

М.Ю. Терехов, Е.В. Бортникова
(Академия ГПС МЧС России; e-mail: lawyeragps@yandex.ru)

ПРИНЦИПЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СИСТЕМЕ СПАСАТЕЛЬНЫХ ВОИНСКИХ ФОРМИРОВАНИЙ МЧС РОССИИ

Анализируются основные подходы, сложившиеся в системе юридической ответственности, связанные с особенностью применения дисциплинарных взысканий в отношении военнослужащих воинских спасательных формирований МЧС России, даётся научная оценка правовой регламентации их дисциплинарной ответственности.

Ключевые слова: военнослужащие спасательных воинских формирований МЧС России, дисциплинарные взыскания, ответственность, проступок, военное право.

M.Yu. Terekhov, E.V. Bortnikova

PRINCIPLES OF LEGAL LIABILITY IN THE SYSTEM OF RESCUE MILITARY UNITS OF EMERCOM OF RUSSIA

Analyses of main approaches existing in the system of legal liability associated with the feature and applying disciplinary sanctions against military personnel of rescue military units of the Emercom of Russia was carried out. Provides a scientific assessment of legal regulation of their disciplinary liability.

Key words: military personnel of rescue military units of Emercom of Russia, disciplinary sanctions, liability, misconduct, military law.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 25 декабря 2015 г.

Нормы права являются регуляторами служебных отношений, а также обязанностями их исполнения, а в случае их неисполнения – неотвратимостью наказания. Неотвратимость наказания правонарушителя появляется в реализации механизма привлечения к юридической ответственности.

Виды юридической ответственности военнослужащих спасательных воинских формирований определены в ст. 28 Федерального закона "О статусе военнослужащих" от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ, а также закреплены в ст. 23-29 Устава внутренней службы Вооруженных Сил РФ (утв. Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495). Нормы военного права, в зависимости от характера и тяжести совершенного правонарушения **военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России (военнослужащих)**, регулируют основания и порядок привлечения к административной, дисциплинарной и материальной ответственности.

С целью определения места дисциплинарной ответственности военнослужащих в системе российского законодательства необходимо рассмотреть определение юридической ответственности. В настоящее время законодательного определения юридической ответственности не существует. В свою очередь, различные исследования, посвящённые проблемам ответственности, позволяют сделать вывод, что единой точки зрения на понятие "юридическая

ответственность" нет, но с учётом того, что это понятие дано как исследователями общей теории права, так и исследователями отдельных отраслей права, можно выделить следующие определения "юридической ответственности".

Юридическая ответственность – это, прежде всего, государственное принуждение к исполнению требований права, содержащее осуждение деяний правонарушителя государством и обществом [1].

Юридическая ответственность – государственное принуждение к исполнению требований права, правоотношение, каждая из сторон которого обязана отвечать за свои поступки перед другой стороной, государством и обществом [2].

С учётом изложенных определений, можно предположить, что в случае нарушения военнослужащим воинской дисциплины он подлежит привлечению к юридической ответственности. В свою очередь В.А. Зарубин отметил, что "Воинская дисциплина предъявляет к военнослужащим более высокие и детально регламентированные требования, которые распространяются не только на их служебную, но в ряде случаев и на внеслужебную сферу деятельности" [3].

Тем самым, нарушение требований установленных нормами военного права – является воинским правонарушением. Воинские правонарушения в одних случаях определяются как дисциплинарные проступки, а в других – как уголовные преступления.

При определении норм военного права следует исходить из правоотношений, возникающих в связи с прохождением военной службы, включая поступление на военную службу и увольнение с нее, назначение на воинские должности и освобождение от них, а также иные правоотношения, имеющие специфический характер в условиях военной службы.

Такие правоотношения регулируются отдельными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими порядок прохождения военной службы и статус военнослужащих, устанавливающими для военнослужащих, с учётом особой значимости выполняемых ими функций, ряд компенсаций и ограничений, а также нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, определяющими специфичный для данного ведомства порядок прохождения военной службы и статус военнослужащих.

Нормы трудового законодательства могут применяться к правоотношениям, связанным с прохождением военной службы, лишь в случаях, когда об этом имеется прямое указание в законе (например, ч. 8 ст. 11 **Трудового кодекса Российской Федерации (ТК РФ)**): трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, не распространяются на военнослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы, если в установленном ТК РФ порядке они одновременно не выступают в качестве работодателей или их представителей и др.).

Учитывая вышеизложенное, можно предположить, что основанием дисциплинарной ответственности военнослужащих является совершение дисциплинарного проступка, то есть противоправное, виновное действие (бездействие), выражающиеся в нарушении воинской дисциплины, которое в соответствии с законодательством РФ не влечет за собой уголовную или административную ответственность.

Правовой основой дисциплинарной ответственности военнослужащих являются федеральные законы, подзаконные акты, определяющие статус военнослужащих и требования к воинской дисциплине: Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих", Указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 "Об утверждении общевоинских уставов Вооружённых Сил Российской Федерации" (вместе с "Уставом внутренней службы Вооружённых Сил Российской Федерации", "Дисциплинарным уставом Вооружённых Сил Российской Федерации", "Уставом гарнизонной и караульной служб Вооружённых Сил Российской Федерации").

Изучив перечисленные норы права, приходим к заключению, что дисциплинарная ответственность военнослужащих является ответственностью за нарушение уставов, которыми регулируются служебные правоотношения военнослужащих.

Исследуя дисциплинарную ответственность военнослужащего, нельзя не отметить, что она является наиболее строгим видом дисциплинарной ответственности среди иных категорий федеральных государственных служащих, поскольку военнослужащий подлежит привлечению к дисциплинарной ответственности не только за правонарушения во время исполнения обязанностей военной службы, но и за правонарушения, которые совершены за пределами военной службы, включая административные правонарушения. Кроме того, за грубый дисциплинарный проступок военнослужащих спасательных воинских формирований может быть привлечен к дисциплинарному аресту, при этом, если грубым дисциплинарным проступком является административное правонарушение, то дисциплинарный арест может быть применен только в том случае, когда за такое административное правонарушение **Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП)** предусмотрено административное наказание в виде административного ареста. С учётом п. 2 ст. 28.5 ФЗ "О статусе военнослужащего", к грубым дисциплинарным проступкам военнослужащих спасательных воинских формирований относятся:

- нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими;
- самовольное оставление воинской части или установленного за пределами воинской части места военной службы военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, или гражданином, призванным на военные сборы;
- неявка в срок без уважительных причин на службу при увольнении из расположения воинской части или с корабля на берег, при назначении, переводе, а также из командировки, отпуска или медицинской организации;

- отсутствие военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в воинской части или установленном за пределами воинской части месте военной службы без уважительных причин более 4-х часов подряд в течение установленного ежедневного служебного времени;

- уклонение от исполнения обязанностей военной службы;
- нарушение правил несения боевого дежурства (боевой службы);
- нарушение уставных правил караульной службы;
- нарушение уставных правил несения внутренней службы;
- нарушение уставных правил патрулирования в гарнизоне;
- нарушение правил несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;

- умышленное уничтожение, повреждение, порча, незаконное расходование или использование военного имущества;

- уничтожение или повреждение по неосторожности военного имущества;

- нарушение правил сбережения вверенного для служебного пользования военного имущества, повлекшее по неосторожности его утрату или повреждение;

- нарушение правил обращения с оружием, боеприпасами, радиоактивными материалами, взрывчатыми или иными веществами и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих, военной техникой или правил эксплуатации военной техники, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека, уничтожение, повреждение или утрату военного имущества либо иные вредные последствия;

- нарушение правил управления транспортными средствами или их эксплуатации, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека, повреждение военного имущества либо иные вредные последствия;

- исполнение обязанностей военной службы в состоянии опьянения, а также отказ военнослужащего от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения;

- непринятие командиром в пределах его компетенции необходимых мер по предупреждению или пресечению дисциплинарного проступка, совершенного подчиненным ему по службе военнослужащим или гражданином, призванным на военные сборы, привлечению военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, к установленной ФЗ "О статусе военнослужащего" дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка либо по устранению причин и условий, способствовавших его совершению, а равно сокрытие командиром информации о совершении подчиненным ему по службе военнослужащим или гражданином, призванным на военные сборы, преступления, административного правонарушения или дисциплинарного проступка;

- административное правонарушение, за которое военнослужащий или гражданин, призванный на военные сборы, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях несёт дисциплинарную ответственность.

Необходимо также учитывать, что Федеральным законом от 15 февраля 2016 г. № 20-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" и ст. 28.5 Федерального закона "О статусе военнослужащих", перечень грубых дисциплинарных проступков расширен и добавлен следующим содержанием:

- умышленная порча документа, удостоверяющего личность военнослужащего Российской Федерации (служебного удостоверения военнослужащего органов, указанных в п. 1 ст. 2 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе"), либо утрата документа, удостоверяющего личность военнослужащего Российской Федерации (служебного удостоверения военнослужащего органов, указанных в п. 1 ст. 2 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе"), по небрежности;

- нарушение правил и требований, устанавливающих порядок ведения секретного делопроизводства;

- нарушение порядка выезда из Российской Федерации;

- заведомо незаконное привлечение военнослужащего к дисциплинарной или материальной ответственности;

- нарушение командиром (начальником) требований безопасности военной службы, приведшее к гибели или нетрудоспособности, в том числе временной, военнослужащего и (или) гражданина, призванного на военные сборы;

- нарушение требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, создавшее условия для нанесения ущерба безопасности личности, общества и государства либо собственной безопасности органов, осуществляющих такую деятельность.

Анализируя ст. 28.5 ФЗ "О статусе военнослужащего", можно сделать вывод, что военнослужащий спасательных воинских формирований МЧС России может быть привлечен к дисциплинарному аресту за ограниченный перечень грубых дисциплинарных проступков. Например, этот военнослужащий не может быть приличен к дисциплинарному аресту за нарушение правил несения пограничной службы.

В связи с тем, что военная служба является особым видом федеральной государственной службы, то привлечение военнослужащих к дисциплинарной ответственности направлено на обеспечение воинской дисциплины и борьбу с правонарушителями не только во время исполнения обязанностей воинской службы, но и в повседневной жизни.

Принцип равенства всех перед законом закрепляет возможность привлечения военнослужащих к дисциплинарной, административной, гражданско-правовой, материальной и уголовной ответственности. К дисциплинарной ответственности военнослужащий может быть привлечён за нарушение воинской дисциплины, а также за те дисциплинарные проступки, за которые не предусмотрена уголовная и административная ответственность. Представляется,

что исходя из принципа дифференциации административной и дисциплинарной ответственности, которые, являясь видами юридической ответственности, реализуются посредством применения к виновным принудительных мер, имеющих характер наказания, назначение лицу за одно и то же противоправное деяние двойного наказания нецелесообразно.

Военнослужащие, которым не может быть назначено ни одно из административных наказаний, предусмотренных санкцией статьи Особенной части КоАП РФ, по которой они привлекаются к административной ответственности на общих основаниях, подлежат привлечению к дисциплинарной ответственности.

Дисциплинарная ответственность военнослужащих – это карательный вид юридической ответственности, который имеет признак публичной ответственности. Дисциплинарный проступок может быть разграничен на лёгкие нарушения, при которых применяются нежёсткие меры наказания, и грубые нарушения, за которые применяются жёсткие меры наказания, влекущее дисциплинарный арест или увольнение с военной службы. Через иерархию дисциплинарной ответственности реализуются принципы законности, справедливости и целесообразности юридической ответственности военнослужащих.

Изучив перечисленные общие и специальные нормы права, можно сделать следующие выводы:

1. Дисциплинарная ответственность военнослужащих, по своей природе, вытекает не только из правоотношений военной службы, но также из правоотношений "за пределами" службы, при этом является публичной, в отличие от дисциплинарной ответственности в трудовых отношениях, которые носят частный характер.

2. Дисциплинарная ответственность военнослужащих носит специальный характер и регулируется нормами военного права. Особенность такой ответственности выражается в виде воинской дисциплины.

3. Дисциплинарная ответственность относится к карательным видам юридической ответственности и направлена на пресечение и предупреждение дисциплинарных проступков. Дисциплинарная ответственность военнослужащих занимает отдельное место в системе юридической ответственности и включает в себя нормы не только военного права, но и административного, трудового права.

Литература

1. *Самощенко И.С., Фарушкин М.Х.* Сущность юридической ответственности в советском обществе. М., 1974. С. 6.
2. *Юридическая* энциклопедия / под ред. Тихомирова М.Ю. М., 1999. 503 с.
3. *Зарубин В.А.* Правовое регулирование воинской дисциплины и его использование в деятельности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001. 13 с.
4. *Федеральный* закон № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. "О статусе военнослужащих".
5. *Устав* внутренней службы Вооружённых Сил РФ (утв. Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495).