

**В.В. Антонов<sup>1</sup>, И.Л. Селин<sup>2</sup>**

(<sup>1</sup>Академия ГПС МЧС России, <sup>2</sup>Управление информационных технологий и связи МЧС России; e-mail: antonow@myrambler.ru)

## **О РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ ОПОВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

*Показаны подходы и результаты развития в Московской области системы оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

*Ключевые слова: комплексная система экстренного оповещения населения.*

**V.V. Antonov, I.L. Selin**

## **ABOUT DEVELOPMENT OF WARNING POPULATION SYSTEM IN THE MOSCOW REGION**

*The approaches and results of development of warning population system about threat or occurrence of natural and man-made emergencies are shown.*

*Key words: the complex system of emergency population warning.*

Статья поступила в редакцию интернет-журнала 9 декабря 2015 г.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, одним из направлений государственной политики является обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера[1]. Чрезвычайные события 2012 года в г. Крымске Краснодарского края показали неготовность системы оповещения населения и стали серьезной предпосылкой для рассмотрения вопроса о совершенствовании системы оповещения на территории России в целом. МЧС России совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ и операторами связи был проведен анализ функционирования действующей системы оповещения и подходов по её модернизации и развитию.

В настоящее время в России созданы и функционируют региональные (в границах субъектов РФ), местные (в границах муниципальных образований) и локальные (объектовые) системы оповещения населения (в районах размещения потенциально опасных объектов), а также **комплексная система экстренного оповещения населения (КСЭОН)** об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территориях, подверженных воздействию опасных быстроразвивающихся природных явлений и техногенных процессов.

18 июня 2013 г. Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности была утверждена Концепция создания комплексной системы информирования и оповещения населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций [2, 3].

Недавние события, связанные с отключением электроэнергии в Крыму наглядно показали необходимость многократного резервирования систем оповещения населения и создания полностью автономных сегментов.

Вопрос развития системы оповещения населения предлагается рассмотреть на примере Московской области в связи с тем что, данный субъект РФ имеет сравнительно большую площадь, высокую плотность населения, развитую транспортную инфраструктуру и инфраструктуру связи, а также на его территории находится большое количество потенциально опасных объектов, объектов жилищно-коммунального хозяйства и существует высокая степень угрозы возникновения ЧС природного и техногенного характера.

Система оповещения Московской области функционирует на базе аналоговых технических средств оповещения и сети сирен С-40, каналов телевидения ("1 канал", "ТК 360 градусов Подмосковье", "Россия 24", "Вести Москва", "Россия 1", "РЕН-ТВ", "НТВ", "5 канал", "ТК Столица", "3 канал Город", "ТВ-Центр", "Звезда", "Мир", "РБК ТВ") и радиовещания ("Территория безопасности", "Милицейская волна", "Сити-FM", "Вести-FM").

Правительством Московской области проводятся мероприятия по поддержанию в состоянии постоянной готовности **региональной системы централизованного оповещения населения (РСЦО)** и её дальнейшему развитию, а также по реконструкции РСЦО и развитию КСЭОН.

Данная система оповещения имеет ряд особенностей:

- на территориях, подверженных воздействию опасных быстроразвивающихся природных явлений и техногенных процессов, система оповещения населения сопряжена с системами мониторинга и прогнозирования ЧС и её запуск осуществляется при срабатывании датчиков систем мониторинга в автоматическом и/или автоматизированном режиме, с последующим (параллельным) уведомлением соответствующей оперативной дежурной службы органа повседневного управления **Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)**;

- комплексно используются в автоматическом и/или автоматизированном режимах различные технические средства доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения;

- система предназначена для своевременного и гарантированного доведения сигналов оповещения и экстренной информации до различных групп населения в зонах экстренного оповещения, которые определяются в зависимости от присущих территориям опасных природных и техногенных процессов [2].

Также необходимо отметить, что создание КСЭОН требует решения целого комплекса задач, связанных с обеспечением "адресности" оповещения населения.

Очевидно, что выполнение требований, предъявляемых к КСЭОН, невозможно без использования современных инфокоммуникационных технологий, а также без широкого применения инфраструктуры сетей проводного вещания в комплексе с другими средствами и методами.

В этих целях Постановлением Правительства Московской области от 29 августа 2013 г. № 684/35 утверждены *Перечень* зон экстренного оповещения населения Московской области (53 зоны, в которых проживает в настоящее время около 342 *тыс.* чел.) и *План-график* мероприятий по реализации на территории Московской области Указа Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1522 "Финансирование мероприятий по созданию КСЭОН осуществляется в рамках Государственной программы Московской области "Безопасность Подмосковья на 2014-2018 годы".

На сегодняшний день КСЭОН создана только в 23 зонах экстренного оповещения населения (это составляет менее 50 % от потребности). В состав этих зон включены и функционируют местные (Наро-Фоминского, Можайского, Рузского, Шаховского, Люберецкого и Истринского муниципальных районов, городских округов Наро-Фоминск, Климовск, Электросталь, Коломна и Жуковский, а также городских поселений Сергиев Посад, Красногорск, Воскресенск и Ногинск) и локальные системы оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов (ООО "Скоропусковский синтез", ЗАО "Подольскхолод", ОАО "Клинский хладокомбинат", ЗАО "Московская кофейня на паяхъ", ЗАО Мясоперерабатывающий завод "Ступино – Останкино", ОАО "Раменский мясокомбинат", ОАО "Серхолт"). При этом ни одна из этих систем на сегодняшний день в эксплуатацию не введена, что не позволяет их использовать по назначению.

Одновременно с работами по развитию КСЭОН Правительством Московской области проводились мероприятия по реконструкции РСЦО:

- в 35 органах повседневного управления муниципальных образований проведена замена аналоговой аппаратуры оповещения на цифровую аппаратуру П-166Ц, обеспечивающую работу в современной информационно-коммуникационной среде;

- в 27 муниципальных образованиях обеспечен перехват эфирного радио- и телевидения.

В порядке контроля за состоянием готовности систем оповещения населения области осуществляется её проверка в соответствии с Положением по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения, утверждённым совместным приказом МЧС России, Мининформсвязи России и Минкультуры России от 7 декабря 2005 г. №877\38\597, и Методическими рекомендациями по организации практических тренировок в субъектах Российской Федерации по оповещению населения с запуском электросирен, утверждёнными МЧС России 26 мая 2012 г. Проверки осуществляются как всей региональной системы оповещения населения области в целом (в том числе и КСЭОН) в плановом порядке, а также при подготовке к паводковому и пожароопасному периодам, так и местных и локальных систем оповещения в отдельности.

Таким образом, в Московской области работа по развитию и поддержанию в готовности системы оповещения населения на территории субъекта проводится системно и последовательно.

В заключение можно сделать следующие выводы.

1. РЦСО Московской области имеет высокую степень износа оборудования, многие её сегменты находятся в эксплуатации более 20 лет (сверх установленного срока службы – 12 лет). Для обеспечения возможности её работы в современной телекоммуникационной среде, повышения надежности, а также увеличения охвата населения крайне необходимо провести её модернизацию в самое ближайшее время. При этом необходимо повысить уровень охвата населения электросиренами и проводным вещанием в сельской местности.

2. На данный момент на территории Московской области нет ни одной введенной в эксплуатацию КСЭОН, а более чем в половине определенных зон экстренного оповещения населения работы по созданию КСЭОН не начаты. В связи с этим Правительству Московской области во взаимодействии с Главным управлением МЧС России по Московской области необходимо в кратчайшие сроки организовать работу по скорейшему введению в эксплуатацию уже существующих КСЭОН и развертыванию систем в остальных зонах.

Следует особо подчеркнуть, что инновационные технологии не дадут необходимого эффекта без готовности населения выстраивать правильный алгоритм поведения и быть психологически готовыми к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций. Для этого необходимо проведение комплекса мероприятий по обучению населения порядку действий при получении сигналов оповещения и формированию навыков путем организации и проведения систематических тренировок.

### Литература

1. **Распоряжение** Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р "Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года".

2. **Концепция** создания комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций. М.: ВНИИ ГОЧС МЧС России, 2013. <http://mchs.gov.ru>.

3. **Указ** Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. №1522 "О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций".

4. **Постановлением** Правительства Московской области от 29 августа 2013 г. № 684/35 "Об утверждении зон экстренного оповещения населения при быстроразвивающихся чрезвычайных ситуациях на территории Московской области".

5. **Материалы** Государственного доклада "О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2015 году". <http://mchs.gov.ru>.