетнаме /целесообразно предпринять ряд первоочередных мер:

- разработать проект закона "О добровольной пожарной охране", в котором чётко определить правовое положение добровольных пожарных в обществе, главные направления их социальной защиты, их связь и взаимодействие с профессиональной пожарной охраной и аварийно-спасательными подразделениями; например, планируется, что добровольные пожарные и штатные работники оперативных подразделений ДПО, проработавшие в данной должности 5 и более лет, будут иметь право на: льготное получение жилья, скидки при оплате коммунальных услуг, предоставление путёвок в оздоровительные учреждения, льготное медицинское обслуживание;

- в законе о ДПО предусмотреть возможность передачи новых или выслуживших свой срок, но пригодных к эксплуатации для целей пожаротушения техники и имущества в добровольные пожарные команды. Такая передача могла бы гарантировать собственникам такой техники и имущества налоговые льготы на сумму остаточной стоимости переданных средств или на процент от этой суммы;

- добровольные пожарные должны ежегодно участвовать в проводимых учебных сборах в территориальных подразделениях Государственной противопожарной службы и проходить повышение квалификации начальников добровольных пожарных формирований на соответствующих курсах не реже одного раза в пять лет. Затраты на обучение добровольных пожарных должны покрываться за счёт местных бюджетов или средств организаций. Программа подготовки добровольных пожарных разрабатывается для каждой категории должностей (руководителя подразделения, диспетчера, водителя, моториста, пожарного и др.);

- сформировать нормативно-правовую базу для функционирования и развития ДПО;

- одним из первоочередных должен быть решен вопрос обеспечения добровольных пожарных средствами защиты согласно нормам;

- решить комплекс вопросов финансового и материально-технического обеспечения подразделений добровольной пожарной охраны, которое осуществляется за счёт средств местного бюджета, средств предприятий, организаций, в которых созданы эти подразделения, средств объединений пожарной охраны, пожертвований граждан и юридических лиц, а также других источников финансирования;

- разработать концепцию мотивации участия в добровольных пожарных формированиях, в которой обязательно учесть материальное стимулирование деятельности добровольных пожарных;

- освещение деятельности добровольной пожарной охраны в средствах массовой информации могло бы осуществляться на безвозмездной основе. Принятие такого положения на законодательном уровне позволит существенно улучшить возможности пожарной пропаганды, мотивации членов ДПО, осведомлённость граждан в вопросах пожарной безопасности, а также позволит сформировать у граждан положительные образы пожарных и необходимые правила поведения в чрезвычайных ситуациях;

- в целях консолидации усилий органов государственной власти, местного самоуправления и общественности для решения вопросов создания подразделений добровольной пожарной охраны, их материально-технического обеспечения, обучения, предоставления гарантий правовой и социальной защиты добровольным пожарным необходимо в преддверии национальных праздников проводить показательные учения и совместные расширенные совещания, на которые приглашать соответствующих руководителей;

- в целях повышения мотивации членов ДПО возможно ношения ими особых знаков отличия на службе и в повседневной деятельности, нанесение знаков отличия на личные транспортные средства. Такими знаками могут быть: особые предметы одежды, нагрудные знаки, перстни с символикой, наклейки, нашивки и т.п.;

- система законодательства СРВ должна содержать положения о социальных гарантиях добровольного пожарного, в том числе: бесплатное медицинское обслуживание, восстановление здоровья, утраченного во время несения службы в оперативных подразделениях пожарной охраны, с сохранением за ним места постоянной работы или учёбы и сохранением заработной платы или стипендии по месту учёбы;

- для каждой группы сельских населённых пунктов, с учётом их расположения, обеспеченности водой, определить количество и виды пожарной техники, численный состав добровольных пожарных подразделений, нормы положенности, порядок несения службы, тактические приёмы тушения пожаров в сельской местности, порядок подготовки и повышения квалификации добровольцев и руководителей добровольных подразделений.

Перечисленные направления совершенствования обеспечения деятельности и организации работы добровольных пожарных формирований не являются исчерпывающими, но на текущий момент могут существенно улучшить положение дел с организацией пожаротушения во Вьетнаме и, как следствие, существенно снизить гибель людей на пожарах и ущерб, наносимый пожарами.

Литература

1. *Семиков В.Л., Ву Ван Тхюй, Сыркин Ю.А.* О развитии добровольных пожарных формирований во Вьетнаме // Технологии техносферной безопасности. Вып. 2 (42). 2012. 6 с. <http://ipb.mos.ru/ttb>.

2. *Федеральный* закон РФ от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ "О добровольной пожарной охране".

3. *Постановление* Министра МОБ СРВ "О задачах и структуре ДПО Вьетнама". Ханой, 2014.

4. *Приказ* Министра МОБ Вьетнам "О создании пожарных департаментов". Ханой, 2014.

5. *Статистические* данные Социалистической Республики Вьетнам. Ханой, 2010.

6. *Добровольная* пожарная охрана в других странах. <http://www.71.mchs.gov.ru/activities/detail.php?ID=6109>.