

А.А. Алборова, Н.И. Седых
(Академия ГПС МЧС России; e-mail: piligrimka089@mail.ru)

О РЕЗЕРВЕ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В СЕВЕРО-КАВКАЗСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

Проведён анализ создания и использования резервов материальных ресурсов, предлагается структура методологии обоснования номенклатуры резервов.

Ключевые слова: защита населения, резерв материальных ресурсов.

A.A. Alborova, N.I. Sedyh

ABOUT MATERIAL RESOURCES RESERVE FOR ELIMINATING EMERGENCY SITUATIONS IN THE NORTH CAUCASIAN FEDERAL DISTRICT

The analysis of creation and use of material resources reserves was carried out. The structure of the methodology justification of the range of reserves are proposed.

Key words: protection of population, material resources reserve.

Статья поступила в редакцию Интернет-журнала 31 октября 2016 г.

Динамика возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера вызывает необходимость проведения исследований процессов создания и использования резервов для первоочередного жизнеобеспечения населения. Главной особенностью любой экстремальной ситуации является возникновение дефицита ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения населения. Как показывают исследования, операции по ликвидации серьёзных катастроф проводятся с привлечением сил РСЧС. При этом время проведения аварийно-спасательных работ может составлять до 3-х суток и более.

Анализ состояния нормативной правовой базы показывает, что за последние пять лет в территориальных органах МЧС России было внесено более 500 различных поправок и дополнений в нормативные документы, касающиеся созданию и использованию резервов материальных ресурсов.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", на территории РФ должны создаваться резервы как финансовых, так и материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации ЧС [1]. Порядок создания и распределения резервов по уровням административно-территориального деления России представлен в табл. 1.

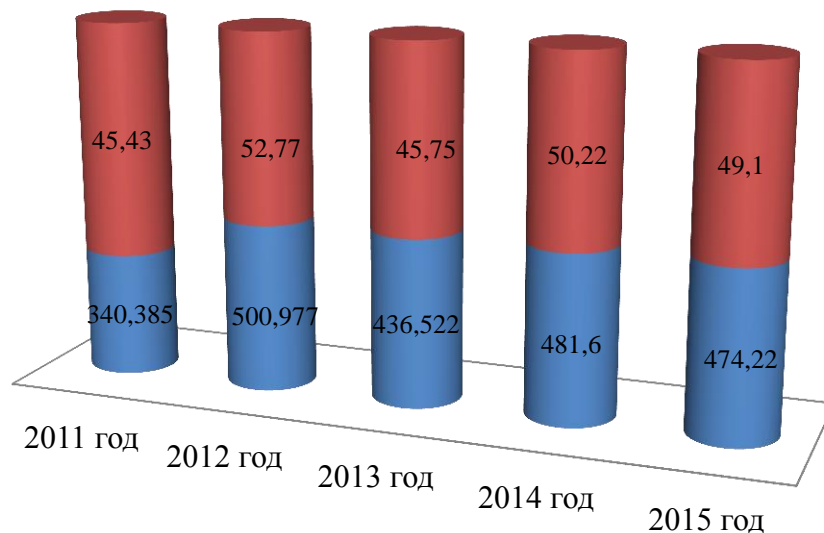
Распределение резервов материальных ресурсов в Российской Федерации

Наименование резерва	Орган, создающий резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций	Финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счёт
Федеральный резерв материальных ресурсов в составе государственного материального резерва	Правительство РФ	Средств федерального бюджета
Резервы материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти	Федеральный орган исполнительной власти	Средств федеральных органов исполнительной власти
Резервы материальных ресурсов субъектов РФ	Орган исполнительной власти субъектов РФ	Средств бюджетов субъектов РФ
Местные резервы материальных ресурсов	Орган местного самоуправления	Средств местных бюджетов
Объектовые резервы материальных ресурсов	Администрации предприятий, учреждений и организаций	Средств предприятий, учреждений и организаций

Практика создания резервов материальных ресурсов в Российской Федерации берет начало с 1997 г., после принятия Правительством РФ постановления от 10 ноября 1996 г. № 1340 "О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" [2].

Определение "резерв материальных ресурсов" дано в энциклопедии "Гражданская защита". "Резерв материальных ресурсов для жизнеобеспечения населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях – запасы материально-технических и финансовых ресурсов, предназначенные для организации жизнеобеспечения пострадавшего населения в зонах бедствия (ЧС) и в районах эвакуации" [3]. Данное определение требует уточнения и конкретизации, так как целесообразно разграничивать понятия "резерв материальных ресурсов" и "запасы материально-технических ресурсов".

Анализ статистических данных по резервам материальных ресурсов в Северо-Кавказском федеральном округе за последние 5 лет (рис. 1) показывает, что объёмы их значительно не изменились. В 2011 г. они составляли 340,38 млн рублей, а в 2015 г. – 474,22 млн рублей. Средний показатель за 5 лет составил 447 млн рублей [4].



- Доля резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, приходящая на душу населения, руб./чел.
- Фактическое наличие материальных ресурсов для ликвидации ЧС в СКФО, млн рублей

Рис. 1. Анализ наличия материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС в СКФО

Учитывая произошедшие в последние годы изменения в экономической и финансовой сферах России можно сделать вывод, что они напрямую оказали влияние на качественные и особенно количественные показатели создаваемых резервов материальных ресурсов.

Номенклатура и объёмы резервов материальных ресурсов устанавливаются органами исполнительной власти субъектов РФ, необходимо их детальное обоснование с учётом динамики возникновения, масштабности ЧС, анализа статистических данных, экспертных оценок и особенности условий территории, с учётом пересмотра рисков возникновения ЧС на территории.

В настоящий момент нет качественного инструментария для органов управления, позволяющего обосновать нормы накопления резервов материальных ресурсов для обеспечения действий сил РСЧС и первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения в условиях ЧС.

Назрела необходимость пересмотра некоторых подходов к созданию, хранению, использованию и восполнению резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС, на основе современных методик, в частности, методики по обоснованию норм накопления резервов материальных ресурсов.

Предлагается примерная структура методики, которая представлена на рис. 2.



Рис. 2. Структура методики обоснования норм накопления резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС в субъекте РФ

Представленная структура методики позволит смоделировать действия группировки сил РСЧС и определить номенклатуру резервов материальных ресурсов с учётом специфики действий группировки сил РСЧС, включая особенности территорий в зоне ЧС.

Литература

1. **О защите** населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ.
2. **О порядке** создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: постановление Правительства РФ от 10 ноября 1996 г. № 1340.
3. **Гражданская** защита: энциклопедия в 4-х томах. Т. III (II C) (3-е изд.) / под общ. ред. В.А. Пучкова. М.: ВНИИ ГОЧС Мчс России, 2015. 658 с.
4. **Бюллетень** "О создании, наличии, использовании и восполнении резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций". М.: ВНИИ ГОЧС МЧС России, 2011-2015 (3 квартал).