

В.И. Козлачков, Д.А. Вечтомов, А.А. Богатов, С.В. Михайленко
(Академия ГПС МЧС России; e-mail: nio.gpn@mail.ru)

АКТУАЛИЗАЦИЯ НОРМАТИВНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ С УЧЁТОМ РИСК- ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА В НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Проведён краткий анализ требований к содержанию нормативных документов по пожарной безопасности. На примере требований к устойчивости здания в случае пожара показано, что существующие нормы не учитывают риск причинения вреда и прямое их применение затруднено. Обозначены направления для корректировки требований пожарной безопасности с учётом риск-ориентированного подхода в надзорной деятельности.

Ключевые слова: требования пожарной безопасности, надзорная деятельность, корректировка нормативных требований.

V.I. Kozlachkov, D.A. Vechtomov, A.A. Bogatov, S.V. Michailenko **FIRE-SAFETY NORMS UPDATING IN ACCORDANCE** **THE RISK-BASED APPROACH OF SUPERVISORY ACTIVITIES**

The brief analyze of requirements for fire-safety norms content is made. As example, present norms of fire-resistance for building do not takes in account the risk of harm, so use it directly is difficult. Directions for fire-safety norms correction in accordance the risk-based approach in supervisory activities are shown.

Key words: fire safety requirements, supervisory activities, the adjustment of the regulatory requirements.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 28 сентября 2015 г.

Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании" [1] установлено направление оценки рисков при применении требований технических регламентов. Это обуславливает необходимость перехода на новую модель работы, а именно риск-ориентированный подход в деятельности надзорных органов.

Министерство экономического развития Российской Федерации совместно с Комитетом по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и устранению административных барьеров Российского союза промышленников и предпринимателей подготовили ряд докладов о состоянии контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации. В данных докладах обозначены проблемы, приводящие к возникновению "административных барьеров" в развитии национальной экономики.

Так, в докладе 2013 г. отмечается проблема потери актуальности применяемых обязательных требований к продукции и процессам, являющимся предметом проверки [3]. Это выражается в том, что в практике надзорной деятельности продолжают применяться документы органов и организаций СССР. В качестве причин и условий, способствующих данной проблеме указывается на то, что "органы контроля практически не ведут работу по актуализации обязательных требований в сфере их деятельности".

В настоящее время активно проводится работа по актуализации нормативных документов в области пожарной безопасности. Примером такой работы является актуализация сводов правил и национальных стандартов в области пожарной безопасности, например, СП 2.13130.2012 [5], ГОСТ Р 12.3.047-2012 [7]. Однако в ходе данной работы зачастую в новые редакции нормативных документов включаются "старые" нормативные требования, не прошедшие (в нарушение требований Федерального закона "О техническом регулировании") процедуру оценки рисков.

В докладе 2014 года на первый план поставлена проблема оценки эффективности внедрения риск-ориентированного подхода в практику деятельности надзорных органов [4]. Эффективность внедрения такого подхода оценивается в докладе года по двум направлениям:

- качество нормативного регулирования в части присвоения уровня риска (направление "оценка риска");

- возможные нормативно-закреплённые и реальные последствия для предпринимателей в связи с присвоением им того или иного уровня риска (направление "минимизация риска").

В области Федерального государственного пожарного надзора как положительный пример отмечается активная классификация объектов защиты по степени их опасности, введённая Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" [2]. В числе показателей классификации присутствуют степень огнестойкости объекта защиты, категория по взрывопожарной и пожарной опасности, класс функциональной опасности, и т.д.

Однако, поскольку актуализация нормативных документов проходит без учёта степени риска причинения вреда, то прямое применение нормативных требований, содержащихся в них, приводит к нормативным коллизиям.

Так, Технический регламент устанавливает классификацию помещений по взрывопожарной и пожарной опасности. Цель такой классификации – установление требований пожарной безопасности к помещениям. Отнесение помещений к той или иной пожароопасной категории (В1-В4) осуществляется по методике [6] в зависимости от свойств и количества горючей нагрузки. Данная методика входит в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности". В данный перечень входит также национальный стандарт [7], в котором содержится методика определения температурного режима возможного пожара в помещении.

Применение данных двух документов к одному и тому же помещению приводит к следующим результатам. Расчёт проведён для помещения площадью 10 м². Пожарную нагрузку в помещении составляет тара: древесина + картон + полистирол (0,5 + 0,25 + 0,25). Подобные помещения встречаются практически на любых объектах – это подсобные и так называемые технические помещения.

Категория помещения, определённая в соответствии с требованиями [6], изменяется в зависимости от количества горючей нагрузки по графику, приведённому на рис. 1.



Рис. 1. Допустимые массы горючей нагрузки в помещении (кг/м²) в зависимости от его категории по пожарной опасности

В свою очередь, расчёт температурного режима пожара по приложению П, приведённому в [7], для разной массы горючей нагрузки даёт следующие результаты (рис. 2).

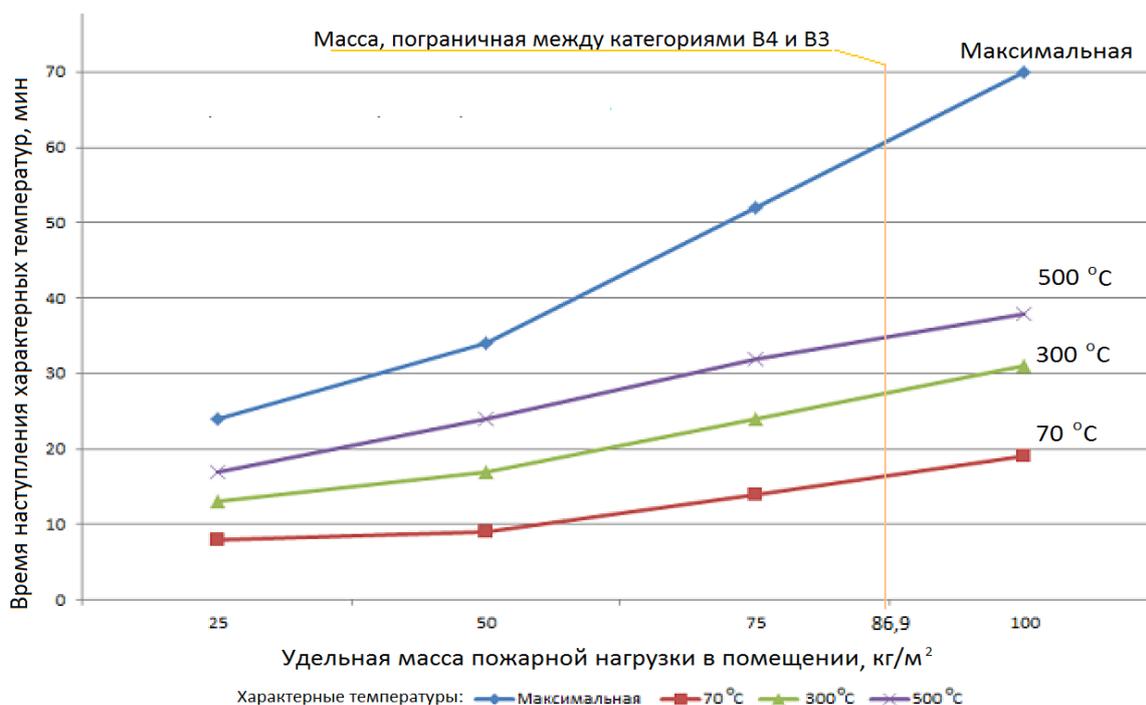


Рис. 2. Время наступления характерных среднеобъёмных температур в помещении

Сравнение рис. 1 и 2 показывает, что независимо от категории по пожарной опасности, определённой в соответствии с [6], угроза как людям (температура 70 °С), так и конструкциям здания (температуры 300 °С и 500 °С) существует, что ставит под сомнение необходимость определения категории помещения по пожарной опасности для разработки мер защиты. Вместе с тем, смысл нормативных требований позволяет уяснить концептуальная модель деятельности по обеспечению пожарной безопасности, приведённая на рис. 3.

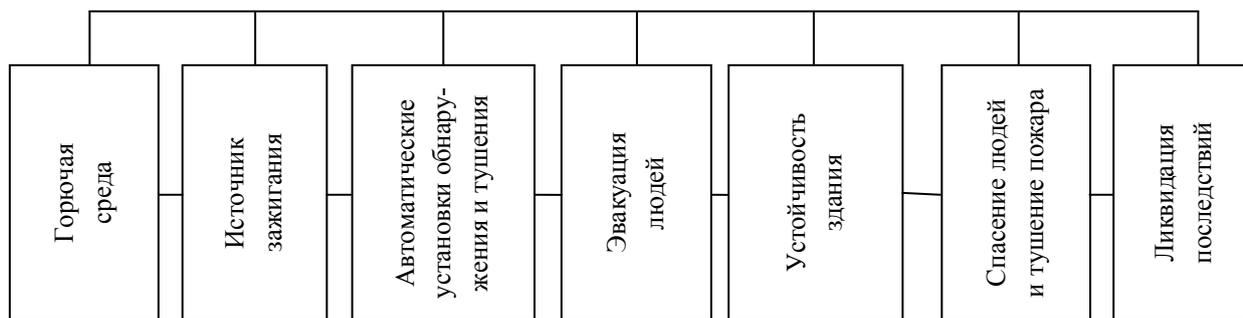


Рис. 3. Концептуальная модель деятельности по обеспечению пожарной безопасности

Анализ динамики наступления критических температур показывает, что характеристика категории помещения по пожарной опасности может иметь значения для действий пожарных подразделений по спасению людей и тушению пожара. Однако кодификация нормативных требований согласно концептуальной модели деятельности в настоящее время не проведена.

Существующая ситуация создаёт нормативные коллизии при использовании нормативных требований в административном процессе.

Для устранения таких коллизий необходимо:

- провести мониторинг требований пожарной безопасности, содержащихся в нормативных документах, с учётом положений Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании";
- провести кодификацию мер пожарной безопасности, содержащихся в нормативных документах для определения направленности требований на ту или иную систему противопожарной защиты здания.

Качественно новые нормативные требования существенно сокращают время, затрачиваемое на обследование объектов защиты, что позволит перейти на модель риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного пожарного надзора.

Литература

1. **Федеральный** закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании".
2. **Федеральный** закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".
3. **Контрольно-надзорная** деятельность в Российской Федерации: Аналитический доклад – 2013 (издание второе, дополненное). М.: МАКС Пресс, 2014.
4. **Аналитический** доклад "Контрольно-надзорная деятельность в Российской Федерации" в 2014 году. <http://www.goskontrol-rspp.ru/docladykomiteta.html>.
5. **СП** 2.13130.2012. Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты (утв. приказом МЧС РФ от 21 ноября 2012 г. № 693).
6. **СП** 12.13130.2009. Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности (утв. приказом МЧС РФ от 25 марта 2009 г. № 182).
7. **ГОСТ** Р 12.3.047-2012. Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля.