

В.Ю. Глебов

(ВНИИ ГОЧС МЧС России; e-mail: 12otdel@mail.ru)

О МЕРОПРИЯТИЯХ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ РОССИИ

Проведён анализ проблем обеспечения гражданской обороны на приграничных территориях России с учётом угроз её безопасности и социально-экономического развития.

Ключевые слова: гражданская оборона, приграничные территории, угрозы.

V.Yu. Glebov

ABOUT CIVIL DEFENCE MEASURES IN THE BORDER AREAS OF THE RUSSIA

The analysis of the problems of ensuring of civil defense in the border areas of Russia, taking into account its security threats and socio-economic development was carried out.

Key words: civil defence, border territories, threats.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 16 сентября 2015 г.

Распад СССР и появление на его территории новых государств резко изменили положение регионов России. Это выразилось, в частности, в увеличении числа её приграничных субъектов. Если до 1991 г. к ним можно было отнести около десятка республик, краев и областей, то в настоящее время более половины территорий являются приграничными.

Базовые показатели социально-экономического развития подавляющего большинства приграничных субъектов Российской Федерации (от 70 до 90 % и выше) уступают аналогичным среднероссийским показателям, а по некоторым из них имеют наихудшие значения. В число таких показателей входят инвестиции в основной капитал (в расчёте на душу населения), приведенные душевые бюджетные доходы, удельный вес убыточных предприятий и др. Стабильные регионы-реципиенты в стране более чем на 70 % представлены приграничными территориями.

Из 83 субъектов России 43 представляют приграничные регионы страны. **Сухопутная граница** отделяет Россию от Азербайджана, Белоруссии, Грузии, Казахстана, Китая, Кореи, Латвии, Литвы, Монголии, Норвегии, Украины, Финляндии, Эстонии. С Японией и США у России **морская граница**.

В настоящее время существующие угрозы интересам и безопасности России продолжают оказывать негативное влияние на общественно-политическую обстановку в стране, ход социально-экономических преобразований, развитие и укрепление её международных связей.

Практически все угрозы интересам и безопасности России, которые проявляются на приграничной территории, сегодня носят интернациональный характер и связаны с международным терроризмом и трансграничной преступностью.

Значительную угрозу представляет террористические и экстремистские организации на Северном Кавказе. Действия незаконных вооруженных формирований с территории сопредельных с Россией государств, а также финансовая и материальная поддержка, получаемая ими из-за рубежа, направлены на дестабилизацию ситуации в Северо-Кавказском и других регионах России. Активизируются попытки зарубежных спецслужб и экстремистских организаций использовать территорию сопредельных с Россией государств для ведения разведывательно-подрывной деятельности, наносящей ущерб интересам России.

Угрозу интересам и безопасности России представляет продолжающееся расширение НАТО, что воспринято в России как прямая угроза безопасности нашей страны. Фактическое расширение НАТО ведет к созданию сплошного военно-силового поля НАТО вдоль российских границ: от стран Балтии на северо-западе, через Польшу, Чехию и Словакию в Центральной Европе до Болгарии, Греции, Румынии и Турции на юге. Таким образом, происходит расширение геополитического и геостратегического пространства Североатлантического альянса во главе с Соединенными Штатами Америки, которое уже практически граничит с Россией. Сейчас на европейском континенте НАТО имеет преимущество над Россией в масштабах 3:1 по бронетанковой технике и артиллерии, 2:1 – по боевым самолётам и вертолётам.

Глобальные и региональные угрозы приграничным территориям России носят системный, долговременный и трансграничный характер, основные из них отражены в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г., утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, Военной доктрине Российской Федерации, утверждённой Президентом Российской Федерации 25 декабря 2014 г., а также в результатах Анализа и оценки возможных угроз национальной безопасности Российской Федерации на 30-летний период, подготовленных Минобороны России в рамках формирования Госпрограммы вооружений на 2018-2025 гг.

Как свидетельствуют результаты анализа современной военно-политической ситуации вокруг России, к числу этих угроз следует отнести:

- военную угрозу – агрессию и нанесение превентивных военных ударов по стратегическим объектам России на приграничной территории;
- существующие и потенциально возможные очаги локальных войн и вооруженных конфликтов в зонах проявления геополитических интересов России;
- расширение военных приготовлений и активизацию разведывательно-подрывной деятельности ведущих государств Запада, сопредельных стран в целях изучения и нанесения ущерба военно-промышленному потенциалу России;
- международно-террористические и иные противоправные (криминальные) действия в российском приграничье, возможные вооруженные нападения на объекты российских войск и объекты, расположенные на территории иностранных государств, охраняемые пограничными контингентами России;

- наращивание политического, экономического, информационного и иного давления США, ведущих государств Западной Европы, Японии, а также Турции, Ирана, Саудовской Аравии и Китая в интересах расширения своего влияния на приграничные районы России и государств-участников *Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ)*;

- расхищение и контрабанду в пограничном пространстве России морских биологических ресурсов;

- увеличение масштабов неконтролируемого миграционного проникновения на территорию России граждан иностранных государств;

- возрастание опасности природных и техногенных катастроф трансграничного характера на территории сопредельных государств, включая и страны Содружества Независимых Государств.

Следует признать, что военная угроза, как угроза военной агрессии против России, имеющей достаточное количество стратегических сил сдерживания вероятного противника, сохраняется в качестве потенциальной глобальной опасности. В приграничном пространстве о наличии военной угрозы свидетельствуют факты задержания лиц, целенаправленно занимающихся сбором разведывательной информации и вербовкой агентуры спецслужбами иностранных государств.

Иными словами, актуальность угрозы крупномасштабной войны, с вовлечением массовых армий, привлечением многотысячных единиц боевой техники, использованием ядерного арсенала и оружия массового уничтожения, с государством, имеющим возможность нанесения ответного стратегического ядерного удара, временно отодвинута (по крайней мере, в период до 2025 года), но абсолютно не исключена.

Поэтому необходимо по-особому учитывать основные угрозы интересам и безопасности России в приграничном пространстве в тех новых геополитических условиях, в которых она оказалась. Возможными военно-политическими целями военных конфликтов, развязанных против России, могут быть:

- разрешение спорных проблем в пользу ведущих стран Запада и их союзников;

- максимальное ослабление военного потенциала России и дружественных стран СНГ и подрыв их международного авторитета как государств, способных влиять на развитие ситуации в регионе и мире, а также решительно отстаивать свои жизненно важные интересы.

Зонами наибольшей потенциальной опасности могут стать приграничные районы со Скандинавскими странами, странами Балтии, Калининградская область, Причерноморский регион на западе, Кавказский регион на юго-западе.

Не в последнюю очередь, нисколько не приуменьшая значение всех составляющих оборонного комплекса страны, по-особому следует учитывать существующие угрозы интересам и безопасности России на приграничных территориях при выполнении мероприятий гражданской обороны как важной государственной системы, решающей задачи не только в рамках оборонного строительства, но и обеспечивающей безопасность государства и его граждан от угроз и вызовов мирного времени.

Следует учитывать, что возникновение военной агрессии против приграничных территорий России практически не оставит времени для перехода *от мероприятий по подготовке к защите* населения, материальных и культурных ценностей на территории страны от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, собственно к *мероприятиям по их защите*.

Указанное обстоятельство, в части приграничных территорий, требует особого подхода к организации и ведению гражданской обороны как одних из важнейших функций государства, составных частей оборонного строительства, обеспечения безопасности государства, а также к выполнению мероприятий по гражданской обороне – организационных и специальных действий, осуществляемых в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами России.

При этом основное внимание органов исполнительной власти приграничных субъектов России должно быть обращено, в том числе, на:

- разработку и реализацию планов гражданской обороны и защиты населения, адаптированных к реально существующим глобальным и региональным угрозам;

- создание и поддержание в состоянии готовности сил и средств гражданской обороны, способных противостоять всему спектру вероятных угроз;

- организацию предметной подготовки населения в области гражданской обороны, адаптированных к реально существующим глобальным и региональным угрозам для участка приграничной территории;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны, систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;

- планирование мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещение, развертывание лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

- обеспечение своевременного оповещения населения, в том числе экстренного оповещения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и др.

В настоящее время действующая нормативно-техническая база проведения мероприятий по гражданской обороне предъявляет ряд повышенных требований к указанным мероприятиям для объектов, расположенных на приграничных территориях.

Так, в соответствии с СП 165.13330.2014 "Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне" (п. 10.2), регламентировано проведение мероприятий световой маскировки и других видов маскировки в приграничных населенных пунктах, если они рассматриваются органами военного управления как вероятные цели поражения на территории России.

В соответствии с требованиями приказа МЧС России от 16 февраля 2012 г. № 70 ДСП "Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)", населённые пункты и объекты, как вероятные цели поражения на территории России (в том числе в приграничной зоне) и их возможные зоны поражения, согласовываются администрациями субъектов России в составе Планов гражданской обороны и защиты населения с органами военного управления – командующим войсками военного округа и начальником территориального гарнизона (пп. 4.1, 16.2, 56). С органами военного управления подлежат согласованию также планы эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из приграничных районов.

Вместе с тем, следует отметить, что Калининградская область и Республика Крым, в силу своего географического размещения, не имеют возможности проведения эвакуационных мероприятий. В этой связи необходимо внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303 ДСП "О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы" в части регламентации рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей на указанных территориях с целью снижения масштаба последствий их вероятного поражения в условиях вооруженного конфликта.

Дополнительной проработки требуют вопросы предоставления населению приграничных территорий средств индивидуальной защиты, исходя из результатов анализа возможных источников потенциальной опасности на сопредельных территориях, зоны действия поражающих факторов аварий на которых могут достичь территорию России, и соответствующее внесение изменений в Положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденное приказом МЧС России от 1 октября 2014 г. № 543, а также вопросы организации непрерывного мониторинга возможной обстановки и задействования всех средств экстренного оповещения населения о возможных опасностях.

Кроме того, анализ существующей нормативной правовой базы, норм обеспечения пострадавших, с учётом опыта приёма беженцев с юго-восточных регионов Украины, а также опыта проведения гуманитарных операций в Чеченской Республике, республиках Южная Осетия и Абхазия и др., обуславливают актуальность проведения научных исследований в рамках обоснования организации первоочередного жизнеобеспечения населения и проведения работ

по срочному восстановлению объектов инфраструктуры при вооруженных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также в чрезвычайных ситуациях мирного времени, что особенно актуально именно для приграничных территорий России.

Существующие методические подходы к организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавших в чрезвычайных ситуациях разработаны более 15-20 лет назад и не отвечают современным требованиям к первоочередному жизнеобеспечению населения и проведению работ по восстановлению объектов инфраструктуры при вооруженных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также в условиях крупномасштабных чрезвычайных ситуациях.

Всё это требует разработки межведомственных методических рекомендаций (подходов) по организации первоочередного жизнеобеспечения населения, в том числе, порядка развертывания и функционирования пунктов временного размещения населения, по комплектованию гуманитарных конвоев и проведения работ по восстановлению объектов инфраструктуры при вооруженных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

В современных социально-экономических условиях, условиях существенного возрастания угроз национальной безопасности, в том числе – военной угрозы, мероприятия по гражданской обороне, направленные на решение её задач, должны носить дифференцированный характер, адекватный новым вызовам и угрозам. В первую очередь, это относится к выполнению мероприятий по гражданской обороне на приграничных территориях, выполняющих роль буфера в возможном военном противостоянии России агрессии и нанесению превентивных военных ударов по стратегическим объектам России на приграничной территории.

Задача науки заключается в том, чтобы сделать гражданскую оборону России XXI века эффективной, инновационной, ориентированной на каждого конкретного гражданина. Результаты научных исследований должны лечь в основу совершенствования нормативной правовой и нормативно-технической базы выполнения мероприятий по гражданской обороне, в том числе, на приграничных территориях России.