

В.А. Пашинин¹, В.В. Татаринов²
(¹МИИТ, ²МГТУ им. Н.Э. Баумана, e-mail: pashininmiit@yandex.ru)

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ УДАЛЕНИЯ СБРОСОВ В ОАО "РЖД"

Проанализированы правовые основы управления системой удаления сбросов в ОАО "РЖД", раскрываются и конкретизируются общие принципы и требования разработки, внедрения и функционирования систем экологического менеджмента организации применительно к удалению сбросов в процессе хозяйственной деятельности.

Ключевые слова: системы экологического менеджмента, управления охраной окружающей среды, удаление сбросов.

V.A. Pashinin, V.V. Tatarinov

LEGAL BASES OF CONTROL OF REMOVING DISCHARGE SYSTEM IN JSC "RUSSIAN RAILWAY"

It analyzed legal bases of control of removing discharge system in JSC "Russian Railway", the general principles and requirements of working out, introduction and functioning of systems of ecological management of the organisation with regard to the removal of discharge in the course of economic activity are given.

Key words: Environmental management systems, control environment, control discharges.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 27 октября 2015 г.

Система удаления сбросов в ОАО "РЖД" рассматривается как подсистема, составляющая часть общей Системы управления охраной окружающей среды в ОАО "РЖД" [1].

В статье раскрываются и конкретизируются общие принципы и требования разработки, внедрения и функционирования систем экологического менеджмента организации, разработанные в международном стандарте ISO 14001:2004 "Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению" [2], применительно к удалению сбросов, образующихся на предприятиях ОАО "РЖД" в процессе хозяйственной деятельности.

Предметами рассмотрения в управлении системой удаления сбросов являются непосредственно сами производственные сбросы и те производственные объекты и процессы, которые их формируют и определяют их основные качественные характеристики и количественные показатели. К их числу относятся производственные территории предприятий, очистные сооружения, системы водоотведения, компрессорные станции, требования к персоналу, обслуживающему эти объекты, а также регламенты внедрения ресурсно-сберегающих технологий в водоснабжении и водоотведении.

Применительно к управлению системой удаления сбросов сформулируем базовые требования.

1. Формирование в общей административной структуре управления подразделения по управлению системой удаления сбросов, подбор квалифицированного персонала, установление полномочий и ответственности.

2. Анализ текущего состояния объекта управления на предмет выявления несоответствий и модернизации.

3. Разработка и последующая реализация предупредительных и корректирующих действий, направленных на постоянное улучшение объекта управления и совершенствование самой системы управления.

Целью управления системой удаления сбросов является возможность оптимально выдерживать баланс экологических, экономических и социальных аспектов в системе водообеспечения и водоотведения предприятий-водопользователей ОАО "РЖД", что будет способствовать решению основной ресурсно-экологической проблемы – минимизации потребляемых природных ресурсов (в рассматриваемом случае – воды) и минимизации загрязнения природной среды (в данном случае поверхностные водные объекты, рельеф, почво-грунты, ландшафт).

Правовой основой управления системой удаления сбросов в ОАО "РЖД" являются следующие Федеральные законы и Постановления Правительства Российской Федерации:

- Федеральный закон от 07 декабря 2011 г. № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении";

- Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды";

- Федеральный закон от 28 января 2013 г. № 411-ФЗ "О внесении изменений в статью 23 Земельного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации;

- Постановление Правительства РФ от 18 марта 2013 г. № 230 "О категориях абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов";

- Постановление Правительства РФ от 10 апреля 2013 г. № 317 "Об утверждении положения о плане снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади";

- Постановление Правительства РФ от 17 апреля 2013 г. № 347 "Об утверждении правил уменьшения платы за негативное воздействие на окружающую среду в случае проведения организациями, осуществляющими водоотведение, абонентами таких организаций природоохранных мероприятий";

- Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2013 г. № 393 "Об утверждении правил установления для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизо-

ванные системы водоотведения и лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

- Постановление Правительства РФ от 21 июня 2013 г. № 525 "Об утверждении правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод";

- Постановление Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 644 "Об утверждении правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации";

- Постановление Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 645 "Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения";

- Постановление Правительства РФ от 5 сентября 2013 г. № 782 "О схемах водоснабжения и водоотведения".

Сформулируем термины и определения в соответствии с нормативными документами.

Абонент. Физическое либо юридическое, заключившее или обязанное заключить договор горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения [1].

Ассимилирующая способность водного объекта. Способность водного объекта принимать определённую массу вещества в единицу времени без нарушения норм качества воды в контрольном створе (пункте) водопользования.

Водоотведение. Приём, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения [1].

Возвратная вода. Вода, организованно возвращаемая с помощью технических сооружений и средств из хозяйственного звена кругооборота воды в естественные звенья (океаническое, озёрное, речное, литогенное). Обобщённое название отводимых в водный объект, сточных, сбросных и дренажных вод.

Воздействие (в/на окружающую среду). Любое отрицательное или положительное изменение окружающей среды, полностью или частично являющееся результатом экологических аспектов организации [3].

Дренажная вода. Подземная вода, отводимая от орошаемых и осушаемых земельных массивов, входит в понятие возвратной воды.

Загрязнение. Привнесение в среду или возникновение в ней новых, обычно нехарактерных для нее физических, химических, биологических агентов, приводящих к превышению в рассматриваемое время естественного среднесуточного уровня концентраций перечисленных агентов в среде, и, как следствие, к негативным воздействиям на людей и окружающую среду. ([4], статья 6.4).

Загрязнение вод. Процесс изменения состава и свойств воды в водном объекте и на выпуске возвратных (сточных) вод.

Загрязнитель. Любой агент, имеющий природное или техногенное происхождение (прежде всего физический агент, химическое вещество и биологический вид – главным образом микроорганизмы), попадающий в окружающую среду или возникающий в ней в количествах, выходящих за рамки обычных предельных естественных колебаний или среднего природного фона, и негативно влияющий на качество окружающей природной среды и здоровье человека ([4], статья 6.1).

Контролируемые показатели. Показатели состава и свойств воды, подлежащие контролю при проверке соблюдения установленных норм качества воды в водном объекте и на выпуске возвратных (сточных) вод.

Контрольный створ. Поперечное сечение потока, в котором контролируется качество воды.

Канализационная сеть. Комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки сточных вод [1].

Лимитирующий признак вредности вещества в воде. Признак, характеризующийся наименьшей безвредной концентрацией вещества в воде.

Нормы качества воды. Установленные значения показателей состава и свойств воды по видам её водопользования.

Неорганизованный сброс загрязняющих веществ. Вынос загрязняющих веществ с территории водосбора предприятий и организаций и прилегающей инфраструктуры, относящейся к промплощадкам, неорганизованным поверхностным стокам (отведение дождевых, талых и поливочных вод за пределы территорий предприятий по естественному уклону местности в кюветы дорог, овраги, непосредственно в реки, ручьи, пруды и иные водные объекты, либо в ливневую канализацию соседних предприятий и организаций).

Нормативы допустимых сбросов – нормативы, которые установлены для субъектов хозяйственной и иной деятельности в соответствии с показателями массы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, допустимых для поступления в окружающую среду от стационарных, передвижных и иных источников в установленном режиме и с учётом технологических нормативов, и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды.

Нормативы предельно допустимых сбросов устанавливаются для каждого выпуска сточных вод действующего предприятия– водопользователей, исходя из условий недопустимости превышения **предельно допустимых концентраций (ПДК)** вредных веществ в контрольном створе, с учётом его целевого использования, а при превышении ПДК в контрольном створе – исходя из условия сохранения (неухудшения) состава и свойств воды в водных объектах, сформировавшихся под влиянием природных факторов.

Окружающая среда. Окружение, в котором функционирует **организация**, включая воздух, воду, землю, природные ресурсы, флору, фауну, людей и их взаимодействие ([3], статья 3.5).

Примечание. В данном контексте внешняя среда простирается от среды в пределах от организации и до глобальной системы [3].

Предельно допустимая концентрация вещества в воде. Максимальная концентрация вещества в воде, в которой вещество при ежедневном поступлении в организм в течение всей жизни не оказывает прямого или опосредованного влияния на здоровье населения в настоящем и последующем поколениях, а также не ухудшает гигиенические условия водопользования.

Поверхностные сточные воды. Принимаемые в централизованную систему водоотведения дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные сточные воды (Постановление Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 644).

Состав воды. Совокупность примесей в воде минеральных и органических веществ в ионном, молекулярном, комплексном и взвешенном состоянии, а также изотопный состав содержащихся в них радионуклидов.

Свойства воды. Совокупность физических, химических физико-химических, органолептических, биохимических и других свойств воды.

Сбросная вода. Оросительная и поливомоечная вода, отводимая соответственно от орошаемых сельхозугодий и застроенных территорий, разновидность возвратной воды.

Сбросы. Жидкие вещества, подлежащие выводу (сбросу в почву или водоём (водоток) за пределы производства, включая входящие в них опасные и (или) ценные компоненты, которые улавливают при очистке этих жидких веществ и ликвидируют в соответствии с требованиями национального законодательства и (или) нормативных документов [4].

Сточная вода. Разновидность возвратной воды; включает хозяйственно-бытовую сточную воду населённых мест, дождевую (снеговую) сточную воду, стекающую с застроенных территорий, производственную сточную воду.

Сточные воды централизованной системы водоотведения. Принимаемые от абонентов в централизованные системы водоотведения воды, а также дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, если централизованная система водоотведения предназначена для приёма таких вод.

Технологический процесс. Часть производственного процесса, связанная с действиями, направленными на изменение свойств и (или) состояния обрабатываемых в процессе веществ и изделий ([5], статья 3.1.18).

Управление сбросами. Систематическое использование всей доступной информации для идентификации опасных воздействий на окружающую среду и оценки риска реальных и потенциально возможных нежелательных событий.

Фоновая концентрация. Концентрация вещества в воде, рассчитываемая применительно к данному источнику примесей в фоновом створе водного объекта при расчётных гидрологических условиях, учитывающая влияние всех источников примесей, за исключением данного источника.

Фоновый створ. Поперечное сечение потока, в котором определяется фоновая концентрация вещества в воде.

Нормативы допустимых сбросов (НДС) веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей утверждаются Федеральным агентством водных ресурсов по согласованию с Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральным агентством по рыболовству и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования на основании предложений водопользователей, подготовленных в соответствии с нормативами допустимого воздействия на водные объекты, разработанными в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 881 "О порядке утверждения нормативов допустимого воздействия на водные объекты" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007 г., № 4, ст. 514).

Расчёт проекта НДС осуществляется в соответствии с Методическими указаниями по разработке нормативов допустимого воздействия на водные объекты (утв. приказом МПР РФ от 12 декабря 2007 г. № 328) и Методикой разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утверждённой приказом МПР от 17 декабря 2007 г. № 333.

НДС разрабатываются абонентами организаций, осуществляющих водоотведение и относящихся к категории абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 18 марта 2013 г. № 230 "О категориях абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов" и от 30 апреля 2013 г. № 393 "Об утверждении правил установления для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения и лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

Литература

1. **Федеральный закон** от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении".
2. **Международный стандарт ISO 14001:2004**. Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению.
3. **ГОСТ Р ИСО 14001-2007**. Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению.
4. **ГОСТ 30772-2001**. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения.
5. **ГОСТ Р 12.3.047-98**. Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля.