

*Е.А. Башкатов, В.Л. Семиков*  
(Академия ГПС МЧС России; e-mail: bea2377@yandex.ru)

## **ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТНИКОВ ЛИКВИДАЦИИ ЧС**

*Дан краткий обзор существующих и предлагаемых методов организации взаимодействия участников ликвидации ЧС.*

*Ключевые слова: организация взаимодействия, участники, эвристические методы, решение.*

*E.A. Bashkatov, V.L. Semikov*

## **PROBLEMS OF ORGANIZATION OF INTERACTION OF PARTICIPANTS OF EMERGENCIES LIQUIDATION**

*A brief review of existing and proposed methods of the organization of interaction of participants of emergencies liquidation.*

*Key words: organization of participants, participants, evristic methods, solution.*

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 29 ноября 2015 г.

Из года в год в России происходит множество масштабных чрезвычайных ситуаций техногенного, экологического, природного характера: страдают и гибнут люди, экономике страны наносится большой материальный ущерб. Поэтому одной из важнейших функций государства является обеспечение национальной безопасности, значительная часть которой составляет защита населения и национального достояния от аварий, техногенных катастроф, стихийных бедствий, их последствий, а также террористических актов.

МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, координирующим усилия органов государственной исполнительной власти всех уровней, органов местного самоуправления и соответствующих сил в сфере ГО, предупреждения и ликвидации ЧС.

Важнейшим условием эффективной деятельности МЧС России по предупреждению и ликвидации ЧС и их последствий является чёткое взаимодействие между противопожарными, спасательными, аварийно-спасательными, аварийно-восстановительными и другими подразделениями различных министерств и ведомств, участвующих в ликвидации ЧС. Большую роль в деле своевременной и надёжной ликвидации ЧС играет хорошо организованная и чётко управляемая система обеспечения деятельности этих служб и подразделений на всех этапах аварийно-спасательных работ, работ по ликвидации пожаров и других мероприятий, направленных на спасание людей и минимизацию ущерба.

Главную организующую и направляющую роль в деле координации деятельности органов и подразделений различных министерств и ведомств на территории конкретного субъекта РФ призвано играть Главное управление МЧС России по данному субъекту. Его решения являются неотъемлемой частью четкой, своевременно разработанной и принятой всеми участниками научно-технической политики организации защиты здоровья и жизни людей, предотвращения потерь материальных и культурных ценностей, минимизации ущерба природной среде.

Если с территориальными подсистемами РСЧС вопросы организации взаимодействия определены четко, то есть, Главное управление МЧС России по субъекту РФ находится в оперативном подчинении органу исполнительной власти субъекта РФ, то с функциональными подсистемами РСЧС на межрегиональном уровне, где территориальным органом федерального органа исполнительной власти от МЧС является региональный центр МЧС России, такого четкого взаимодействия нет.

Здесь цели, задачи и функции по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации их взаимодействия с органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе.

То есть, региональный центр МЧС России находится в оперативном подчинении представителю Президента РФ в федеральном округе. Так же должно быть и с другими федеральными органами исполнительной власти, входящими в функциональные подсистемы РСЧС.

Однако, ни в одном нормативном акте федеральных органов управления нет четкого разграничения их целей, задач, функций. Поэтому не разработаны направления подчиненности и организации взаимодействия регионального центра МЧС России и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти РФ, входящих в функциональную подсистему РСЧС и расположенных на территории федерального округа. Взаимодействие и обмен оперативной информацией организуется, в лучшем случае, на уровне заключаемых соглашений, рекомендуемых МЧС России, но необязательных к исполнению.

Такая организация взаимодействия региональных центров МЧС России и Главных управлений МЧС России по субъектам РФ часто приводит к несвоевременному прохождению информации, а порой даже и к её потерям. Это нарушает нормальную работу ЦУКС РЦ МЧС России по ЧС, произошедшим на объектах, принадлежащих федеральным органам исполнительной власти.

В организации взаимодействия важную роль, наряду с фактором времени, играет пространственный фактор. Особенно актуален он в Сибирском федеральном округе. Дело в том, что аппарат полномочного представителя Президента РФ в СФО расположен в г. Новосибирске, а СРЦ МЧС России в г. Красноярске. При современном уровне развития техники связи этот фактор, на первый взгляд, не очень существен в установлении взаимодействия, но в этом случае возможности непосредственных контактов и встреч усложняются. Основными средствами связи становятся электронная почта, междугородный телефон, выезды в командировки. Такая организация взаимодействия без личных контактов часто приводит к проявлениям бюрократизма. Наиболее важными показателями здесь становятся не содержание информации, её достоверность и своевременность, а её объём (чем больше – тем лучше), многоначалие и многописание, точность поступления информации по времени (не важно, что сообщается, но главное – в установленный срок) и т.п.

Для повышения эффективности организации взаимодействия органов и подразделений всех служб, министерств и ведомств, принимающих участие в предотвращении и ликвидации аварий, пожаров, техногенных катастроф и их последствий, необходимо разработать организационный проект построения рациональной системы взаимодействия для каждого Субъекта Федерации. Разработка организационного проекта должна включать следующие этапы:

1. Разработка уровней риска в городах, населённых пунктах, на объектах экономики и инфраструктуры. Составление карты рисков на территории конкретного субъекта РФ.

2. Разработка прогнозов крупных пожаров, аварий, техногенных катастроф, природных ЧС на территории субъекта РФ.

3. Определение состава и количества необходимых сил для защиты городов и объектов, ликвидации последствий техногенных катастроф и стихийных бедствий.

4. Формулирование главной цели организации взаимодействия: создание в кратчайшее время, в нужном месте группировки сил и средств, независимо от их ведомственной принадлежности, для ликвидации крупной аварии, пожара, техногенной катастрофы, последствий стихийного бедствия.

5. Формулирование целей для органов и подразделений других министерств и ведомств с учётом их специализации (построение "Дерева целей").

6. Определение необходимых сил и средств, в том числе, при необходимости, с привлечением из других субъектов РФ.

7. Построение схем взаимодействия участников ликвидации прогнозируемых крупных пожаров, техногенных катастроф, стихийных бедствий.

8. Отработка взаимодействия органов управления и подразделений в процессе регулярного проведения деловых игр, штабных и командных учений, учений на реальных объектах под руководством старших руководителей Главных управлений субъектов РФ.

Разработка и отработка в реальных условиях организационного проекта рациональной системы взаимодействия сил и средств, имеющихся у субъекта РФ для недопущения аварий, крупных пожаров, техногенных катастроф и ликвидации их последствий, в случае возникновения, позволит значительно повысить уровень защиты населения, объектов экономики и инфраструктуры, а также территорий субъектов РФ и тем самым повысить эффективность деятельности всей службы МЧС России.