

ВЗАИМОСВЯЗЬ ПОНЯТИЙ "ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ" И "ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МЕНЕДЖМЕНТ"

Анализируется содержание понятий "экологическая безопасность", "экологический менеджмент" и взаимосвязь систем экологического менеджмента и обеспечения экологической безопасности.

Ключевые слова: система обеспечения экологической безопасности.

N.A. Ilinova, L.P. Milesenko, G.A. Tkacheva

THE RELATIONSHIP OF THE CONCEPTS OF "ECOLOGICAL SAFETY" AND "ENVIRONMENTAL MANAGEMENT"

Analysis of concepts of "ecological safety", "environmental management" and the relationship of environmental management systems and ecological safety was carried out.

Key words: system ensuring ecological safety.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 19 декабря 2015 г.

Обеспечение экологической безопасности и охрана окружающей среды находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст. 72 д) Конституции Российской Федерации).

Известно много определений термина "экологическая безопасность" [1]. Например, в статье 1 Федерального закона "Об охране окружающей среды" (от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ) под ЭБ понимается "состояние защищённости природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий".

По Реймерсу Н.Ф., "Безопасность экологическая":

"1) совокупность действий, состояний и процессов, прямо или косвенно не приводящих к жизненно важным ущербам (или угрозам таких ущербов), наносимым природной среде, отдельным людям и человечеству;

2) комплекс состояний, явлений и действий, обеспечивающий экологический баланс на Земле и в любых её регионах на уровне, к которому физически, социально-экономически, технологически и политически готово (может без серьёзных ущербов адаптироваться) человечество. Безопасность экологическая может быть рассмотрена в глобальных, региональных, локальных и условно точечных рамках, в том числе в пределах государств и их любых подразделений. Фактически же она характеризует геосистемы (экосистемы) различного иерархического ранга – от биогеоценозов (агро -, урбоценозов) до биосферы в целом. Экологическая безопасность ограничена временными рамками и размахом производимых акций: кратковременное воздействие может быть относительно безопасным, а длительное – опасным, изменение в локальных рамках почти

безобидным, а широкомасштабное – фатальным. Сила воздействий иногда может не иметь решающего значения – для многих факторов (например, воздействия некоторых пестицидов, биологических агентов) практически нет нижнего безопасного предела концентрации (предельно допустимая концентрация – ПДК – равна нулю), особенно при большой длительности воздействия (могут не реагировать живущие поколения, но страдать их потомки)" [2, с. 41, 42].

Краткое определение: "Безопасность экологическая – любая деятельность человека, исключаящая вредное воздействие на окружающую среду"[3, с. 29].

По определению Хотунцева Ю.Л. [4, с. 314], под экологической безопасностью понимается "состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества, природы и государства от реальных и потенциальных угроз, создаваемых антропогенным или естественным воздействием на окружающую среду".

Система экологической безопасности – совокупность законодательных, технических, медицинских и биологических мероприятий, направленных на поддержание равновесия между биосферой и антропогенными, а также естественными внешними нагрузками [4, с. 314].

Элементами системы экологической безопасности являются [4, с. 326; 5, с. 2]:

- комплексная экологическая оценка территории:

"а) определение и оценка комплекса факторов экологической опасности, проявляющихся на данной территории;

б) районирование территории по устойчивости к проявлению факторов экологической опасности;

в) составление и ведение кадастра объектов воздействия на окружающую среду;

г) составление кадастра природных ресурсов;

д) определение антропогенной нагрузки;

е) составление и ведение кадастра "загрязнённых" площадей";

- экологический мониторинг:

"а) нормирование воздействий на окружающую среду;

б) контроль источников воздействия на окружающую среду;

в) контроль качества компонентов окружающей среды";

- управленческое решение:

"а) формирование экологической политики;

б) предупреждение проявления антропогенных факторов экологической опасности;

в) минимизация последствий проявления природных факторов экологической опасности;

г) разработка и совершенствование природоохранного законодательства и методов формирования экологического мировоззрения" [5, с. 2].

В настоящей статье сделан акцент на третью составляющую, а именно, управленческое решение.

Согласно [6], целью учебной дисциплины "Экологический менеджмент" (ЭМ) являлось изучение принципов, методов и средств экологически безопасного управления производственно-хозяйственной деятельностью на разных уровнях (страны, региона и предприятия).

Программа включала следующие основные темы: экологическая безопасность и устойчивое развитие России; основы экологического права; государственное регулирование экологического использования и охраны окружающей среды; организация экологического управления в городах; элементы экономики рационального природопользования; особенности воздействия народного хозяйства на окружающую среду; физико-химические основы, безопасность и экологичность технологических и производственных процессов важнейших отраслей промышленности; основные технологические процессы производства промышленных материалов; производство изделий, конструкций и сооружений; зарубежный опыт организации управления природопользованием и охраной окружающей среды.

Для выработки навыков принятия оптимальных, с точки зрения экологической безопасности, управленческих решений выполнялась курсовая работа на тему: обеспечение экологической безопасности при осуществлении управленческих функций в сфере...; физико-химические основы, безопасность и экологичность технологических процессов...; анализ возможностей реализации экологического менеджмента в...; анализ работы экологического подразделения на предприятии.

Экологический менеджмент представляет собой часть общей системы менеджмента, изучающего основные принципы и закономерности управления (организационная структура, функции управления, управленческий цикл, стратегия управления, планирование и др.). Его можно определить как специальную систему управления, направленную на сохранение качества окружающей среды, обеспечение нормативно-правовых экологических параметров и основанную на концепции устойчивого развития общества.

Применительно к предприятию он предусматривает формирование экологически безопасного производственно-территориального комплекса, обеспечивает оптимальное соотношение между экологическими и экономическими показателями на протяжении всего жизненного цикла как самого комплекса, так и производимой им продукции.

Представляется, что место экологического менеджмента в гарантировании экологического благополучия определяется тремя составляющими: системой управления; ресурсным обеспечением и пониманием. Экологический менеджмент является той концепцией, которая на практике помогает осуществить переход к управлению, ориентированному на устойчивое развитие. Решение новой задачи возможно при сращивании научных идей и способов их реализации.

Предметом *экологического менеджмента (ЭМ)* является процесс управления современным производством, которое обеспечивает сочетание эффективного производства с не менее эффективным и рациональным использованием природных ресурсов, с охраной *окружающей среды (ОС)*, в том числе среды обитания человека [7]. Общей целью экологического менеджмента является гармоничное сосуществование человека, общества и природы, при котором удовлетворяются жизненные потребности нынешних поколений без ущерба для будущего.

Базовым международным стандартом в области экологического менеджмента является стандарт ISO 14001:2004 "Environmental management system. Specification with guidance for use". В России этот стандарт известен как ГОСТ Р ИСО 14001-2007. Он является единственным официальным международным документом, содержащим требования, выполнение которых может быть проверено проведением аудита внешней организацией для сертификации. Соответствие стандартам ISO 14001:2004 и ГОСТ Р ИСО 14001-2007 позволяют создать систему управления охраной окружающей среды, пригодную для независимой оценки соответствия определённым критериям и подтверждённую сертификатом, который удостоверяет наличие надлежащей системы управления охраной окружающей среды на предприятии [8].

Положения, содержащиеся в ГОСТ Р ИСО 14001, могут быть применимы во всех организациях, независимо от их отраслевой специфики, размера, географических, социальных и культурных условий, а также форм собственности. Стандарт не устанавливает жёстких требований к экологической эффективности, кроме обязательств соответствовать существующим законодательным актам, регламентам и необходимости постоянного улучшения системы. Требования к системе менеджмента охраны окружающей среды даны в разделе 4 ГОСТ Р ИСО 14001 [9, 10].

Все остальные документы рассматриваются как вспомогательные. Стандарты ИСО 14000 носят рекомендательный характер и действуют по принципу добровольности. Они содержат общие принципы и указания по системам экологического менеджмента, информационному обеспечению производства продукции и обеспечению экологических требований, оценке показателей окружающей среды, экологическому контролю и аудиту, оценке жизненного цикла и другие рекомендации.

В экономически развитых странах эти стандарты составляют основу нормативной правовой базы экологической деятельности.

Рекомендации, установленные в стандартах на природоохранную деятельность ИСО-14000, во многом аналогичны стандартам серии ИСО-9000 на системы управления качеством продукции. Они не содержат нормативных величин – показателей эффективности, в них лишь предложены рекомендации по общим принципам создания систем менеджмента качества и экологического менеджмента.

Использование этих принципов в национальных стандартах качества и природоохранной деятельности является необходимым условием признания соответствия национальных стандартов требованиям существующих международных стандартов. Такие общие принципы не исключают многообразия конкретизированных требований, методов и решений в отношении, например, создания систем менеджмента качества.

В российском законодательстве экологический менеджмент как таковой юридически не зафиксирован. Из всего состава экологического менеджмента юридически закреплён лишь экологический аудит, который в законе "Об охране окружающей среды" (ст. 1) определяется как "независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности".

Следует подчеркнуть, что экологический менеджмент не отменяет и не заменяет существующее государственное и производственное административное экологическое управление, а дополняет его, являясь самостоятельной инициативной деятельностью предприятия.

Экологический менеджмент как фактически функционирующая, но юридически не зафиксированная процедура, применяется не только предприятиями, но и органами государственного управления, и образовательными учреждениями; его принципы уже получают распространение в России.

Внедрение экологического менеджмента повышает инвестиционную привлекательность компаний, позволяет снизить страховые расходы и стоимость кредитов, помогает сократить издержки, повысить качество не только продукции и услуг, но и организации в целом, последовательно уменьшая негативное воздействие продукции на окружающую среду и здоровье человека на протяжении всего её жизненного цикла, тем самым повышая конкурентоспособность компании.

Практика показывает, что когда экологический менеджмент становится неотъемлемой частью повседневных технологических операций, появляются и новые возможности для бизнеса.

Однако в целом для России сегодня характерны недопонимание и недооценка происходящих изменений в подходах к решению экологических проблем, вплоть до полного игнорирования таких изменений либо их крайнего упрощения и сведения к формальному выполнению ряда общих требований.

В России первое предприятие, создавшее систему экологического менеджмента, появилось в 1998 году, на окончание 2004 года таких предприятий было 127, к 2007 г. их было чуть более 170, а в июле 2009 года системы экологического менеджмента функционировали в 300 российских организациях.

Для сравнения: в 1996 г. в мире была зафиксирована 1491 организация, имеющая систему экологического менеджмента, в 2000 г. – 22897 организаций, в 2004 г. – 72877 организаций.

Подобная позиция ведёт, а в ряде случаев и приводит к неизбежным упущенным экономическим возможностям и прямым потерям как для отдельно взятых промышленных компаний, так и для страны в целом. Например, к появлению все большего числа явных и неявных ограничений и соответствующих потерь для российских производителей на международных товарных и финансовых рынках. Подобные ограничения во многих случаях связываются с отсутствием декларирования и демонстрации намерений, планов и результатов деятельности предприятий в области экологического менеджмента.

Итак, внедрение экологического менеджмента позволяет корпорациям обеспечить наличие конкурентных преимуществ и соблюдение законодательства, снизить издержки, лучше оценить воздействие корпорации на окружающую природную среду, избежать применения мер государственного принуждения.

В конечном счёте, основной целью экологического менеджмента является минимизация негативного влияния производственной и хозяйственной деятельности, достижение высокого уровня экологической безопасности производства и потребления выпускаемой предприятием продукции и оказываемых услуг. Реализация этих задач должна быть согласована с достижением предприятием его приоритетных производственных целей. Но при этом нельзя забывать, что система управления охраной окружающей среды, в качестве неотъемлемой части общей системы управления предприятием, носит постоянный характер.

Таким образом, по существу, понятие "экологический менеджмент" является частью понятия "экологическая безопасность", а система экологического менеджмента входит в систему экологической безопасности в основном в качестве подсистемы управленческих решений.

Литература

1. *Милешко Л.П.* Введение в экологическую безопасность // Технологии техносферной безопасности. Вып. 1 (47). 2013. С. 188-193. <http://ipb.mos.ru/ttb>.
2. *Реймерс Н.Ф.* Природопользование: словарь-справочник. М.: Мысль, 1990. 637 с.
3. *Экологический* энциклопедический словарь / И.И. Дедю. К.: гл. ред. МСЭ, 1989. 408 с.
4. *Хотунцев Ю.Л.* Экология и экологическая безопасность. М.: изд. центр "Академия", 2002. 480 с.
5. *Поселянова Е.А.* Управление формированием и развитием системы экологической безопасности // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. 2010. № 9. С. 41-50.
6. *Милешко Л.П.* Экологический менеджмент // Известия ТРТУ. Тематический выпуск "Экология 2000 – море и человек". Матер. всеросс. науч. конф. с междунар. участием. Таганрог: Изд-во ТРТУ. 2000. С. 50.
7. *Серов Г.П.* Экологический аудит. Концептуальные и организационно-правовые основы. М.: Экзамен, 2005. 768 с.
8. *Пашков Е.В., Фомин Г.С., Красный Д.В.* Международные стандарты ИСО 14000. Основы экологического управления. М.: ИПК Издательство стандартов, 1997. 464 с.
9. *ГОСТ Р ИСО 14001-2007.* Системы управления окружающей средой. Требования и руководство по применению.
10. *ГОСТ Р ИСО 9001-2007 (ИСО 9001:2000).* Системы менеджмента качества. Требования (Quality Management Systems – Requirements).