

В.А. Пашинин¹, А.Ф. Демьяненко¹, В.В. Татаринов²
(¹МИИТ, ²МГТУ им. Н.Э. Баумана; e-mail: pashininmiit@yandex.ru)

ФОРМИРОВАНИЕ СТРУКТУРЫ СИСТЕМЫ УДАЛЕНИЯ СБРОСОВ В ОАО "РЖД"

Анализируются вопросы формирования структуры системы удаления сбросов в ОАО "РЖД". Предлагается организационная структура этой системы.

Ключевые слова: природоохранная деятельность, организационная структура системы управления сбросами.

V.A. Pashinin, A.F. Demjanenko, V.V. Tatarinov

FORMATION OF STRUCTURE OF SYSTEMS DISCHARGE OF WASTE WATER IN JSC "RUSSIAN RAILWAY"

Analysis of issues of formation of structure of systems discharge of waste water in JSC "Russian Railway" was carried out. The organizational structure of this system was proposed.

Key words: nature protection activity, organizational structure of control system of discharge of waste water.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 28 октября 2015 г.

Система удаления сбросов в ОАО "РЖД" включает в свой состав систему водоотведения, структурные производственные подразделения очистных сооружений, органы контроля за работой системы и органы оперативного управления эксплуатацией систем водоснабжения и водоотведения [1].

Структура системы удаления сбросов должна определяться в зависимости от стоящих перед ней целей, содержания и объёма решаемых ею задач. Она должна стать составной частью общей системы охраны окружающей среды в ОАО "РЖД" [2].

Основная цель системы удаления сбросов заключается в эффективном управлении всеми обстоятельствами и аспектами, связанными с образованием и удалением производственных сбросов.

Основными составляющими аспектами удаления с территории промплощадки предприятия сбросов являются:

- разработка схем водоотведения и проектов локальных очистных сооружений;
- эксплуатация, техническое обслуживание и ремонт очистных сооружений;
- контроль объёмов и качества отводимых производственных сточных вод до и после очистных сооружений;

- эксплуатация, техническое обслуживание и ремонт устройств и сооружений выпусков производственных сточных вод.

- разработка, поддержание в актуальном состоянии и текущее ведение всей нормативно-правовой, нормативно-технической, проектно-технической, технологической, организационной и другой документации, связанной с процессами и объектами образования и отведения сбросов.

- связь с контрольно-инспектирующими, аудлирующими, государственными, частными и общественными организациями.

Целевая структура управления природоохранной деятельностью разработана на принципах, аналогичных для системы управления единой технической политикой Холдинга ([3], раздел V, подраздел 4). Предлагаемая целевая организационная структура представлена на рисунке.

Целевая организационная структура предполагает адаптацию существующей структуры управления природоохранной деятельностью с учётом организационных преобразований в Холдинге. Ключевые преобразования касаются в основном перераспределения функций управления по соответствующим подразделениям.

Центры охраны окружающей среды (НЦОП) входят в структуру железных дорог (региональных центров корпоративного управления) – филиалов ОАО "РЖД" и находятся в непосредственном подчинении главного инженера железной дороги. Деятельность НЦОП курируется Департаментом охраны труда, промышленной безопасности и экологического контроля (ЦБТ). При этом научно-производственный центр по охране окружающей среды (НПЦ по ООС) осуществляет методическую поддержку НЦОП. Экологические лаборатории входят в структуру НЦОП. Прочие природоохранные подразделения в филиалах ОАО "РЖД" и дочерних и зависимых обществ ОАО "РЖД" (ДЗО) сохраняют свою непосредственную подчиненность.

Целевая организационная структура подразумевает также усиление (в случае необходимости) выполнения природоохранных функций центральными и региональными дирекциями, а также структурными подразделениями региональных дирекций.

Решение об усилении выполнения природоохранных функций принимается в установленном порядке с учётом степени воздействия подразделений центральных дирекций на окружающую среду. В первую очередь должно быть усилено выполнение природоохранных функций в тех центральных дирекциях, подразделения которых оказывают наибольшее негативное воздействие на окружающую среду. Численность инженеров по ООС центральных и региональных дирекций должна зависеть от интенсивности выполнения задач и функций природоохранной деятельности в данных подразделениях.

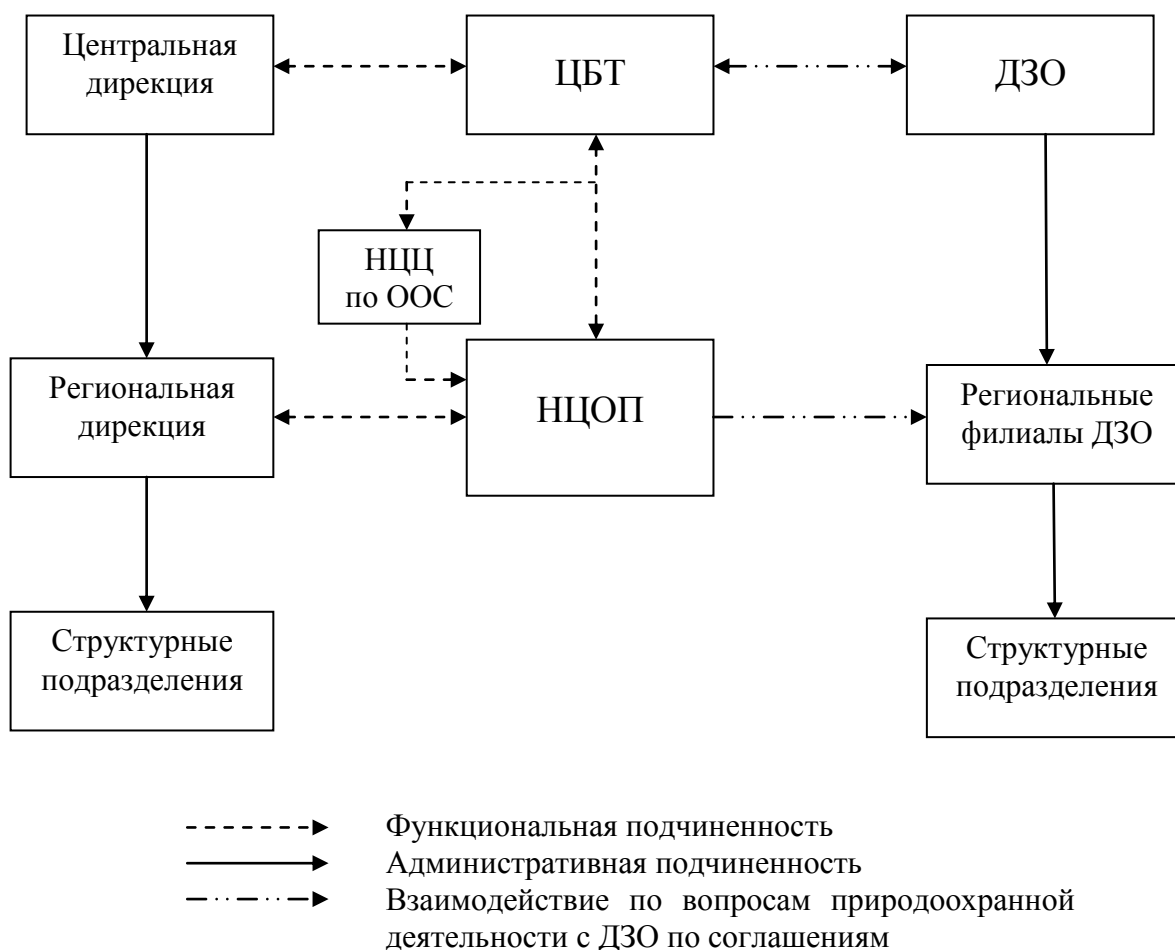


Рис. 1. Предлагаемая организационная структура управления природоохранной деятельностью Холдинга ОАО "РЖД"

В целях обеспечения эффективного взаимодействия подразделений в части природоохранной деятельности в регионе необходимо ввести роль "главного эколога железной дороги". Необходимость обусловлена, прежде всего, с точки зрения представления и отстаивания интересов холдинга "Российские железные дороги" в структурах ФОИВ в регионе железной дороги. Кроме того, главный эколог железной дороги должен стать основным координатором проведения Экологической политики Холдинга в регионе.

Делегирование полномочий для представления интересов бизнес-единиц ОАО "РЖД" в органах исполнительной власти закрепляется на основании доверенности.

На линейном уровне: в структурных подразделениях региональных дирекций ОАО "РЖД" должны быть назначенные в установленном порядке специалисты, отвечающие за выполнение функций по охране окружающей среды.

Дальнейшее развитие целевой организационной структуры управления природоохранной деятельностью подразумевает выделение в них в качестве определяющих элементов так называемые центры экологической ответственности.

На центральном уровне центрами экологической ответственности являются ЦБТ, НПЦ по ООС, отделы (секторы) по охране труда и промышленной безопасности в составе центральных дирекций – филиалов ОАО "РЖД" и в ДЗО ОАО "РЖД", присоединившихся к настоящей Политике путем заключения соглашений с ОАО "РЖД".

На региональном уровне центрами экологической ответственности являются НЦОП и секторы по охране труда и промышленной безопасности в составе региональных дирекций филиалов ОАО "РЖД".

В случае если в утвержденной структуре центральных или региональных дирекций отсутствуют указанные подразделения, центрами экологической ответственности являются те подразделения, в штате которых имеются инженеры по охране окружающей среды или другие работники, выполняющие данные функции.

На линейном уровне центрами экологической ответственности являются структурные подразделения филиалов ОАО "РЖД".

Организуют работу и несут ответственность за проведение Экологической политики Холдинга и реализацию природоохранных программ на центральном уровне управления:

- в ОАО "РЖД" – старший вице-президент – главный инженер ОАО "РЖД";
- в центральных дирекциях – главные инженеры или заместители начальников дирекций.
- На региональном уровне управления:
- в регионе расположения железной дороги – главный инженер железной дороги;
- в региональных дирекциях филиалов – главные инженеры региональных дирекций филиалов, инженеры по ООС.

На линейном уровне управления – руководители структурных подразделений филиалов.

Реализация принципов совершенствования системы управления производственными данными (СУПД) предусматривает выполнение целого ряда групп управленческих функций, в том числе:

- группа функций в области планирования – планирование мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с Экологической политикой и Экологической стратегией [4];
- группа функций в области методологии – разработка нормативно-методических документов (положений, стандартов, регламентов) в области природоохранной деятельности, проведение обучения персонала в этой области;
- группа функций в области контроля – проведение производственного экологического контроля, мониторинга и аудита;
- группа функций в области координации проектов – координация работ по реализации проектов природоохранной деятельности, контроль их выполнения.

Предполагается следующее распределение основных функций по уровням управления Холдинга.

На центральном уровне управления ЦБТ, НПЦ по ООС, экспертный совет:

- в сфере планирования: планируют природоохранную деятельность ОАО "РЖД" с целью снижения негативного воздействия на окружающую среду, рационального использования природных и энергетических ресурсов;

- в сфере методологии: осуществляют организационно-методическое руководство природоохранной деятельностью, координируют разработку нормативно-методической документации;

- в сфере консультирования: определяют приоритетные направления природоохранной деятельности, участвуют в формировании и актуализации Политики ОАО "РЖД" в области охраны труда, защиты окружающей среды и промышленной безопасности, Экологической политики и Экологической стратегии Холдинга;

- в сфере контроля: определяют направления контроля природоохранной деятельности.

Экспертный совет, созданный на время реализации конкретного инвестиционного проекта, обеспечивает функцию поддержки управления, анализа и контроля хода реализации проекта.

На центральном уровне управления центральные дирекции – филиалы ОАО "РЖД":

- в сфере планирования: планируют природоохранную работу филиалов и обеспечение финансовыми и другими ресурсами, планируют мероприятия производственного экологического контроля;

- в сфере методологии: осуществляют планирование разработки нормативно-методической документации на основе базовых и типовых документов;

- в сфере консультирования: разрабатывают предложения по формированию и актуализации Политики ОАО "РЖД" в области охраны труда, защиты окружающей среды и промышленной безопасности, Экологической политики и Экологической стратегии Холдинга;

- в сфере контроля: выполняют мероприятия производственного экологического контроля;

- в проектной деятельности: координируют работы по реализации проектов в области природоохранной деятельности.

Работники центрального аппарата управления принимают непосредственное участие в деятельности подразделений с помощью организации мероприятий обучения и контроля: проведения школ передового опыта, стажировок, проверок и аудитов.

На региональном уровне управления НЦОП:

- в сфере методологии: осуществляют методическое сопровождение природоохранной деятельности филиалов, планируют экологическое обучение их руководителей и специалистов;

- в сфере консультирования: проводят Политику ОАО "Российские железные дороги" в области охраны труда, защиты окружающей среды и промышленной безопасности, Экологическую политику Холдинга, организуют деятельность по ООС;

- в сфере контроля: организуют, при необходимости непосредственно проводят производственный экологический контроль, экологический аудит;

- в проектной деятельности: осуществляют контроль выполнения проектов по природоохранной деятельности.

На региональном уровне управления специалисты по ООС в филиалах:

- в сфере методологии: организуют и контролируют экологическое обучение руководителей и сотрудников;

- в сфере консультирования: оказывают помощь подразделениям в изменении и отладке бизнес-процессов с учётом требований природоохранного законодательства;

- в сфере контроля: осуществляют контроль выполнения природоохранных мероприятий;

- в проектной деятельности: контролируют, а при необходимости принимают непосредственное участие в реализации проектов природоохранной деятельности.

На линейном уровне управления специалисты подразделений обеспечивают соблюдение технологии выполнения процессов и операций в части соответствия требованиям законодательства и регламентной документации, проходят обучение в соответствии с планами.

На всех трех уровнях управления центры экологической ответственности осуществляют взаимодействие по вопросам природоохранной деятельности с природоохранными подразделениями дочерних обществ ОАО "РЖД", присоединившихся к настоящей Политике путем заключения соглашений с ОАО "РЖД".

Концептуально, основными внутренними предпосылками необходимости преобразования и совершенствования системы управления природоохранной деятельностью, в том числе и системы управления сбросами, в ОАО "РЖД" являются следующие факторы.

1. Организационное развитие Холдинга, продолжающиеся структурные преобразования в ОАО "РЖД" и обусловленные указанными преобразованиями изменения схем подчиненности и взаимодействия подразделений, участвующих в обеспечении экологической безопасности.

2. Отсутствие ряда организационных, нормативно-методических документов в области природоохранной деятельности:

- целеориентированных программ реализации политики в области охраны окружающей среды и экологической стратегии;

- базовых стандартов по взаимодействиям, разделению зон ответственности природоохранных структур и подразделений ОАО "РЖД";

- специального методического обеспечения.

Принципы формирования перспективной системы управления охраной окружающей среды в ОАО "РЖД", её организационной структуры, распределения в ней функций и ответственности по уровням и субъектам управления, по отдельным функциональным направлениям природоохранной деятельности, в том числе и по такому направлению как защита водных объектов, почвогрунтов прилегающего к промплощадкам предприятий ландшафтного рельефа, от загрязнения сбросами сточных вод, определяются положениями Концепции развития системы управления природоохранной деятельностью холдинга "Российские железные дороги". Они сводятся к следующему.

1. Ориентация на стратегические целевые показатели Холдинга в области охраны окружающей среды.

2. Соответствие нормативно-правовому регулированию.

3. Полнота охвата и взаимосвязанность сфер деятельности.

4. Универсальность подходов.

5. Результативность и обеспечение эффективности деятельности.

6. Приемлемость уровня экологических рисков.

7. Комплексность.

8. Целеполагание.

9. Плановость и непрерывность.

10. Регламентированность.

11. Контроль и сопоставимость результатов.

12. Ориентация на международные стандарты.

13. Формирование и применение базы знаний.

Концептуальная модель природоохранной деятельности, включая систему управления сбросами, строится согласно вышеизложенным принципам как компетентно-иерархическая матрица.

1. Администрирование.

2. Развитие природоохранной деятельности.

3. Природоохранные мероприятия.

4. Экологический мониторинг и контроль.

5. Взаимодействие с надзорными органами.

Каждой компетенции в матрице соотносится специфичный и уникальный набор задач природоохранной деятельности.

Применительно к системе управления сбросами распределение задач по компетенциям выглядит следующим образом.

Администрирование:

- подбор и расстановка кадров;

- распределение полномочий и сфер ответственности;

- формирование и актуализация должностных инструкций

- формирование позитивного имиджа Холдинга в части экологической безопасности;

- организация работы комиссий в области природоохранной деятельности;

- анализ результативности и экономической эффективности природоохранной деятельности;
- бюджетирование природоохранной деятельности;
- организация и проведение обучения, повышения квалификации и аттестации персонала по вопросам природоохранной деятельности;
- организация внедрения и эксплуатации экологических ИТ-систем;
- осуществление экологического страхования.

Развития природоохранной деятельности:

- определение приоритетных направлений и программы развития природоохранной деятельности Холдинга;
- планирование инвестиций в развитие природоохранной деятельности Холдинга;

- разработка проектов НТД, нормативов природоохранной деятельности;
- разработка программ информатизации природоохранной деятельности, определение функциональных требований к информационным системам, контроль за реализацией ИТ-проектов и тиражированием успешных ИТ-решений;

- осуществление НИР и ОКР в сфере экологии;
- экспертиза инвестиционных проектов Холдинга с экологической составляющей, управление и контроль реализации инвестиционных природоохранных проектов.

Реализация природоохранных мероприятий:

- осуществление управления экологическими рисками;
- осуществление контроля за эксплуатацией природоохранных объектов;
- реализация природоохранных мероприятий;
- ликвидация экологического ущерба от производственной деятельности и аварийных ситуаций, в том числе загрязнений прошлых лет;
- ведение учётной и отчетной документации.

Взаимодействие с надзорными органами:

- разработка политики взаимодействия с надзорными и сертифицирующими органами;
- взаимодействие с надзорными органами по разработке стандартов, ТУ, согласованию и утверждению нормативов, выдаче разрешений на выбросы, сбросы и пр.;

- взаимодействие с государственными органами исполнительной власти, осуществляющими надзорные функции в сфере охраны окружающей среды;

- идентификация требований законодательства в области охраны окружающей среды, мониторинг и анализ изменений;

- организация проведения сертификации системы экологического менеджмента Холдинга, обеспечение прохождения сертификационного аудита со стороны сертифицирующего органа;

Основными ощутимыми результатами внедрения системы управления сбросами в ОАО "РЖД" и его подразделениях должны стать:

- улучшение организационной структуры системы управления сбросами за счет четкой нормативной регламентации этой деятельности, разграничения полномочий и сфер ответственности по иерархическим уровням управления, а также между смежными функциональными составляющими природоохранной деятельности (управление выбросами, отходами, ресурсосбережение);

- получение подтверждения соответствия мировым практикам действующей на предприятии системы управления сбросами;

- обеспечение соблюдения предприятием природоохранного законодательства и снижение рисков возникновения финансовых издержек при его нарушении в области водоохранной деятельности;

- оптимизация деятельности подразделений предприятия по предупреждению возникновения аварийных ситуаций с экологическими последствиями и при ликвидации их последствий;

- получение руководством предприятия более достоверных и подробных данных об экологических аспектах деятельности подразделений и результатах достижения установленных экологических показателей в области пользования водными ресурсами за счет систематизации деятельности в рамках экологического менеджмента.

- снижение негативного влияния производственной деятельности предприятия на гидросферу и, как следствие, улучшение отношений с внешними заинтересованными сторонами, в том числе, с государственными надзорными органами и общественными организациями.

В обобщённом виде правовые основы управления сбросами в ОАО "РЖД" изложены в нашей статье [5], а требования к подсистемам управления сбросами в ОАО "РЖД" в статье [6].

Литература

1. **Федеральный закон** № 416-ФЗ от 7 декабря 2011 г. "О водоснабжении и водоотведении".

2. **СТО РЖД** 16.001-2011. Стандарт ОАО "РЖД". Система управления охраной окружающей среды в ОАО "РЖД". Общие положения.

3. **Концепция** единой технологической политики холдинга "Российские железные дороги". Утверждена ОАО "РЖД" 18 июля 2009 г.

4. **Экологическая стратегия** ОАО "РЖД" на период до 2017 года и перспективу до 2030 года. http://doc.rzd.ru/doc/public/ru?id=6415&layer_id=5104&STRUCTURE_ID=704.

5. **Пашинин В.А., Татаринов В.В.** Правовые основы управления системой удаления сбросов в ОАО "РЖД" // Технологии техносферной безопасности. Вып. 5 (63). 2015. С. 273-278. <http://ipb.mos.ru/ttb>.

6. **Пашинин В.А., Татаринов В.В.** Требования к подсистемам удаления сбросов в ОАО "РЖД" // Технологии техносферной безопасности. Вып. 6 (64). 2015. С. 213-221. <http://ipb.mos.ru/ttb>.